

Opiniowanie projektu
Program ochrony powietrza wraz z planem działań krótkoterminowych dla strefy zachodniopomorskiej

LP	Wnioskodawca	Treść	Opinia	Odniesienie	Zmiany w uchwale
1	Wójt Gminy Białogard	brak uwag	pozytywna	-	-
2	Wójt Gminy Boleszkowice	brak uwag	pozytywna	-	-
3	Burmistrz Gminy Borne Sulinowo	brak uwag	pozytywna	-	-
4	Burmistrz Miasta i Gminy Dziwnów	Po zapoznaniu się z projektem w/w uchwały oraz załączonym do niej „Programem ochrony powietrza oraz planem działań krótkoterminowych dla strefy zachodniopomorskiej” Burmistrz Dziwnowa wnosi o podanie terminu wykonania badań oraz o wyjaśnienie jakiego rodzaju badania były wykonywane na terenie Gminy Dziwnów, które były podstawą do utworzenia oceny jakości powietrza w Gminie Dziwnów.	-	Przedłożony do zaopiniowania program ochrony powietrza wraz z planem działań krótkoterminowych, będący załącznikiem do projektu uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego, został opracowany w oparciu o wyniki sporządzonej na podstawie art. 89 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 ze zm.) „Rocznej oceny jakości powietrza w województwie zachodniopomorskim za rok 2018”. Należy także podkreślić, iż zgodnie z art. 90 powyższej ustawy Główny Inspektor Ochrony Środowiska dokonuje oceny poziomów substancji w powietrzu w strefach na podstawie wyników pomiarów lub innych metod oceny jakości powietrza, w tym modelowania matematycznego transportu i przemian substancji w powietrzu. Biorąc pod uwagę powyższe ocena jakości powietrza za 2018 r. na terenie gminy Dziwnów została opracowana w oparciu o inne metody oceny jakości powietrza, w tym modelowania matematycznego transportu i przemian substancji w powietrzu.	Nie
5	Prezydent Miasta Świnoujście	Jakie były dane źródłowe na podstawie których stwierdzono z taką precyzją na stronie 24 opracowania maksymalne stężenie b(a)p, ilość osób narażonych na oddziaływanie zanieczyszczeń powietrza,	-	Programy ochrony powietrza zostały opracowane na podstawie Rocznej oceny jakości powietrza w województwie zachodniopomorskim za rok 2018, przygotowywanej przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie. Na potrzeby oceny	Nie

LP	Wnioskodawca	Treść	Opinia	Odniesienie	Zmiany w uchwale
		szacunkową długość drogi (proszę o przedstawienie danych źródłowych i metodykę obliczeń). Brakuje tutaj również precyzyjnej lokalizacji terenu, na którym doszło do przekroczeń.		zostało przeprowadzone modelowanie rozprzestrzeniania zanieczyszczeń w powietrzu i na jego podstawie wyznaczone zostały obszary przekroczeń. Podane maksymalne stężenia pochodzą z ww. modelowania. Ilość osób narażonych na oddziaływanie złej jakości powietrza została wyznaczona na podstawie danych statystycznych zaczerpniętych z Głównego Urzędu Statystycznego za rok 2018, w odniesieniu do osób zamieszkałych w wyznaczonych w ocenie rocznej obszarach przekroczeń. Natomiast szacunkową długość dróg w obszarach przekroczeń wyznaczono na podstawie warstwy utworzonej w systemie GIS (Geographic Information System), obejmującej wszystkie drogi publiczne woj.zachodniopomorskiego, opracowanej na podstawie danych dostępnych w otwartym portalu Open Street View. Należy podkreślić, iż właścicielem i autorem szczegółowej lokalizacji obszarów przekroczeń jest Główny Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie.	
6	Wójt Gminy Dolice	brak uwag	pozytywna	-	-
7	Wójt Gminy Gościno	brak uwag	pozytywna	-	-
8	Wójt Gminy Karnice	brak uwag	pozytywna	-	-
9	Wójt Gminy Kobyłanka	brak uwag	pozytywna	-	-
10	Burmistrz Miasta i Gminy Międzyzdroje	brak uwag	pozytywna	-	-
11	Burmistrz Miasta i Gminy Cedynia	brak uwag	pozytywna	-	-

LP	Wnioskodawca	Treść	Opinia	Odniesienie	Zmiany w uchwale
12	Burmistrz Miasta i Gminy Białogard	W pkt 2.2 „Monitorowanie realizacji programu (str. 90) wnoszę o wydłużenie dla gmin terminu na sporządzenie sprawozdań z realizacji działań naprawczych wskazanych w Programie w danym roku i za dany rok poprzedni do dnia 30 marca każdego roku	pozytywna	Termin ten jest narzucony przepisami prawa i nie jest możliwe jego przesunięcie.	Nie
		W pkt 5.2 Lokalizacja punktów pomiarowych (str. 102) wnoszę o dodanie punktu pomiarowego zlokalizowanego w mieście Białogard	pozytywna	Tabela zawiera punkty pomiarowe ujęte w Państwowym Monitoringu Środowiska. W mieście Białogard, w omawianym okresie (2018 rok), nie było takiego punktu.	Nie
13	Burmistrz Gminy Nowe Warpno	brak uwag	pozytywna	-	-
14	Burmistrz Miasta i Gminy Police	Na jakiej podstawie ustalono przekroczenie benzo(a)pirenu na terenie gminy Police? Czy wyniki zależne są od napływów z aglomeracji miasta Szczecin czy może jest to spowodowane występowaniem w obydwu obszarach składowisk odpadów?	-	Obszary objęte przekroczeniami są wyznaczone w ramach Rocznej oceny jakości powietrza przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska za pomocą modelowania matematycznego i obiektywnego szacowania. W ramach tych metod powinno się uwzględniać napływ nie tylko ze źródeł zlokalizowanych w obszarze przekroczeń, ale również w jego otoczeniu. W ramach POP wyznacza się, również za pomocą modelowania matematycznego, przyrost tła miejskiego i lokalnego, który przedstawiony jest w Tabeli 14 oraz na Rysunku 8. Numer obszaru przekroczeń można odczytać z map: Rysunki 3-6.	Nie
		Prosimy w miarę możliwości o bardziej szczegółowe dane dotyczące obszarów przekroczeń o kodach 3242zpoBaPd33 i 3268zpoBaPd59. W szczególności o podanie ośrodków które znajdują się w ww. obszarach (str.25).	-	Ośrodki, w których przebywają dzieci i osoby starsze zostały wyznaczone na podstawie danych GUS, zalicza się do nich szkoły, przedszkola, żłobki, szpitale, domy opieki, przychodnie, sale zabaw i inne. Rozporządzenie nakłada obowiązek podania tylko ich liczby.	Nie
		Czy przygotowując program wzięto po uwagę, iż na terenie gminy Police obowiązują programy dotyczące termomodernizacji	-	Wartości redukcji zostały wyznaczone od wartości wyników modelowania matematycznego przeprowadzonego na potrzeby Rocznej oceny	Nie

LP	Wnioskodawca	Treść	Opinia	Odniesienie	Zmiany w uchwale
		budynków oraz modernizacji systemów grzewczych od około 20 lat? Na terenie naszej gminy dominuje zabudowa wielorodzinna w budynkach wyposażonych w ogrzewanie systemowe oraz w latach poprzednich zostały zlikwidowane wszystkie lokalne kotłownie. W przypadku zadań wymienionych do realizacji w Programie Ochrony Powietrza należy zauważyć iż, na terenie gminy Police zadania te zostały w dużym zakresie zrealizowane w przeszłości. W związku z powyższym czy nie powinny zostać zmniejszone wartości jakie ma osiągnąć nasza gmina w ramach realizacji niniejszego programu. Jeśli określone wartości redukcji zanieczyszczeń zostały ustalone na podstawie modeli matematycznych, które nie brały pod uwagę ww. argumentów składamy wniosek o obniżenie wartości redukcji zanieczyszczeń dla gminy Police.		jakości powietrza, a także od wyników pomiarów B(a)P prowadzonego na stacjach PMS w woj. Zachodniopomorskim. Wskazują one na wysokie stężenia tej substancji w powietrzu i konieczność równomiernej redukcji w całym województwie.	
		W związku z zapisem „Natomiast termomodernizacja obiektów podłączonych do sieci ciepłowniczej nie przynosi efektu ekologicznego redukcji emisji w miejscu prowadzenia działania.” (str. 47) proponujemy dopisać iż efekt ekologiczny zostanie osiągnięty bezpośrednio w lokalizacji przedsiębiorstwa zaopatrującego budynek w ciepło. W naszej ocenie działania takie powinny być także uwzględniane przy obliczeniach redukcji emisji wskazanych w Państwa programie, gdyż w końcowym efekcie działanie takie przyczyni się do redukcji emisji na terenie gminy Police.	-	Przedsiębiorstwa zaopatrujące budynek w ciepło są to zazwyczaj ciepłownie posiadające pozwolenia na emisję gazów i pyłów do powietrza lub pozwolenia zintegrowane i ich działalność jest określona osobnymi przepisami, a emisje są redukowane poprzez filtry. Zwiększenie lub zmniejszenie mocy cieplnej wysyłanej do odbiorcy, w wyniku np. termomodernizacji budynku, nie przekłada się znacząco na efekt ekologiczny.	Nie
		Prosimy o doszczegółowienie na str. 50 informacji o formularzu internetowym,	-	Działania opisane w punkcie Prowadzenie działań kontrolnych są propozycją autorów programu, która	Nie

LP	Wnioskodawca	Treść	Opinia	Odniesienie	Zmiany w uchwale
		w szczególności do zgłoszenia spalania niedozwolonych paliw i odpadów.		może ułatwić realizację zadań zapisanych w harmonogramie działań. Formularz internetowy może być pomocny w zakresie komunikacji z mieszkańcami, jak również jako promocja działań prośrodowiskowych gminy. Nie narzucamy tutaj formy tego formularza, ale na pewno powinien mieć możliwość zapisania informacji, które chce przekazać mieszkańiec, a także część dotyczącą dobrych praktyk w zakresie ogrzewania budynków.	
		Prosimy o zmianę zapisu na stronie 70 z uwagi na brak podstawy prawnej umożliwiającej pozyskiwanie i gromadzenie tego rodzaju informacji przez gminy nie będące na prawach powiatu	-	Wskaźniki te wynikają z zapisów prawa, a także z obowiązującej uchwały antysmogowej, stąd nie mogą być usunięte lub zmienione. Mogą być uzupełnione, ale o konkretne działania, przynoszące efekt ekologiczny. W zakresie działań prowadzonych w ramach programu Czyste Powietrze, można również zwrócić się do WFOŚiGW o przekazanie danych z terenu gminy – co najmniej liczby wymian i uzyskanego efektu ekologicznego.	Nie
		Na stronie 70 prosimy dopisanie w proponowanych wskaźnikach monitorowania postępu dla zadań związanych z edukacją ekologiczną punktu „inne” w celu możliwości wykazania się innym sposobem działania ograniczeniu emisji zanieczyszczeń do powietrza.	-	Uwzględniono, dodając zapis w szczególności, co nie zamyka możliwości wprowadzania innych wskaźników.	Tak
		Prosimy o doprecyzowanie o jakich decyzjach jest mowa na str. 90.	-	Chodzi np. o decyzje środowiskowe – sposób prowadzenia prac w taki sposób, aby powodowały jak najmniejsze zanieczyszczenia powietrza.	Nie
15	Burmistrz Miasta Sławno	brak uwag	pozytywna	-	-
16	Burmistrz Miasta i Gminy Stepnica	brak uwag	pozytywna	-	-
17	Burmistrz Miasta i Gminy Szczecinek	brak uwag	pozytywna	-	-

LP	Wnioskodawca	Treść	Opinia	Odniesienie	Zmiany w uchwale
18	Starosta Powiatu Szczecineckiego	brak uwag	pozytywna	-	-
19	Burmistrz Miasta i Gminy Połczyn Zdrój	brak uwag	pozytywna	-	-
20	Wójt Gminy Świdwin	brak uwag	pozytywna	-	-
21	Burmistrz Miasta i Gminy Trzebiatów	brak uwag	pozytywna	-	-
22	Burmistrz Miasta i Gminy Tychowo	brak uwag	pozytywna	-	-
23	Burmistrz Miasta i Gminy Złocieniec	brak uwag	pozytywna	-	-
24	Wójt Gminy Przelewice	Proponuję wziąć pod uwagę ograniczone środki w budżetach gmin na udzielanie dotacji celowych dla mieszkańców na zadania związane z wymianą kotłów opalanych paliwem stałym oraz zadanie przeprowadzenia termomodernizacji budynków mieszkalnych	-	Możliwości finansowania działań naprawczych są wskazane w rozdziale Możliwe źródła finansowania wskazane w Programie (1.8.5.).	Nie
		Mieszkańcy nie zgłaszają w urzędzie Gminy faktu wymiany źródła ciepła czy też przeprowadzenia termomodernizacji budynków mieszkalnych w związku z czym pojawią się trudności ze sprawozdawczością z uwagi na brak danych	-	W tym celu należy prowadzić inwentaryzację, można również zwrócić się do WFOŚiGW o informacje na temat działań prowadzonych na terenie gminy w ramach programu Czyste Powietrze– co najmniej liczby wymian i uzyskanego efektu ekologicznego.	Nie
		W celu przekazania sprawozdania w zakresie ograniczenia emisji za dany rok w danej gminie niezbędnym będzie dysponowanie odpowiednim sprzętem pomiarowym, co będzie związane z koniecznością zabezpieczenia funduszy w budżecie gminy na ten cel. Urządzenia pomiarowe będą również niezbędne przy prowadzeniu kontroli przestrzegania wymagań określonych	-	Nie będzie konieczne prowadzenie pomiarów w celu wykazania efektu ekologicznego. Szacunkowe obniżenie stężeń w wyniku realizacji działań przewidzianych Programem zostanie obliczone na koniec okresu realizacyjnego. Dowodami na niestosowanie uchwał (zarówno antysmogowej jak i POP) jest brak realizacji działań.	Nie

LP	Wnioskodawca	Treść	Opinia	Odniesienie	Zmiany w uchwale
		w uchwale u osób prywatnych. Niezbędnym będzie dysponowaniem dowodów na niestosowanie się do uchwały w postaci pomiarów jakości powietrza, czy też badań opału czy pozostałości z pieca. Brak dostatecznych dowodów w sprawie może być przyczyną braku możliwości zastosowania sankcji.			
		Proponuje się przeszkolić pracowników urzędu gmin w zakresie przeprowadzenia kontroli przestrzegania wymagań określonych w uchwale przed upływem terminu na złożenie sprawozdania w czasie umożliwiającym jeszcze przeprowadzenie takich kontroli.	-	W ramach Programu jest przewidziane takie szkolenie dla pracowników gmin (w rozdz. 1.8.3. Wykaz i opis planowanych do realizacji działań naprawczych) organizowane przez Urząd Marszałkowski.	Nie
		Proponuje się opracowanie programów edukacyjnych, które będą mogły zostać przeprowadzone w szkołach lub wskazanie źródła finansowania takich działań.	-	Jest to jedno z 3 zadań z harmonogramu działań naprawczych POP. Na działania w zakresie edukacji i promocji można uzyskać dofinansowanie m.in. z WFOŚiGW w Szczecinie.	Nie
25	Wójt Gminy Ustronie Morskie	brak uwag	pozytywna	-	-
26	Starosta Powiatu Koszalińskiego	brak uwag	pozytywna	-	-
27	Burmistrz Miasta i Gminy Gryfino	brak uwag	pozytywna	-	-

LP	Wnioskodawca	Treść	Opinia	Odniesienie	Zmiany w uchwale
28	Burmistrz Miasta Wałcz	<p>Działania antysmogowe są konieczne, jednakże w mojej opinii realizacja wszystkich zapisów POPPK do 2026 roku będzie bardzo trudna. Redukcja zanieczyszczeń powietrza pyłami PM 10 i PM 2,5 w Gminie Miejskiej Wałcz wiąże się w głównej mierze z ograniczeniem, a wręcz z eliminacją emisji z sektora komunalno-bytowego. Wymiana wszystkich nieefektywnych kotłów pozaklasowych na kotły 5 normy EN-303:5/2-012 na terenie naszej gminy jest zadaniem niezmiernie trudnym i kosztownym. Główną barierą dla Gminy Miejskiej Wałcz jest aspekt finansowy tego przedsięwzięcia - w chwili obecnej Gmina nie ma możliwości znaczącego wsparcia mieszkańców w zakresie wymiany kotłów. Kolejną trudnością jest dostępność środków zewnętrznych na działania związane z ogólnie pojętą niską emisją. Program priorytetowy „Czyste Powietrze” przeznaczony jest jedynie dla zabudowy jednorodzinnej, niejednokrotnie obciążone takimi wymaganiami, które są niemożliwe do spełnienia przez przeciętnego beneficjenta. Brak natomiast wsparcia dla zabudowy wielorodzinnej, kamienic i klatkowców, w których jeszcze występują jeszcze piece kaflowe lub inne źródła ogrzewania na paliwo stałe. Warto rozważyć, możliwość zastosowania takiej procedury, która pozwoliłaby na współfinansowanie, a nie refundowanie wymiany kotłów, gdzie beneficjent niejednokrotnie musi się w pierwszej kolejności zadłużyć, aby zapewnić wkład własny. Następną pojawiającą się barierą jest brak możliwości</p>	pozytywna	<p>Istnieje szereg programów finansujących działania w zakresie ograniczania niskiej emisji, ponadto w toku są prace nad ustawą o wspieraniu termomodernizacji i remontów. Zapisy niniejszej ustawy w ramach Programu STOP SMOG umożliwią gminom na uzyskanie wsparcia finansowego na likwidację tzw. „ubóstwa energetycznego”. Dostrzegając potrzebę zintensyfikowania realizacji działań zmierzających do poprawy jakości powietrza w naszym regionie, Województwo Zachodniopomorskie wynegocjowało z Komisją Europejską możliwość dofinansowania wymiany źródeł ciepła oraz przeprowadzenie termomodernizacji dla osób fizycznych, co pozwoliło na uruchomienie w 2019 r. programu samorządowego funkcjonującego pod nazwą Zachodniopomorski Program Antysmogowy. Wyróżniono w nim dwa działania:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Działanie 2.14 Poprawa jakości powietrza - Zachodniopomorski Program Antysmogowy • Działanie 2.15 Termomodernizacja budynków jednorodzinnych – Zachodniopomorski Program Antysmogowy. <p>Należy zaznaczyć, iż w konkursie 2.14 gminy mogły ubiegać się o pozyskanie funduszy na wymianę nieekologicznych źródeł ciepła zarówno w budynkach jedno- jak i wielorodzinnych. Wśród gmin, które pozytywnie przeszły proces oceny złożonych wniosków, jest również Gmina Miejska Wałcz, co świadczy o tym, że samorząd lokalny pręźnie działa i po podpisaniu umów o dofinansowanie projektów, będzie mógł ogłosić nabory o przyznanie pomocy finansowej dla swoich mieszkańców.</p> <p>Aktem prawnym wskazującym na konieczność wymiany źródeł ciepła nie spełniających</p>	Nie

LP	Wnioskodawca	Treść	Opinia	Odniesienie	Zmiany w uchwale
		<p>nałożenia na mieszkańca obowiązku wymiany często sprawnego jeszcze kotła (poniesienia związanych z tym kosztów). Brak konieczności zgłoszenia niektórych prac związanych z wymianą pieca, może spowodować trudności w oszacowaniu faktycznej liczby kotłów poddanych wymianie w poszczególnych latach, jak zakłada harmonogram monitoringu działań naprawczych dla strefy zachodniopomorskiej. Reasumując, działania związane z ograniczeniem niskiej emisji są konieczne, jednakże zakładane efekty wydają się być mało realne do uzyskania w tak krótkim czasie.</p>		<p>dopuszczonych norm emisyjnych jest Uchwała Nr XXX/540/18 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 26 września 2018 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa zachodniopomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2018 r., poz. 4984). Niniejsza uchwała jest aktem prawa miejscowego, a jej zapisy obejmują teren całego województwa zachodniopomorskiego.</p>	
29	Starosta Powiatu Białogardzkiego	brak uwag	pozytywna	-	-
30	Starosta Powiatu Goleniowskiego	brak uwag	pozytywna	-	-
31	Starosta Powiatu Gryfickiego	brak uwag	pozytywna	-	-
32	Starosta Powiatu Gryfińskiego	brak uwag	pozytywna	-	-
33	Starosta Powiatu Kamieńskiego	brak uwag	pozytywna	-	-

LP	Wnioskodawca	Treść	Opinia	Odniesienie	Zmiany w uchwale
34	Starosta Powiatu Kołobrzесьkiego	brak uwag	pozytywna	-	-
35	Starosta Powiatu Łobeskiego	brak uwag	pozytywna	-	-
36	Starosta Powiatu Myśliborskiego	brak uwag	pozytywna	-	-
37	Starosta Powiatu Stargardzkiego	brak uwag	pozytywna	-	-