



MINISTER ŚRODOWISKA

Warszawa, dnia 28.03.2017r.

U. Peronik
Ur

Urząd Marszałkowski
Województwa Zachodniopomorskiego



01005086

Data wpływu: 2017-03-31

Numer: PP. 35533.2017

Przyjęła: Kamila Depoczyńska

Kancelaria Ogólna Urzędu - WA-I

Załączników: ...

DOŚ-III.281.35.2017/MT.

DECYZJA

Na podstawie art. 138 § 1 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 23), po rozpatrzeniu odwołania „BSC EKOPAL” BARTOSZ NOWAK, CEZARY SZUMILAS SPÓŁKA JAWNA z siedzibą w Szczecinie, przy ul Smolańskiej 3, od decyzji Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 2 stycznia 2017r., znak: WOŚ.II.7222.33.2016.BK-

- uchylam zaskarżoną decyzję w części dotyczącej pkt 3 w zakresie tabeli nr 2 określającej rodzaje i ilości odpadów przewidzianych do unieszkodliwiania metodą D5 na składowisku (punkt VI.3.3.1. „Rodzaje i ilości odpadów, które mogą być unieszkodliwiane na składowisku odpadów”, str. 9), który uzyskał brzmienie nadane w tej tabeli, i orzekam:

3. Tabela nr 2 określająca rodzaje i ilości odpadów przewidzianych do unieszkodliwiania metodą D5 na składowisku (punkt VI.3.3.1. „Rodzaje i ilości odpadów, które mogą być unieszkodliwiane na składowisku odpadów”, str. 9 otrzymuje brzmienie:

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Ilość odpadu [Mg/rok]
1.	01 04 99	Inne niewymienione odpady	1000
2.	01 05 04	Pluczki i odpady wiertnicze z odwiertów wody słodkiej	1000
3.	01 05 08	Pluczki wiertnicze zawierające chlorki i odpady inne niż wymienione w 01 05 05 i 01 05 06	500
4.	01 05 99	Inne niewymienione odpady	500
5.	02 01 09	Odpady agrochemikaliów inne niż wymienione w 02 01 08	100
6.	02 02 04	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	6000
7.	02 03 02	Odpady konserwantów	100
8.	02 03 05	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	6000
9.	02 03 99	Inne niewymienione odpady	100
10.	02 04 03	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	6000
11.	02 05 02	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	6000
12.	02 05 99	Inne niewymienione odpady	100
13.	02 06 02	Odpady konserwantów	100
14.	02 06 03	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	6000
15.	02 07 05	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	6000
16.	03 01 82	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	6000
17.	03 03 07	Mechanicznie wydzielone odrzuty z przeróbki makulatury i tektury	3000

18.	03 03 11	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 03 03 10	6000
19.	04 01 06	Osady zawierające chrom, zwłaszcza z zakładowych oczyszczalni ścieków	6000
20.	04 01 07	Osady niezawierające chromu, zwłaszcza z zakładowych oczyszczalni ścieków	6000
21.	04 02 09	Odpady materiałów złożonych (np. tkaniny impregnowane, elastomery, plastomery)	3000
22.	04 02 20	Odpady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 04 02 19	6000
23.	04 02 80	Odpady z mokrej obróbki wyrobów tekstylnych	500
24.	05 01 10	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 05 01 09	6000
25.	05 01 14	Odpady z kolumn chłodniczych	1000
26.	05 01 16	Odpady zawierające siarkę z odsiarczania ropy naftowej	1000
27.	05 06 04	Odpady z kolumn chłodniczych	1000
28.	05 07 02	Odpady zawierające siarkę	1000
29.	06 06 03	Odpady zawierające siarczki inne niż wymienione w 06 06 02	1000
30.	06 13 03	Czysta sadza	1000
31.	07 01 12	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 07 01 11	6000
32.	07 02 12	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 07 02 11	6000
33.	07 02 80	Odpady z przemysłu gumowego i produkcji gumy	3000
34.	07 03 12	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 07 03 11	6000
35.	07 04 12	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 07 04 11	6000
36.	07 04 81	Przeterminowane środki ochrony roślin inne niż wymienione w 07 04 80	500
37.	07 05 12	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 07 05 11	6000
38.	07 06 12	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 07 06 11	6000
39.	07 07 12	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 07 07 11	6000
40.	10 01 03	Popioły lotne z torfu i drewna niepoddanego obróbce chemicznej	1000
41.	1001 21	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 1001 20	6000
42.	1003 18	Odpady zawierające węgiel z produkcji anod inne niż wymienione w 10 03 17	1000
43.	10 03 28	Odpady z uzdatniania wody chłodzącej inne niż wymienione w 10 03 27	1000
44.	100410	Odpady z uzdatniania wody chłodzącej inne niż wymienione w 10 04 09	1000
45.	10 05 99	Inne niewymienione odpady	1000
46.	10 07 08	Odpady z uzdatniania wody chłodzącej inne niż wymienione w 10 07 07	1000
47.	1008 13	Odpady zawierające węgiel z produkcji anod inne niż wymienione w 10 08 12	1000
48.	10 08 20	Odpady z uzdatniania wody chłodzącej inne niż wymienione w 1008 19	1000

49.	10 11 10	Odpady z przygotowania mas wsadowych inne niż wymienione w 10 11 09	500
50.	10 11 20	Odpady stałe z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 10 11 19	6000
51.	10 12 13	Szlamy z zakładowych oczyszczalni ścieków	6000
52.	11 01 14	Odpady z odfuszczenia inne niż wymienione w 11 01 13	500
53.	12 01 02	Czastki i pyły żelaza oraz jego stopów	2000
54.	12 01 04	Czastki i pyły metali nieżelaznych	2000
55.	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	1000
56.	15 02 03	Sorbenty, materiały filtracyjne, tkaniny do wycierania (np. szmaty, ścierki) i ubrania ochronne inne niż wymienione w 15 02 02	1000
57.	16 11 02	Węglowod. okładziny piecowe i materiały ogniotrwałe z procesów metalurgicznych inne niż wymienione w 16 11 01	1000
58.	17 03 80	Odpadowa papa	2000
59.	19 03 05	Odpady stabilizowane inne niż wymienione w 19 03 04	6000
60.	19 05 02	Nieprzekompostowane frakcje odpadów pochodzenia zwierzęcego i roślinnego	200
61.	19 05 99	Inne niewymienione odpady	500
62.	19 06 04	Przefermentowane odpady z beztlenowego rozkładu odpadów komunalnych	2000
63.	19 06 06	Przefermentowane odpady z beztlenowego rozkładu odpadów zwierzęcych i roślinnych	2000
64.	19 08 12	Szlamy z biologicznego oczyszczenia ścieków przemysłowych inne niż wymienione w 19 08 11	6000
65.	19 09 04	Zużyty węgiel aktywny	100
66.	19 10 04	Lekka frakcja i pyły inne niż wymienione w 19 10 03	1000
67.	19 11 06	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione	6000
68.	19 12 08	Tekstylia	500
69.	19 12 12	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i	6000
70.	20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	500
71.	20 01 41	Odpady z czyszczenia kominów (w tym zmiotki wentylacyjne)	200
72.	20 01 80	Środki ochrony roślin inne niż wymienione w 20 01 19	500
73.	20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	2000
74.	20 03 03	Odpady z czyszczenia ulic i placów	4000
75.	20 03 04	Szlamy ze zbiorników bezodpływowych służących do gromadzenia nieczystości	500
76.	20 03 06	Odpady ze studzienek kanalizacyjnych	2000
77.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	200
78.	20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	2000
79.	20 03 02	Odpady z targowisk (nie zawierające odpadów ulegających biodegradacji selektywnie zbieranych)	2000

- w pozostałej części utrzymuję w mocy zaskarżoną decyzję.

UZASADNIENIE

Cytowaną we wstępie decyzją organ I instancji działając z wniosku Strony w sprawie zmiany udzielonego jej pozwolenia zintegrowanego, zmienił w trybie art. 155 k.p.a., decyzję Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 24 lutego 2014r., znak: WOŚ.II.7222.11.11.2013.GD, zmienioną jego decyzją 12 listopada 2014r., znak: WOŚ.II.7222.43.BK, którą udzielił firmie „BSC EKOPAL” BARTOSZ NOWAK, CEZARY SZUMILAS SPÓŁKA JAWNA z siedzibą w Szczecinie, przy ul Smolańskiej 3, pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji – składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, zlokalizowanego na dz. ewid. Nr 158/12 obręb Lubiechów Górny w m. Lubiechów Górny gm. Cedynia.

Pismem z dnia 5 stycznia 2017r. Strona wniosła o stwierdzenie nieważności w/w decyzji w części dotyczącej wykreślenia z tabeli nr 2 pozycji 78 tj. w odniesieniu do rodzaju odpadu oznaczonego kodem 30 03 02 (Odpady z targowisk) w ilości 2000 Mg/rok, o który to odpad firma „BSC EKOPAL” BARTOSZ NOWAK, CEZARY SZUMILAS SPÓŁKA JAWNA nie wnioskowała do wykreślenia z decyzji Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 24 lutego 2014r., znak: WOŚ.II.7222.11.11.2013.GD,.

W toku prowadzonego przez Ministra Środowiska postępowania Strona pismem z dnia 17 lutego 2017r. doprecyzowała treść w/w pisma i wyrażając swoje niezadowolenie stwierdziła, że uprzednie jej pismo stanowi odwołanie od tej decyzji. W odwołaniu tym Strona wniosła o zmianę pkt 3 zaskarżonej decyzji i orzeczenie sprawy co do jej istoty, poprzez wprowadzenie do tego punktu (dotyczącego tabeli nr 2) zapisów następującej treści:

Lp. 79. Rodzaj odpadu: ex 20 03 02; rodzaj odpadu: Odpady z targowisk (nie zawierające odpadów ulegających biodegradacji selektywnie zebranych); ilość odpadu w Mg/rok w wartości 2000.

Rozpoznając sprawę w związku z wniesionym odwołaniem ustalono co następuje:

Analizując przedłożoną w sprawie dokumentację stwierdzono, że przyczyną która legła u podstaw usunięcia przez organ I instancji w zmienianej decyzji z pkt 3 tabeli nr 2 rodzaju odpadu oznaczonego kodem 20 03 02 (Odpady z targowisk) było ustalenie, że odpady te zaliczają się do odpadów, ulegających biodegradacji selektywnie zebranych, w odniesieniu do których obowiązuje zakaz ich składowania (art. 122 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach; tj. Dz.U. z 2016r., poz. 1987). Potwierdzeniem tej przyczyny jest stwierdzenie organu I instancji dotyczące zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 października 2015r. w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska (Dz.U. 2015, poz. 1875).

W tym miejscu należy zauważyć, że przedmiotowa decyzja zapadła w trybie art. 155 k.p.a., który stanowi, że decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdy czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Wskazać zatem trzeba, że w analizowanej sprawie, kwestia dotycząca zmiany w treści tabeli nr 2 (pkt 3 decyzji) w aspekcie złożonego przez Stronę wniosku o dokonanie zmian w w/w decyzji z dnia 24 lutego 2014r., pomimo wskazania przez w/w firmę w piśmie z dnia 8 grudnia 2016r., że odpad o kodzie 20 03 02 – odpady z targowisk został dopuszczony do składowania zgodnie rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 22 stycznia 2015r. w sprawie rodzajów odpadów, które nie mogą być składowane w sposób nieselektywny (Dz.U. z 2015r., poz. 110), nie znalazła

faktycznego odzwierciedlenia w treści decyzji – tj. nie wymienia jej żaden punkt orzeczenia w zakresie odmowy dopuszczenia tego odpadu do składowania. Przedmiotowy rodzaj odpadu (20 03 02) został w treści w/w tabeli nr 2 pkt 3, pominięty (usunięty z jej brzmienia), a jedyna informacja o braku podzielenia argumentacji Strony została przez organ I instancji jedynie wzmiankowana w treści uzasadnienia analizowanej decyzji.

Rozważając przedmiotową sprawę podzielić należy zarówno poglądy prezentowane przez organ jak też przez stronę.

Poza sporem jest bowiem zakaz składowania odpadów ulegających biodegradacji selektywnie zebranych, o którym mowa w art. 122 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2016r., poz. 1987).

Bezspornym jest również fakt, że odpady z targowisk oznaczone kodem 20 03 02, zostały dopuszczone do nieselektywnego składowania w/w rozporządzeniem Ministra Gospodarki w sprawie rodzajów odpadów, które mogą być składowane w sposób nieselektywny.

Fakty te nie pozostają w sprzeczności. Wyjaśnić w tym miejscu należy, co powinno być znane zarówno organowi I instancji jak i profesjonalnie działającej jako zarządzającej składowiskiem odpadów Stronie, że rodzaj odpadu oznaczonego kodem 20 03 02 (odpady z targowisk), co do jego składu morfologicznego jest bardzo zróżnicowany. Zróżnicowanie tego składu jest spowodowane między innymi zakresem działania firm, które zajmują się szeroko rozumianym sprzątnięciem odpadów, które co do istoty ich morfologicznego składu wynikają z towarów oferowanych na danym targowisku. A zatem wskazać trzeba, że każdorazowo rodzaj odpadu 20 03 02, ze względu na jego możliwą szeroko rozumianą zmienną morfologię, należy odnosić do danego konkretnego przypadku. Możliwym jest bowiem zarówno sytuacja, w której odpad ten zawiera w swoim składzie materię ulegającą biodegradacji jak też sytuacja, w której odpad ten jest jej całkowicie pozbawiony, a także sytuacja, w której odpad ten stanowiąc mieszaninę materii organicznej jak i nieorganicznej na charakter mieszany. Warto również zauważyć, że konkretyzacji - zawężeniu danego rodzaju odpadu (co jego składu), służy instytucja poprzedzenia kodu odpadu literami „ex”, co oznacza, że kod z tym oznaczeniem obejmuje wyłącznie wyodrębnioną z rodzaju odpadu jego oznaczoną część (frakcję, subkulturę).

W tym kontekście zauważyć również trzeba, że o fakcie dopuszczenia do składowania danego odpadu, w tym omawianego rodzaju odpadu decydujące znacznie ma jego charakterystyka podstawowa, o której mowa w art. 110 ust. 2 w/w ustawy o odpadach, a także kryteria określone rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach odpadów (Dz.U. z 2015r., poz. 1277).

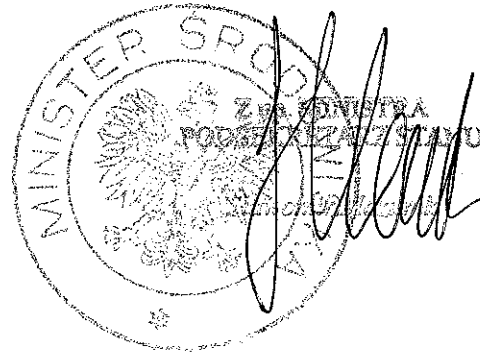
Biorąc powyższe wyjaśnienia pod uwagę oraz fakt dokonanej przez Stronę konkretyzacji rodzaju omawianego rodzaju odpadu poprzez określenie oznaczonej jego części „ex” 20 03 02 - Odpady z targowisk (nie zawierające odpadów ulegających biodegradacji selektywnie zbieranych), organ odwoławczy stwierdził, że należało dokonać zmiany brzmienia tabeli 2, określonej w pkt 3 przedmiotowej decyzji poprzez dopisanie do jej treści kończącej się na Lp.78, Lp. 79 dla w/w oznaczonej części „ex” 20 03 02 – Odpady z targowisk (nie zawierające odpadów ulegających biodegradacji selektywnie zbieranych) we wnioskowej dopuszczalnej ilości 2000 Mg/rok.

Jednocześnie organ odwoławczy wyjaśnia, że w takiej sytuacji znacznik „5”w brzmieniu „Wysokość jednostkowej stawki opłaty do ustalania opłat podwyższonych za składowanie odpadów

w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym (zgodnie z art. 122 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach obowiązuje zakaz ich składowania) oraz dla odpadów, dla których określono szczegółowy sposób postępowania w przepisach odrębnych” przypisany w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 października 2015r. w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska (Dz.U. z 2015r., poz. 1875), w Lp. 1052 dla rodzaju odpadu oznaczonego 20 03 02, nie będzie miał zastosowania, gdyż co do zasady reguła ta dotyczy sposobu ustalania opłat podwyższonych, a nie wysokości jednostkowej stawki opłaty określonej w przypadku zgodnego z prawem korzystania ze środowiska.

Wobec powyższego należało orzec jak w osnowie.

Decyzja niniejsza jest ostateczna. Na decyzję może być wniesiona skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Ministra Środowiska w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej decyzji.



Otrzymują:

1. „BSC EKOPAL” BARTOSZ NOWAK, CEZARY SZUMILAS SPÓŁKA JAWNA
z siedzibą w Szczecinie, przy ul Smolańskiej 3,
adr. do korespondencji: ul. Piotra i Pawła 9; 72-015 Police
2. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Korsarzy 34
70-540 Szczecin
3. a/a