

UZASADNIENIE

Uchwała w sprawie określenia warunków wynagradzania egzaminatorów przeprowadzających egzaminy państwowe na prawo jazdy w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego województwa zachodniopomorskiego stanowi akt prawa miejscowego wydany na podstawie art. 121a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2022r. poz. 988, z późn. zm.).

Założenia uchwały zostały opracowane na zasadach określonych w dotychczas obowiązującym - w tym zakresie rozporządzeniu Ministra Transportu z dnia 11 października 2007r. w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów przeprowadzających egzaminy kandydatów na kierowców i kierowców (Dz.U.2007.197.1437).

Projektując uchwałę uwzględniono zapis art. 118 ust. 1 ustawy Prawo o ruchu drogowym, zgodnie z którym działalnością ośrodka kieruje dyrektor oraz, art. 119 ust. 1 i 2 tej ustawy stanowiący, iż Wojewódzkie Ośrodki Ruchu Drogowego prowadzą samodzielną gospodarkę finansową na zasadach określonych w tej ustawie. W związku z tym wysokości stawek wynagrodzenia oraz dodatków do wynagrodzenia ustalono w oparciu o uśrednione propozycje wartości wynagrodzeń i dodatków do wynagrodzeń przedstawionych przez dyrektorów wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego w województwie zachodniopomorskim wykonujących obowiązki pracodawcy egzaminatorów, a także z uwzględnieniem sytuacji finansowej ośrodków oraz możliwości budżetowych tych jednostek.

W projekcie uchwały wprowadzono zmianę wysokości wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku zadaniowego, jak również dodatku funkcyjnego i dodatku za dodatkowe uprawnienia do egzaminowania w zakresie prawa jazdy kategorii B+E, C+E, D+E. W porównaniu z dotychczas obowiązującymi przepisami zrezygnowano z dodatku specjalnego przysługującego za doraźne przeprowadzenie egzaminu w zakresie posiadanych przez egzaminatora uprawnień nie ujętych w umowie o pracę - z uwagi na przydzielenie egzaminatorowi dodatku zadaniowego w zakresie wszystkich posiadanych uprawnień do egzaminowania, a nie wybranych jak było dotychczas. Zmiana ta w sposób pozytywny wpłynie na organizację egzaminów oraz zapewni większą ilość egzaminatorów podczas losowego przydziału osoby zdającej. Zapewni również ciągłość praktyki zawodowej w zakresie wszystkich uprawnień posiadanych przez egzaminatora.

W przypadku dodatku funkcyjnego nastąpił wzrost stawek z przedziału 1200-1500 zł do 1500 - 3000 zł, a dodatek za kategorie prawa jazdy (BE, CE, DE) zwiększono ze 100 zł do 200 zł.

Uchwała wprowadza nowe stawki wynagrodzeń egzaminatorów, które zostały uregulowane po raz ostatni w 2007r. i nie podlegały zmianom od tego czasu.

Określone w uchwale wysokości stawek wynagrodzenia zasadniczego określono poprzez zastosowanie wartości minimalnych i maksymalnych, co pozwoli dyrektorom ośrodków na ustalenie wysokości wynagrodzenia w zależności od doświadczenia i stażu pracy egzaminatora. Z kolei dodatek zadaniowy określono jednoskładnikowo, jako dodatek za przeprowadzenie egzaminów w zakresie posiadanych uprawnień. Wysokość wynagrodzenia i dodatków pozostawiono na poziomie maksymalnym określonym w obecnie obowiązujących przepisach lub zwiększono, co przedstawiono w załączonych niżej tabelach.

Ponadto wprowadzono w uchwale zmianę, polegającą na przyznaniu dodatku zadaniowego w zależności od posiadanych uprawnień egzaminatora, a nie jak było dotychczas od uprawnień określonych w umowie o pracę. Wyjątkiem od przyjętej zasady jest wprowadzony do uchwały zapis § 7 ust. 3 stanowiący o przyznaniu dodatku zadaniowego w zakresie kategorii prawa jazdy A i B na wnioski egzaminatora i za zgodą dyrektora - w przypadku wykonywania pracy wyłącznie w ośrodkach terenowych, w których nie przeprowadza się egzaminów innych niż w zakresie kategorii prawa jazdy A i B.

Zmiana wysokości wynagrodzenia egzaminatorów związana jest z pogarszającą się od lat sytuacją finansową tej grupy zawodowej - wynikającą z braku regulacji wysokości wynagrodzenia od 2007r. Obecne stawki wynagrodzenia egzaminatorów zwłaszcza posiadających wyłącznie uprawnienia do egzaminowania w zakresie prawa jazdy kat. B (obejmujących ok. 90 % wszystkich przeprowadzanych egzaminów) prowadzą do braku zainteresowania zawodem, co wpływa na wzrost średniego wieku egzaminatorów. Sytuacja taka może w przyszłości doprowadzić do braków kadrowych oraz odpływu doświadczonej kadry w tej grupie zawodowej.

Wydaje się, że wprowadzone uchwałą Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego Nr XLI/477/23 z dnia 8 marca 2023r. stawki opłat za przeprowadzanie egzaminów państwowych na prawo jazdy mogą zapewnić realizację zaproponowanych w niniejszej uchwale wynagrodzeń egzaminatorów - bez negatywnego wpływu na kondycję finansową ośrodków egzaminowania. Niemniej - czy faktycznie wysokość opłat za przeprowadzanie egzaminów poprawi kondycję finansową ośrodków w sposób zapewniający zachowanie płynności możliwe będzie do ustalenia w przyszłości.

Zaproponowane stawki miesięcznych wynagrodzeń utrzymane są na zrównoważonym poziomie w relacji do płacy minimalnej obowiązującej w 2023 roku oraz przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku, które w październiku 2022r. wyniosło 6687,75 zł.

W związku z powyższym mając na celu zapewnienie właściwego funkcjonowania wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego w województwie zachodniopomorskim zachodzi konieczność wprowadzenia pod obrady Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego uchwały w sprawie określenia warunków wynagradzania egzaminatorów zatrudnionych tych jednostkach. Przed wprowadzeniem projektu uchwały do porządku obrad Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego zachodzi konieczność przeprowadzenia konsultacji społecznych z organizacjami związkowymi oraz organizacjami zrzeszającymi pracodawców.

Uchwała będzie oddziaływała bezpośrednio na egzaminatorów zatrudnionych w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego województwa zachodniopomorskiego oraz pośrednio na sytuację gospodarczo - finansową wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego.

Przyjęte w uchwale warunki wynagradzania egzaminatorów nie pozostają mniej korzystne niż dotychczasowe warunki wynagradzania egzaminatorów - o czym stanowi art. 3 z dnia 4 listopada 2022r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami (Dz.U.2022.2589).

W dotychczasowym stanie prawnym zasady wynagradzania egzaminatorów regulowane były na podstawie aktu wykonawczego do ustawy Prawo o ruchu drogowym stanowiącego rozporządzenie

ministra właściwego ds. transportu. Uchwała sejmiku województwa określająca zasady wynagradzania egzaminatorów jest procedowana po raz pierwszy i może ulegać zmianom, które nie mogą być mniej korzystne niż warunki wynagradzania egzaminatorów określone w uchwale poprzedniej.

Przygotowując projekt uchwały dokonano analizy projektów uchwał w sprawie warunków wynagradzania egzaminatorów z 12 województw. Porównując stawki maksymalnego i minimalnego wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku zadaniowego województwo zachodniopomorskie znajduje się na trzeciej pozycji w zakresie wysokości wynagrodzenia minimalnego po województwie małopolskim i dolnośląskim. W zakresie wynagrodzenia maksymalnego zajmuje czwartą pozycję po województwach dolnośląskim, kujawsko-pomorskim i podlaskim.

Obecnie zasady wynagradzania egzaminatorów zgodnie z zapisem art. 5 ustawy z dnia 4 listopada 2022 o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2022 r., poz.2589) można stosować nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy tj. do dnia 30 czerwca 2023r. Proponowany termin wejścia w życie przedkładanej uchwały to 14 dni od ogłoszenia uchwały w dzienniku urzędowym województwa zachodniopomorskiego.

W związku z powyższym rekomenduje się podjęcie uchwały w brzmieniu zaproponowanym.

	Etaty egzaminatorów	Ilość osób	Etaty egzaminatorów	Ilość osób	Etaty egzaminatorów	Ilość osób	Etaty egzaminatorów	Ilość osób
Stopień egzaminatorów	I		II		III		IV	
WORD Szczecin	14,5	15	2	2	3,5	4	4	4
ZORD Koszalin	6,5	8	1,25	2	1	1	5,25	8

Stanowisko	Kategoria zaszeregowania	Zakres uprawnień do egzaminowania	Stawki miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego w złotych	Stawki miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego w złotych
Egzaminator IV stopnia	I	jedna kategoria	2 500 - 3 500	4000-7000
Egzaminator II stopnia	II	dwie kategorie	3 000 - 4 000	4500-7500
Egzaminator II stopnia	III	trzy kategorie	3 500 - 4 500	5000-8000
Egzaminator I stopnia	IV	cztery kategorie	4 000 - 5 000	5500-8500

Wysokość dodatku zadaniowego / Zakres uprawnień do egzaminowania	Wysokość dodatku zadaniowego – stan obecny (zł)	Wysokość dodatku zadaniowego – stan projektowany (zł)
Zakres uprawnień do egzaminowania dla jednej kategorii	1 000 -1 500	2100
Zakres uprawnień do egzaminowania dwóch kategorii	1 500 -2 000	2400
Zakres uprawnień do egzaminowania dla trzech kategorii	2 000 -2 500	2700
Zakres uprawnień do egzaminowania dla czterech kategorii	2 500 -3 000	3000

Tabela porównawcza wynagrodzenia egzaminatora wg obecnego stanu prawnego oraz stanu projektowanego - bez dodatków funkcyjnych, dodatków za kat. BE CE DE oraz premii uznaniowych.

WOJEWÓDZTWO ZACHODNIOPOMORSKIE	wynagrodzenie obecnie obowiązujące według rozporządzenia (min-max - zł)	wynagrodzenie wg. projektu uchwały (min-max - zł)
EGZAMINATOR z uprawnieniami do 1 kat. prawa jazdy	3 500 – 5 000	6 100 – 9 100
EGZAMINATOR z uprawnieniami do 2 kat. prawa jazdy	4 500 – 6 000	6 900 – 9 900
EGZAMINATOR z uprawnieniami do 3 kat. prawa jazdy	5 500 – 7 000	7 700 – 10 700
EGZAMINATOR z uprawnieniami do 4 kat. prawa jazdy	6 500 – 8 000	8 500 – 11 500