

## **1. Uwarunkowania formalne i przebieg przygotowania stanowiska do Kontraktu Terytorialnego**

Prace nad stanowiskiem województwa zachodniopomorskiego dotyczącym zmian Kontraktu Terytorialnego dla Województwa Zachodniopomorskiego w zakresie wysokości, sposobu i warunków dofinansowania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014 – 2020 (RPO WZ 2014 – 2020) prowadzone były równoległe z procesem kształtowania i negocjacji RPO WZ 2014 – 2020, projektowania regionalnego systemu instytucjonalnego oraz zasad wdrażania Programu. Niniejsze stanowisko uwzględnia kierunkowe założenia Instytucji Zarządzającej RPO WZ 2014 – 2020 dotyczące sposobu i warunków wdrażania Programu, które powinny znaleźć swoje odzwierciedlenie w przesądzeniach Kontraktu Terytorialnego.

### **1.1. Podstawy formalne i zakres stanowiska**

1. Zakres niniejszego stanowiska dotyczy wyłącznie propozycji zaproponowanych przez stronę rządową zmian treści Kontraktu Terytorialnego dla Województwa Zachodniopomorskiego zawartego w dniu 12 listopada 2014 roku w części dotyczącej wysokości, sposobu i warunków dofinansowania RPO WZ 2014 – 2020.
2. W dniu 21 stycznia 2015 roku Minister Infrastruktury i Rozwoju zwróciła się z wnioskiem o zmianę Kontraktu Terytorialnego dla Województwa Zachodniopomorskiego zawartego w dniu 12 listopada 2014 roku. Proponowana przez stronę rządową zmiana ma wprowadzić do Kontraktu Terytorialnego zapisy pozwalające na formalne uruchomienie RPO WZ 2014 – 2020 i przekazanie środków na jego realizację.
3. W dniu 29 stycznia 2015 roku strona rządowa wystosowała zaproszenie do bilateralnych negocjacji zmiany treści Kontraktów Terytorialnych. Zmiany Kontraktu Terytorialnego podlegają negocjacom pomiędzy stronami, które poprzedzone są przyjęciem przez Zarząd Województwa stanowiska negocjacyjnego. Wynegocjowany i uzgodniony kształt Kontraktu Terytorialnego podlega zatwierdzeniu przez Radę Ministrów i Zarząd Województwa w drodze Uchwał.
4. Podstawą prawną dla przygotowania niniejszego stanowiska jest ustawa z 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (u.z.p.p.r.) w brzmieniu znowelizowanym ustawą z 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2014, poz. 379), która weszła w życie w dniu 8 kwietnia 2014 r.

Stanowisko nie obejmuje zagadnień stanowiących właściwość strony rządowej oraz zagadnień, które będą możliwe do określenia dopiero podczas kolejnych etapów negocjacji Kontraktu Terytorialnego, to jest:

- zakresu i trybu sprawozdawczości z realizacji Kontraktu;
- sposobu wykonywania przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego kontroli i monitoringu nad jego realizacją;
- sposobu i warunków weryfikacji realizacji przedsięwzięć priorytetowych; warunki jego zmian i rozwiązania;
- zmian dotyczących celów Kontraktu Terytorialnego i odpowiadających im przedsięwzięć rozwojowych ujętych w podpisany w dniu 12 listopada 2014 r. dokumencie, jak również przedsięwzięć, które są planowane do objęcia Kontraktem w wyniku kolejnych rund negocjacyjnych.

**2. Stanowisko Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego wobec zaproponowanych przez stronę rządową zmian treści Kontraktu Terytorialnego**

1. Podział środków budżetu państwa na regionalne programy operacyjne powinien uwzględniać uwarunkowania i dysproporcje rozwojowe województw. W celu zapewnienia warunków do równomiernego rozwoju wszystkich regionów kraju powinien on brać pod uwagę wysokość środków krajowych programów operacyjnych oraz środków budżetu państwa kierowanych dotychczas do poszczególnych województw nie tylko w ramach współfinansowania dla programów i projektów realizowanych z udziałem środków europejskich, ale również wskutek realizacji przez poszczególne resorty polityk sektorowych strony rządowej. Ponadto, strona samorządowa powinna uzyskać gwarancję niepomniejszenia wynegocjowanej kwoty środków budżetu państwa na przedsięwzięcia realizowane w ramach RPO WZ 2014 – 2020 w okresie realizacji Programu.
2. Wstępnie zaproponowana przez stronę rządową pula środków na dofinansowanie RPO WZ 2014 – 2020 powinna zostać zwiększona. Szersze zaangażowanie środków budżetu państwa we współfinansowanie projektów realizowanych w ramach RPO WZ 2014 – 2020 jest niezbędne dla wzmocnienia prorozwojowej interwencji Programu, w szczególności na obszarach dotkniętych strukturalnymi problemami rozwojowymi.
3. Środki budżetu państwa powinny być w pierwszej kolejności zaangażowane w realizację projektów RPO WZ 2014 – 2020 przyczyniających się do wzmocnienia procesów rewitalizacyjnych na wiejskich i miejskich obszarach zdegradowanych. Priorytetowo należy wesprzeć przedsięwzięcia budujące bazę dla rozwoju gospodarczego i zwiększających regionalną spójność społeczną.
4. W zakresie środków budżetu państwa uzupełniających interwencję z EFS powinny być brane pod uwagę uwarunkowania regionalnego rynku pracy, w szczególności w zakresie szkolnictwa zawodowego oraz wsparcia osób powracających na rynek pracy poprzez zapewnienie opieki nad osobami zależnymi.
5. Uznając subsydiarność jako jedną z podstawowych zasad regulujących organizację współpracy organów państwa, mając na uwadze rolę samorządu regionu w kreowaniu polityki rozwojowej oraz kształtowania jej narzędzi, w tym w szczególności RPO Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego nie znajduje uzasadnienia dla sztywnego określania w Kontrakcie Terytorialnym maksymalnych parytetów udziału środków budżetu państwa we współfinansowaniu projektów. Lista projektów objętych współfinansowaniem ze środków budżetu państwa, udział środków budżetu państwa w ich współfinansowaniu, jak również wysokość dofinansowania ze środków budżetu państwa w poszczególnych priorytetach inwestycyjnych powinny być ustalone w wyniku partnerskich rozmów pomiędzy stroną rządową i samorządem regionu.
6. Ustanowiony europejskimi i krajowymi uregulowaniami prawnymi system instytucjonalny przyznaje Instytucji Zarządzającej RPO oraz powołanemu przez nią Komitetowi Monitorującemu pierwszoplanową rolę w kształtowaniu zasad realizacji Programu, w tym w

zakresie przygotowania i przyjęcia kryteriów wyboru projektów. Mając na uwadze powyższe, Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego stoi na stanowisku, że Kontrakt Terytorialny nie powinien ingerować w system realizacji Programu. Nie jest więc rolą Kontraktu Terytorialnego rozstrzygnięcie kształtu poszczególnych kryteriów wyboru projektów czy też narzucanie warunków realizacji projektów, które zgodnie z przyjętym systemem wdrażania funduszy strukturalnych - powinny mieć swoje odzwierciedlenie w rekomendacjach i propozycjach rozwiązań będących przedmiotem wytycznych wydawanych przez Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju. Sposób ich implementacji na poziomie regionalnym, w tym w zakresie kryteriów wyboru projektów, powinien być domeną Instytucji Zarządzającej i Komitetu Monitorującego RPO.