



Zachodniopomorski Wojewódzki
Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego

GK.431.2.2.2014.KW

Szczecin, 15 grudnia 2014 r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot, zakres kontroli oraz okres objęty kontrolą:
kontrola spraw należących, zgodnie z przepisem *art. 7c ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity: DzU z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późniejszymi zmianami)* do zadań Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego, w zakresie sprawdzenia realizacji zaleceń pokontrolnych przedstawionych w piśmie Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Szczecinie z 9 listopada 2014 r., znak: GK.431.1.7.2012.KW, w okresie od 7 grudnia 2012 r. do 30 czerwca 2014 r.

Nazwa i adres organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli:
Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego,
ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin.

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego – Biuro Geodezji, ul. Korsarzy
34, 70-540 Szczecin.

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli oraz termin czynności kontrolnych:
25-28 listopada 2014r. (przy czym czynności kontrolne wykonywane były w siedzibie jednostki kontrolowanej 25 listopada br.).

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:
Karina WŁOSZCZYŃSKA - starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, działająca na podstawie upoważnienia z 24.11.2014 r., znak: GK.0030.45.2014.KW – kierownik zespołu kontrolującego (dowód akta kontroli str. 6),
Anna MODRZEJEWSKA - starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, działająca na podstawie upoważnienia z 24.11.2014 r., znak: GK.0030.46.2014.KW (dowód akta kontroli str.7),

Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:
art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b, art. 7 ust.1 pkt 4, art. 7b ust. 1 pkt. 2 oraz art. 9 ust. 2, 3, 5 i 6 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity: DzU z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późniejszymi zmianami) oraz art. 16 i 17 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (DzU nr 185, poz. 1092).

Ustalenia kontroli:

Ustalenia formalno-organizacyjne:

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Olgierd GEBLEWICZ – Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego, na stanowisku od 29 listopada 2010 r. (kopia dokumentu str.: 30-31 akt kontroli).

Osoba udzielająca wyjaśnienia w trakcie kontroli:

Pan Zbigniew PISKORZ – Geodeta Województwa Zachodniopomorskiego, na stanowisku od 10 lipca 2012 r. (kopia dokumentu str.: 32 akt kontroli).

Ustalenia szczegółowe, stanowiące podstawę do oceny:

1. przestrzeganie przepisu § 15 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz (DzU Nr 78, poz. 8370) stanowiącego, że przekazywanie kopii zabezpieczającej wojewódzką bazę danych winno być wykonywane nie rzadziej niż co pół roku.

Przepisy prawne dotyczące przedmiotowego zakresu:

- ustawa z 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity z 2010 r. nr 193 poz. 1287 z późn. zm.) – przed nowelizacją dokonaną w lipcu 2014 r.,
- rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, rejestrowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych systemu informacji o terenie, a także ogólnych warunków umów o udostępnianie tych baz (DzU nr 78, poz. 837) – uchylone z dniem 12 lipca 2014 r.,
- rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (DzU z 2013 r., poz. 1183) – obowiązuje od dnia 8 stycznia 2014 r.

Przepisy porządkowe dotyczące przedmiotowego zakresu:

- pismo Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 16 grudnia 2013 r., znak: GK.7212.3.2013.JD dotyczące przekazywania kopii bezpieczeństwa baz danych, anulujące wcześniejsze pisma i zalecenia dotyczące przekazywania kopii bezpieczeństwa baz danych.

1.1. Na podstawie informacji własnych Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego ustalono, że w okresie objętym kontrolą Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego przekazywał kopie zabezpieczające zawartość wojewódzkiej bazy danych tworzonej w Biurze Geodezji Urzędu Marszałkowskiego wg stanu na:

- grudzień 2012 r. – 11 grudnia 2012 r. (data wpływu do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego: 14.12.2012 r.),

- grudzień 2013 r. – 23 grudnia 2013 r. (data wpływu do tut. Urzędu: 27.12.2013 r.). Przy czym pismem z 10 stycznia 2014 r. (data wpływu do tut. Urzędu: 14.01.2014 r.) stanowiącym odpowiedź organu administracji geodezyjnej na pismo Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego anulujące wcześniejsze pisma i zalecenia dotyczące przekazywania kopii bezpieczeństwa baz danych i ustalające nowe terminy przekazywania baz - informację, że przekazane w grudniu 2013 r. aktualne kopie zabezpieczające nadal są obowiązujące,
- koniec I kwartału 2014 r. – w dniu 09.04.2014 r. (data wpływu do tut. Urzędu: 10.04.2014 r.)

(kopia dokumentów str.: 33-49 akt kontroli).

Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym niniejszą kontrolą Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego winien przekazać do Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego 4 kopie zabezpieczające wojewódzką bazę danych.

Zakres stwierdzonych nieprawidłowości:

w 2013r. jednostka kontrolowana przekazała kopie zabezpieczającą wojewódzką bazę dopiero po upływie roku od przekazania poprzedniej bazy, co było niezgodne z § 15 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych ...,

Ocena:

pozytywna z nieprawidłowościami.

Jednostka kontrolowana nie zawsze realizowała przekazane jej zalecenie – w kontrolowanym okresie z 4 baz zabezpieczających, które miały zostać przekazane do Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego nie przekazała 1 (w połowie 2013 r.).

Zalecenia:

stosownie do § 17 ust. 3 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (DzU z 2013 r., poz. 1183), w związku z art. 7b ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tj. DzU z 2010 r. Nr 193 poz. 1287 z późn. zm.) zalecam przesyłać bezpośrednio na adres Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, co kwartał w terminach do 10 stycznia, 10 kwietnia, 10 lipca, 10 października kopie bezpieczeństwa wojewódzkich baz danych w formie umożliwiającej odtworzenie w przypadku ich zniszczenia lub nieodwracalnego uszkodzenia.

2. zwrócenie uwagi, aby przy wydawaniu zezwoleń na udostępnianie danych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, stosowane były zasady wynikające z następujących przepisów prawa:

- a) art. 40 ust. 3 pkt. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tj. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.) stanowiący, m.in.,

że udostępnianie zasobu wojewódzkiego należy do marszałków województw. W przypadku wydawania zezwoleń przez osoby upoważnione przez Pana Marszałka, należy zawrzeć stosowną klauzulę informującą o istnieniu takiego upoważnienia np. na pieczęci osoby podpisującej niniejszy dokument („z up. Marszałka”),

- b) § 3 ust. 1 pkt. 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 15 maja 2001 r. w sprawie określenia rodzajów map, materiałów fotogrametrycznych i teledetekcyjnych, stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, których rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz reprodukcję w celu rozpowszechniania i rozprowadzania wymaga zezwolenia, oraz trybu udzielania tych zezwoleń (DzU Nr 56, poz. 588) w myśl którego, zezwolenie na rozpowszechnianie i rozprowadzanie oraz reprodukcję w celu rozpowszechniania i rozprowadzania winno zawierać określenie sposobu naliczenia należności za udostępnione materiały.

Przepisy prawne dotyczące przedmiotowego zakresu:

- ustawa z 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity z 2010 r. nr 193 poz. 1287 z późn. zm.) – przed nowelizacją dokonaną w lipcu 2014 r.,
- rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 15 maja 2001 r. w sprawie określenia rodzajów materiałów fotogrametrycznych i teledetekcyjnych, stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, których rozpowszechnianie, rozprowadzanie oraz reprodukcję w celu rozpowszechniania i rozprowadzania wymaga zezwolenia, oraz trybu udzielania tych zezwoleń (DzU Nr 56, poz. 588) - uchylone z dniem 12 lipca 2014 r.

2.2. W piśmie z 24.11.2014 r., znak: BG-I.7520.19.2014.ZP Geodeta Województwa Zachodniopomorskiego zawarł wykaz zezwoleń Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego na reprodukcję i rozpowszechnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wystawionych w okresie 07.12.2012 r. – 11.07.2014 r. (dowód akt kontroli str.: 16-17).

2.3. Kontrolujący ustalili, że w kontrolowanym okresie wydano 4 zezwolenia na wykorzystanie materiałów z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Ponadto poczynione ustalenia kontrolujących dotyczące oceny zastosowania się jednostki kontrolowanej do zaleceń organu nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, o których mowa powyżej, zawarto w tabeli stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego (dowód akt kontroli str.: 8-15 oraz str. 74).

Zakres stwierdzonych nieprawidłowości:
nie stwierdzono.

Ocena:

Pozytywna.

Jednostka kontrolowana zrealizowała przekazane jej zalecenia.

Zalecenia: brak

3. stosownie do art. 4 ust. 1c w związku z art. 7 c pkt.3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity DzU z 2010 r. Nr 193 poz. 1287 z późn. zm.) oraz § 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 12 lipca 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu założenia i prowadzenia krajowego systemu informacji o terenie (DzU Nr 80, poz. 866) podejmowanie czynności mających na celu założenie baz metadanych infrastruktury informacji przestrzennej wraz z usługami danych przestrzennych.

Przepisy prawne dotyczące przedmiotowego zakresu:

- ustawa z 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity z 2010 r. nr 193 poz. 1287 z późn. zm.) – przed nowelizacją dokonaną w lipcu 2014 r.,
- rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 12 lipca 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu założenia i prowadzenia krajowego systemu informacji o terenie (DzU nr 80, poz. 866).

3.1. Pismem z 24 listopada 2014 r., znak: BG-I.7520.19.2014.ZP Geodeta Województwa poinformował, że: „...obecnie trwa realizacja projektu pn.: „e-Administracja i e-Turystyka w Województwie Zachodniopomorskim”, którego celem m.in. jest założenie baz metadanych infrastruktury informacji przestrzennej i uruchomienie usług danych przestrzennych. Planowane zakończenie prac określa się na II połowę 2015 roku. Umowa dotycząca powyższego przedsięwzięcia została podpisana 26 maja 2014 r. [...] Prace zostały podzielone na ZADANIE I (System informacji przestrzennej SIP) i ZADANIE II (System e-turystyka) [...] Obecnie trwa przygotowanie dokumentacji filmowej i fotograficznej dotyczące prezentacji naszego województwa. W związku z rozpoczęciem prac przygotowawczych do projektu systemowego Budowa Regionalnej Infrastruktury Informacji Przestrzennej Województwa Zachodniopomorskiego, zbiory i usługi obejmujące metadane zostaną określone w programie funkcjonalno-użytkowym projektowanego systemu”. Jednocześnie poinformował: „że w ramach przekazanej przez CODGiK bazy danych obiektów topograficznych BDOT10k obejmującej całe nasze województwo są opracowane już metadane. Ponadto trwa realizacja prac w ramach zamówień publicznych dotyczących opracowania 49 arkuszy mapy topograficznej w skali 1:10000 na podstawie baz danych obiektów topograficznych BDOT10k dla wybranych obszarów województwa zachodniopomorskiego, dla których również opracowane będą metadane”

(dowód akt kontroli str.:16-17)

3.2. Z przedłożonych przez Geodetę Województwa Zachodniopomorskiego dokumentów:

➤ wyciąg z umowy nr WSIiI/9/2014 Usługi budowy, wdrożenia i dostosowania systemów informatycznych w ramach projektu „e-Administracja i e-Turystyka w województwie zachodniopomorskim” – podprojekt e-Turystyka wraz z Systemem Informacji Przestrzennej SIP (kopia dokumentu str. 53-58 akt kontroli):

➤ wyciąg z załącznika nr 1b do SWIZ „Założenia architektoniczne i funkcjonalne projektu „e-Administracja i e-Turystyka w województwie zachodniopomorskim” – podprojekt e-Turystyka wraz z Systemem Informacji Przestrzennej (SIP)” (kopia dokumentu str. 53-58 akt kontroli):

wynika m.in., że w ramach Zadania I – System Informacji Przestrzennej powstanie System map cyfrowych z portalem WWW zasilony wszystkimi danymi przestrzennymi zgromadzonymi w bazach prowadzonych przez wydziały Urzędu Marszałkowskiego i jego jednostki organizacyjne, które następnie zostaną zwizualizowane na naturalnym materiale podkładowym (stanowiącym mapy i bazy danych) zgromadzone w Biurze Geodezji - Wojewódzkim Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. Ponadto stworzony System oraz portal zostaną dostosowane do wymagań dyrektywy INSPIRE oraz *ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej*.

➤ 3 umów na opracowanie 49 arkuszy mapy topograficznej w skali 1:10 000, w wersji karto dla wybranych obszarów województwa zachodniopomorskiego (kopie dokumentów str.53-58 akt kontroli):
do których to, kontrolujący nie poczynili żadnych ustaleń, z uwagi na fakt, że nie dotyczą one okresu objętego niniejszą kontrolą.

Zakres stwierdzonych nieprawidłowości:
nie stwierdzono.

Ocena:

Pozytywna.

W okresie objętym niniejszą kontrolą jednostka kontrolowana podjęła działania w celu realizacji przekazanego jej zalecenia.

Zalecenia:

stosownie do art. 4 ust. 1c, w związku z art. 7 c pkt. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity DzU z 2010 r. Nr 193 poz. 1287 z późn. zm.) oraz § 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 12 lipca 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu założenia i prowadzenia krajowego systemu informacji o terenie (DzU Nr 80, poz. 866) zalecam dalsze kontynuowanie czynności mających na celu założenie baz metadanych infrastruktury informacji przestrzennej wraz z usługami danych przestrzennych.

Spis załączników:

Załącznik 1. Zezwolenia na reprodukcję i rozpowszechnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wydane w okresie objętych kontrolą tj. 7 grudnia 2012 r. – 30 czerwca 2014 r. poddane ocenie kontrolujących.

Pouczenie:

Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego:

- 1) zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. nr 185, poz. 1092) informuje, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze,
- 2) w myśl art. 46 ust. 3 pkt 3 ww. ustawy zwraca się z prośbą o poinformowanie o sposobie wykonania zaleceń albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, w terminie miesiąca od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

Kierownik Jednostki Kontrolującej

*Dokument elektroniczny podpisany bezpiecznym
podpisem elektronicznym przez Agnieszkę Majewską,
Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego*

