

Załącznik Nr 1
do uchwały Nr/26
Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego
z dnia2026 r.

UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO
z dnia 2026 r.

w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem

Na podstawie art. 56a i 56b ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2025 r. poz. 1226, 1676 i 1872 oraz z 2026 r. poz. 180 i 187) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem, w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego na obszarze województwa zachodniopomorskiego pobiera się opłatę w wysokości:

- 1) 59 zł (słownie: pięćdziesiąt dziewięć złotych) – za część teoretyczną egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania prawa jazdy określonej kategorii albo pozwolenia na kierowanie tramwajem;
- 2) 239 zł (słownie: dwieście trzydzieści dziewięć złotych) – za część praktyczną egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania prawa jazdy w zakresie uprawnień kategorii AM, A1, A2, A, B1, B, C1, D1, T albo pozwolenia na kierowanie tramwajem;
- 3) 298 zł (słownie: dwieście dziewięćdziesiąt osiem złotych) – za część praktyczną egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania prawa jazdy w zakresie uprawnień kategorii B+E, C1+E, C, C+E, D, D1+E lub D+E.

2. Za część praktyczną egzaminu państwowego przeprowadzanego dla osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami w zakresie uprawnień wynikających z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami pobiera się opłatę, o której mowa w ust.1 pkt 2.

§ 2. Traci moc uchwała nr VI/81/25 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2025 r. poz. 534)

§3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Uzasadnienie do uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie określenia wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego w zakresie pozwolenia na kierowanie tramwajem w województwie zachodniopomorskim.

Przedłożona uchwała w sprawie określenia wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy i pozwolenie na kierowanie tramwajem w województwie zachodniopomorskim obejmuje zmiany wysokości obowiązujących opłat w tym zakresie - przy zastosowaniu zmiany (waloryzacji) stawek opłat maksymalnych - określonych w przepisach ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2025 r. poz. 1226 – dalej jako uokp.). Uchwała została przygotowana w oparciu o zapis art. 56a ust 1 i 2 ustawy - zgodnie z którym sejmik województwa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego określa wysokość opłat za przeprowadzanie egzaminów dla kandydatów na kierowców i kierowców - przy uwzględnieniu kosztów rzeczowych i osobowych związanych z ich przeprowadzaniem, a wysokość tych opłat nie może przekroczyć stawek maksymalnych, które to stawki zgodnie z art. 56b uokp. ulegają corocznie zmianie na każdy następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym średniorocznemu wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem ogłaszanemu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Ustawodawca w ten sposób zapewnił z mocy ustawy coroczną zmianę (waloryzację) maksymalnych stawek opłat za przeprowadzenie egzaminu bez potrzeby dokonywania zmian w przepisach w tym zakresie, a tym samym umożliwił zmiany w wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminów - do wysokości nieprzekraczającej wartości opłat maksymalnych - po corocznej waloryzacji.

Zgodnie z art. 116 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2024r. poz. 1251 z późn. zm.) wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego działają jako samorządowe wojewódzkie osoby prawne nadzorowane przez zarząd województwa, które to podmioty w myśl z art. 119 ust. 1 i ust. 2 tej ustawy prowadzą samodzielną gospodarkę finansową na zasadach określonych w przepisach ustawy. Przychodami ośrodków są wpływy z wykonywania zadań, o których mowa w art. 117 ust. 1 ustawy, wpływy z wykonywania innych zadań z zakresu bezpieczeństwa ruchu drogowego, o których mowa w art. 117 ust. 2 oraz wpływy z działalności, o której mowa w art. 117 ust. 3 ustawy. Co ważne ok. 90% dochodów wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego stanowią przychody z działalności związanej z prowadzeniem egzaminów na prawo jazdy.

Dyrektorzy wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego w województwie zachodniopomorskim zgłosili wniosek o zmianę wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminów poprzez zastosowanie mechanizmu waloryzacji stawek opłat maksymalnych – z uwagi na wysokie koszty rzeczowe i osobowe związane z ich przeprowadzaniem. Z przedstawionych danych wynika, że pobierana obecnie opłata za przeprowadzenie egzaminów nie pokrywa kosztów ich przeprowadzenia lub jej wartość równoważy koszt przeprowadzenia egzaminu. Wysokie koszty rzeczowe i osobowe przeprowadzenia egzaminów powodują dysproporcję pomiędzy przychodami, a kosztami działalności ośrodków, co z kolei niesie ryzyko ujemnego wyniku finansowego w tym zakresie, wskutek czego wprowadzenie nowej wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminów taką dysproporcję ograniczy. Ryzyko ujemnego wyniku finansowego wobec braku zmian w wysokości opłat (przy dodatnich wskaźnikach średniorocznych cen towarów i usług) pozostaje na wysokim poziomie, co już miało miejsce w ośrodkach egzaminowania wówczas, gdy opłaty nie były aktualizowane, a ustalenie ich wysokości stanowiło kompetencje ministra właściwego ds. transportu. Mechanizm waloryzacji stawek maksymalnych opłat za przeprowadzanie egzaminów nie jest bowiem rozwiązaniem nowym, a obowiązującym od roku 2011, tj. w okresie, w którym wyznaczenie wysokości opłat stanowiło kompetencje ministra właściwego ds. transportu. Pomimo tego do roku 2023 opłaty za egzamin nigdy nie ulegały zmianom, co doprowadziło wszystkie ośrodki egzaminowania do ujemnych wyników finansowych. Wobec tego coroczna waloryzacja opłat stabilizuje sytuację finansową ośrodków i zapobiega możliwości powtórzenia się opisanej sytuacji.

W podziale kosztów egzaminu, wynagrodzenia wraz z narzutami, jako koszty osobowe stanowią ponad 70% kosztów egzaminu, co w połączeniu z wysokimi cenami opłat za media (energia elektryczna i ciepła, woda, gaz itp.), paliwo, odbiór śmieci komunalnych i ścieków, ubezpieczeń oraz podatków od nieruchomości, jak również posiadanych środków transportowych, a także wysokich cen i danin publicznych, kosztów zakupów i utrzymania floty pojazdów, funkcjonowania systemu teleinformatycznego obsługującego proces egzaminowania, czy płacy minimalnej – przekłada się na zwiększenie kosztów, tak rzeczowych, jak i osobowych egzaminów.

Powyższe uzasadnia konieczność ustanowienia nowych stawek opłat za przeprowadzenie egzaminów z uwzględnieniem średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, który to wskaźnik zgodnie z ogłoszonym na podstawie art. 94 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1749) komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 15 stycznia 2025r. w sprawie średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2024 r. (M.P. z 2025r. poz. 68*) w stosunku do 2023 r. wyniósł 103,6 co stanowi wzrost cen o 3,6% oraz w takim samym zakresie w komunikacie z dnia 15 stycznia 2026r. w sprawie średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2025 r. (M.P. z 2026

r. poz. 81**). Mając na względzie powyższe, w 2026 roku maksymalne stawki opłat, o których mowa w art. 56b ustawy poddane waloryzacji za rok 2024 i 2025 wyniosą odpowiednio:

Stawki maksymalne opłat za egzamin po waloryzacji w latach 2025-2026.

Wartość stawki maksymalnej obowiązująca w roku 2024	Kwota waloryzacji w 2025 roku	Wartość stawki maksymalnej po uwzględnieniu waloryzacji z 2025 roku (+3,6%)*	Kwota waloryzacji w 2026 roku	Wartość stawki maksymalnej po uwzględnieniu waloryzacji z 2026 roku (+3,6%)**
55,70 zł	2,01 zł	57,71 zł	2,07 zł	59,78 zł
222,80 zł	8,02 zł	230,82 zł	8,31 zł	239,13 zł
278,50 zł	10,03 zł	288,53 zł	10,38 zł	298,91 zł

W ośrodkach ruchu drogowego w województwie zachodniopomorskim koszty jednostkowe egzaminów na prawo jazdy kształtują się następująco:

- dla części teoretycznej egzaminu: od 54,25 zł (ZORD Koszalin) do 54,29 zł (WORD Szczecin) w 2024r. i od 55,21 zł. (WORD Szczecin) do 56,36 zł (ZORD Koszalin) w okresie od dnia 1 stycznia 2025 r. do 30 września 2025 r. - przy obowiązującej wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu w wysokości 55zł;
- dla części praktycznej egzaminu, z uwzględnieniem kategorii prawa jazdy AM, A1, A2, A, B1, B, B96, C1, D1 lub T: w 2024r. od 216,95 zł (ZORD Koszalin) do 217,16 zł (WORD Szczecin), a w okresie od dnia 1 stycznia 2025 r. do 30 września 2025 r. od 226,33zł (ZORD Koszalin) do 226,51zł (WORD Szczecin) - przy obowiązującej wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu w wysokości 222 zł;
- dla części praktycznej egzaminu z uwzględnieniem kategorii prawa jazdy B+E, C1+E, C, C+E, D, D+E lub D1+E: w 2024r. od 271,18 zł (ZORD Koszalin) do 271,74 zł (WORD Szczecin), a w okresie od dnia 1 stycznia 2025r. do 30 września 2025r. od 275,33 zł (WORD Szczecin) do 282,44 (ZORD Koszalin) - przy obowiązującej wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu w wysokości 278 zł;.

Opłaty za przeprowadzenie egzaminów określone w uchwale, w zależności od ich rodzaju i zakresu po zastosowaniu mechanizmu waloryzacji opłat maksymalnych osiągną wysokość:

- 59 zł - za część teoretyczną egzaminu państwowego w zakresie uprawnień każdej kategorii prawa jazdy oraz uprawnienia do kierowania tramwajem;
- 239 zł - za część praktyczną egzaminu państwowego dla prawa jazdy kategorii AM, A1, A2, A, B1, B, B96, C1, D1 lub T;
- 298 zł - za część praktyczną egzaminu państwowego dla prawa jazdy kategorii B+E, C1+E, C, C+E, D, D1+E lub D+E.

Za część praktyczną egzaminu państwowego przeprowadzanego dla osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami w zakresie uprawnień wynikających z art. 6 ust. 2 uokp. pobiera się opłatę jednakową jak dla prawa jazdy kat. B, ponieważ co do zasady egzamin w powyższym zakresie pomimo tego, że przeprowadzany jest w identycznych warunkach jak egzamin na prawo jazdy kat. B+E to jednak dotyczy on rozszerzenia uprawnień prawa jazdy kat. B i w związku z tym opłata nie może przekraczać maksymalnej stawki dla egzaminu tej kategorii prawa jazdy.

Przeniesienie od 2023r. ustawowych kompetencji w zakresie określania wysokości opłat za przeprowadzanie egzaminów z ministra właściwego do spraw transportu na sejmiki województw uzasadnione zostało m.in. umożliwieniem wojewódzkim ośrodkom ruchu drogowego rozwiązywania problemów związanych z bieżącym finansowaniem wykonywanych zadań, co jak opisano wyżej miało miejsce w związku z brakiem regularnej waloryzacji opłat, wobec czego niniejsza uchwała realizuje ten cel poprzez ustalenie nowej wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminów na prawo jazdy w województwie zachodniopomorskim – z uwzględnieniem wskaźnika realnego wzrostu cen towarów i usług.

Przyjęty model ekonomiczny funkcjonowania ośrodków zakłada, że uzyskane przychody przeznaczone zostaną poza pokryciem kosztów działalności na finansowanie inicjatyw obejmujących bezpieczeństwo ruchu drogowego, co bez zmiany strony przychodowej ośrodków istotnie ograniczy działalność w tym zakresie.

Przychody z opłat za egzaminy na prawo jazdy, co do zasady powinny równoważyć koszty ich przeprowadzania oraz gwarantować możliwość utrzymania, modernizacji i remontów infrastruktury

służącej do przeprowadzania egzaminów, a także zapewnić wynagrodzenia pracowników na poziomie gwarantującym sprawną obsługę i organizację egzaminów. W nieruchomościach, budynkach i na placach manewrowych ośrodków konieczne jest dokonywanie niezbędnych prac zapewniających ich utrzymanie, bezpieczeństwo pracowników oraz profesjonalne prowadzenie egzaminów państwowych na prawo jazdy. Nie bez wpływu na koszt egzaminów pozostaje istotna zmiana warunków technicznych dla pojazdów wymaganych do przeprowadzania egzaminów na prawo jazdy kategorii C+E poprzez wprowadzenie do egzaminów w tym zakresie od 2026r. nowych zespołów pojazdów złożonych z ciągników siodłowych z naczepami - niewykorzystywanych dotychczas. Powyższe wymaga dostosowania lub przebudowy placów manewrowych, jak i wymiany lub uzupełnienia floty pojazdów. Zakup ciągnika siodłowego z naczepą, jaki został zrealizowany w 2025r. nie został uwzględniony w kalkulacji kosztów za rok 2025 ponieważ wartość tego zestawu w sposób istotny wpłynie na obciążenie wyniku finansowego w latach kolejnych. Istotne jest również to, że organizacja przebiegu egzaminów na prawo jazdy odbywa się w oparciu o infrastrukturę informatyczną wykorzystującą jednolitą platformę programową dedykowaną przez P.W.P.W S.A. w Warszawie, która wymaga bieżących aktualizacji, wymiany bądź modernizacji sprzętu, w tym serwerów oraz stacji roboczych, jak również ponoszenia związanych z tym kosztów dostępu do samego oprogramowania i jego konserwacji, jak i aktualizacji.

Mając powyższe na uwadze w uchwale uwzględniono koszty rzeczowe i osobowe związane z przeprowadzaniem egzaminów, na podstawie kalkulacji przeprowadzonych przez wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego w Szczecinie i w Koszalinie. Koszty wyliczone zostały dla poszczególnych części egzaminu teoretycznego i praktycznego, za okres 2024 r. i od 1 stycznia do 30 września 2025 r. - przy czym podkreślenia wymaga, że w ośrodkach egzaminowania koszty związane z przeprowadzaniem egzaminów na prawo jazdy rozlicza się dla całej działalności egzaminacyjnej. Przy ustaleniu wysokości opłat należy również uwzględnić czynniki społeczno-demograficzne w tym zmniejszającą się liczbę osób przystępujących do egzaminów oraz to, że koszt egzaminu zależy jest od wielu zmiennych wartości, w tym ilości prowadzonych egzaminów, wysokości kosztów rzeczowych stałych i zmiennych zależnych i niezależnych od ilości przeprowadzonych egzaminów. Udział kosztów rzeczowych w egzaminach (bez kosztów szkoleń, działalności w zakresie BRD, prowadzenia stacji kontroli pojazdów i innej niezwiązanej z egzaminami działalnością) w tym w zakresie zużycia materiałów, usług, amortyzacji, podatków, ubezpieczeń itp. stanowi do ok. (lub mniej) 30 % kosztów egzaminu, a koszty osobowe ok. (lub więcej) 70 % kosztów.

Dodatkowo kalkulując koszty rzeczowe i osobowe uwzględniono przypadki prowadzenia egzaminów państwowych na prawo jazdy pojazdami ośrodków szkolenia kierowców, o których mowa w art. 53 ust. 4a ustawy o kierujących pojazdami. Ośrodki ruchu drogowego nie ponoszą w takich przypadkach kosztów zużytego paliwa, jednak przeprowadzenie egzaminu przy wykorzystaniu pojazdu ośrodka szkolenia kierowców generuje dodatkowe koszty osobowe związane z przyjęciem przez pracownika WORD pojazdu, wykonaniem oględzin jego stanu technicznego, sprawdzeniem działania mechanizmów sterujących i wyposażenia, montażu urządzenia rejestrującego przebieg egzaminu, jak również weryfikacji dokumentacji dopuszczającej pojazd do ruchu i egzaminowania, czy obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej. Koszty ponoszone z tytułu wykonania dodatkowych czynności, przewyższają koszty paliwa użytego do przeprowadzenia egzaminu przy wykorzystaniu pojazdu będącego w dyspozycji ośrodka egzaminowania.

Podsumowując, analiza kosztów rzeczowych i osobowych związanych z przeprowadzaniem egzaminów na prawo jazdy (bez kosztów szkoleń, BRD i innej działalności nie związanej z egzaminowaniem) wykazuje, że koszt jednostkowy egzaminu teoretycznego, jak i praktycznego obecnie jest zbliżony lub przewyższa wartość obowiązującej opłaty za jego przeprowadzenie.

Wysokość opłat zaproponowana w uchwale zapewni należyłą realizację zadań przez wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego w województwie zachodniopomorskim, poprzez bilansowanie ponoszonych kosztów i z uwzględnieniem przewidywanego ich wzrostu. W niniejszej sprawie należy uwzględnić to, że opłata za przeprowadzenie egzaminu winna nie tylko bilansować koszty rzeczowe i osobowe związane z jego przeprowadzeniem ale również zapewnić ośrodkom zysk przeznaczony na podejmowanie inwestycji, remontów i utrzymanie infrastruktury, uwzględnienie presji wzrostu wynagrodzeń, czy podejmowanie działań na rzecz promocji i poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego w województwie. Wprowadzona w ustawie o kierujących pojazdami zasada corocznej waloryzacji stawek maksymalnych opłat za przeprowadzenie egzaminów pozwala na zmianę opłat za przeprowadzenie egzaminów w przypadku wzrostu i dodatniej wartości wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem ogłaszany przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, co jest uzasadnione w przypadku wzrostu tych cen.

Wobec tego podjęcie uchwały określającej nowe stawki opłat za przeprowadzenie egzaminów na prawo jazdy do wysokości w niej wskazanej jest uzasadnione.

Uchwała wprost i bezpośrednio nie pociąga za sobą skutków finansowych dla budżetu województwa, ponieważ wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego są podmiotami samofinansującym, niemniej w przypadku istotnego pogorszenia sytuacji finansowej ośrodków, w celu zapewnienia właściwej realizacji powierzonych zadań ośrodki mogą wnioskować o udzielenie z budżetu województwa na podstawie art. 119 ust. 2a, 2b i ust. 2c ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1251, z późn. zm.), dotacji podmiotowej albo celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji zadań ośrodka – co może wpływać na budżet województwa.

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) uchwała podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Natomiast w myśl art. 4 tej ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Projekt uchwały, jako akt prawa miejscowego podlega konsultacjom społecznym.