Pomorze
Zachodnie
Perspektywa 2020

RAPORT Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH PROJEKTU SZCZEGÓŁOWEGO OPISU OSI PRIORYTETOWYCH REGIONALNEGO PROGRAMU OPERACYJNEGO WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO 2014 – 2020

8 LIPCA 2015 R.

Fundusze Europejskie
Program Regionalny

UNIA EUROPEJSKA

Wszystkim, którzy wzięli udział w konsultacjach społecznych SOOP RPO WZ 2014-2020 składamy serdeczne podziękowania.

Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego

Spis treści

WSTĘP 7
PODSTAWA PRAWNA 7
CEL, KONTEKST I ROLA PARTNERÓW 7
Cel 7
Kontekst 8
Rola partnerów w procesie prac nad SOOP 8
PRZEDMIOT KONSULTACJI 8
PRZEBIEG KONSULTACJI, OKRES PRZEPROWADZENIA KONSULTACJI 9
UCZESTNICY KONSULTACJI 10
STATYSTYKA KONSULTACJI 10
PODSUMOWANIE KONSULTACJI 13
ZAŁĄCZNIKI 14
Załącznik nr 1 - Zestawienie uwag interesariuszy wraz z ustosunkowaniem się do nich przez IZ RPO WZ 14
Załącznik nr 2 - Wykaz osób i podmiotów, które złożyły uwagi 14

WYKAZ SKRÓTÓW

B+R/B+I/B+R+I	Działalność badawczo-rozwojowa/ działalność badawczo-innowacyjna/działalność badawczo-rozwojowa i innowacyjna
BGK	Bank Gospodarstwa Krajowego
CI	Wspólne wskaźniki (ang. Common indicators)
CPR / Rozporządzenie Ogólne	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego objętych zakresem wspólnych ram strategicznych oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności, oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006
CRM	Customer Relationship Management
CT	Cel tematyczny
EFRR	Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego
EFRROW	Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich
EFS	Europejski Fundusz Społeczny
EFSI	Europejskie Fundusze Strukturalne i Inwestycyjne
ERP	Enterprise Resource Planning
FS	Fundusz Spójności
IA	Instytucja Audytowa
IOB	Instytucje Otoczenia Biznesu
IZ RPO WZ	Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Zachodniopomorskiego 2014-2020
JST	Jednostki samorządu terytorialnego
KE	Komisja Europejska
KEW	Kluczowe etapy wdrażania
KKBOF	Koszalińsko – Kołobrzesko – Białogardzki Obszar Funkcjonalny
KPOŚK	Krajowy Program Oczyszczania Ścieków Komunalnych
KPZK	Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030
KS	Kontrakt samorządowy
KT	Kontrakt terytorialny
LGD	Lokalne Grupy Działania
MEN	Ministerstwo Edukacji Narodowej
MPiPS	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
MOF	Miejski obszar funkcjonalny
MRR/MIR	Ministerstwo Rozwoju Regionalnego/Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju
MSP	Mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa
NGO	Organizacje pozarządowe (ang. Non-government organizations)
NFOŚiGW	Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
OECD	Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju

OP	Oś priorytetowa
ONZ	Organizacja Narodów Zjednoczonych
OSI	Obszar strategicznej interwencji
OSP	Ochotnicze Straże Pożarne
OZE	Odnawialne źródła energii
P&R/B&R	System typu park&ride/ bike&ride
PES	Przedsiębiorstwo ekonomii społecznej
PI	Priorytet inwestycyjny
Position Paper [ang.]	Stanowisko służb Komisji w sprawie opracowania umowy o partnerstwie i programów w Polsce na lata 2014-2020
PO	Program operacyjny
PO IiŚ	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2020
PO IR	Program Operacyjny Inteligentny Rozwój
PO KL	Program Operacyjny Kapitał Ludzki
PO PC	Program Operacyjny Polska Cyfrowa
POWER	Program Operacyjny Wiedza, Edukacja Rozwój
PROW	Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020
PSP	Państwowa Straż Pożarna
RBGP WZ	Regionalne Biuro Gospodarki Przestrzennej Województwa Zachodniopomorskiego
RDOŚ	Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska
RLKS / CLLD	Rozwój lokalny kierowany przez społeczność / ang. Community-led local development
RPO WZ	Regionalny Program Operacyjny Województwa Zachodniopomorskiego 2014-2020
SFC	Structural Funds common database
SI	Społeczeństwo informacyjne
SOM	Szczeciński Obszar Metropolitalny
SOOP	Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych
SSW	Specjalna Strefa Włączenia
SUE RMB	Strategia Unii Europejskiej dla Regionu Morza Bałtyckiego
TEN-T	Transeuropejskie sieci transportowe
TIK	Technologie informacyjno-komunikacyjne
UE	Unia Europejska
UMWZ	Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
UP	Umowa Partnerstwa
UOKiK	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
WFOŚiGW	Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
WLWK	Wspólna lista wskaźników kluczowych
WOPR	Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe

WRS	Wspólne Ramy Strategiczne
WTZ	Warsztaty terapii zajęciowej
WUP	Wojewódzki Urząd Pracy
WZ	Województwo Zachodniopomorskie
WZMIUW	Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych
YEI	Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych
ZARR	Zachodniopomorska Agencja Rozwoju Regionalnego
ZAZ	Zakład Aktywności Zawodowej
ZIT	Zintegrowane inwestycje terytorialne
ZOZ	Zakład opieki zdrowotnej
ZWZ	Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego

WSTĘP

Zgodnie ze stanowiskiem Komisji Europejskiej zasada partnerstwa oznacza stałą, zinstytucjonalizowaną współpracę pomiędzy administracją rządową, samorządem terytorialnym, partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz organizacjami pozarządowymi w celu zapewnienia aktywnego udziału wskazanych podmiotów w całym cyklu realizacji Programu.

PODSTAWA PRAWNA

Dialog z partnerami społecznymi jest jednym z filarów europejskiego modelu społecznego. Art. 152 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) definiuje konieczność jego prowadzenia.
Z kolei wytyczne Komisji Europejskiej w przedmiotowym zakresie umocowane są w art. 5 Rozporządzenia Ogólnego. (Rozporządzenie nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006). Rozporządzenie nakłada na Instytucje Zarządzające (IZ) obowiązek zorganizowania współpracy z:

1. właściwymi organami regionalnymi, lokalnymi, miejskimi i innymi władzami publicznymi;
2. partnerami gospodarczymi i społecznymi;
3. podmiotami reprezentującymi społeczeństwo obywatelskie, w tym partnerami działającymi na rzecz ochrony środowiska, organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami odpowiedzialnymi za promowanie równości i niedyskryminacji.

CEL, KONTEKST I ROLA PARTNERÓW

Cel

Celem przeprowadzonych konsultacji społecznych było uzyskanie opinii na temat zapisów projektu SOOP. Sugestie i uwagi zebrane w trakcie konsultacji stanowią cenny wkład dla wypracowania lepszych zapisów w dokumencie.

Zamierzeniem konsultacji było dotarcie do jak największej liczby potencjalnych beneficjentów RPO WZ oraz wysłuchanie głosu mieszkańców regionu w zakresie planowanych przez Zarząd Województwa

Zachodniopomorskiego kierunków interwencji Programu. W toku prowadzenia konsultacji otrzymano wiele cennych uwag i opinii od interesariuszy Programu na temat obecnych zapisów SOOP.

Kontekst

Konsultacje społeczne projektu były adresowane do wszystkich podmiotów, w szczególności do przedstawicieli samorządów terytorialnych, partnerów społeczno-gospodarczych, w tym organizacji pozarządowych.

Rola partnerów w procesie prac nad SOOP

Jednym z istotniejszych zadań partnerów było wypracowanie rekomendacji, które – dzięki wykorzystaniu praktycznej wiedzy i doświadczenia eksperckiego – służą do weryfikacji zapisów projektu SOOP.

PRZEDMIOT KONSULTACJI

SOOP jest dokumentem uszczegóławiającym zapisy RPO WZ i uściślającym kierunki interwencji Programu, który umożliwi dofinansowanie projektów w ramach EFSI w województwie zachodniopomorskim. Głównym zadaniem Programu jest wspieranie projektów przyczyniających się do realizacji celów Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego. Będzie on jednocześnie – w korelacji z programami krajowymi – realizował cele rozwojowe uzgodnione pomiędzy Polską a Komisją Europejską w ramach Umowy Partnerstwa.

RPO WZ ma służyć budowie potencjału gospodarczego regionu, także poprzez wsparcie infrastruktury i kapitału społecznego województwa. RPO WZ składa się z 10 osi priorytetowych, zawierających środki finansowe zarówno z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, jak i Europejskiego Funduszu Społecznego. Program łączy w sobie obszary wsparcia obecne w ramach perspektywy finansowej 2007-2013 w RPO WZ oraz w regionalnym komponencie Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

PRZEBIEG KONSULTACJI, OKRES PRZEPROWADZENIA KONSULTACJI

25 marca 2015 r. Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego rozpoczął konsultacje społeczne projektu SOOP, dokumentu, który uszczegóławia zapisy dotyczące wsparcia z funduszy unijnych w latach 2014 – 2020. Konsultacje trwały do 15 kwietnia 2015 r.

Głównym instrumentem służącym zbieraniu uwag był formularz zgłaszania uwag, udostępniony na stronie www.rpo.wzp.pl, który należało przesłać na dedykowany konsultacjom adres e-mail: konultacjerpo@wzp.pl

Tabela z zestawieniem uwag interesariuszy wraz z ustosunkowaniem się do nich przez IZ RPO WZ znajduje się w załączniku nr 1.

(Konsultacjom nie podlegały zapisy działania 6.5 Kompleksowe wsparcie dla osób bezrobotnych, nieaktywnych zawodowo i poszukujących pracy znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy obejmujące pomoc w aktywnym poszukiwaniu pracy oraz działania na rzecz podnoszenia kwalifikacji zawodowych, Typ projektu 1: Instrumenty i usługi rynku pracy realizowane przez publiczne służby zatrudnienia, wynikające z Ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2015 r., poz. 149), z wyłączeniem robót publicznych.)

UCZESTNICY KONSULTACJI

W konsultacjach społecznych projektu SOOP mogli uczestniczyć wszyscy zainteresowani. Łącznie 103 podmioty i instytucje oraz osoby fizyczne złożyły do projektu SOOP 827 uwag w formie mailowej.

Wykaz osób i podmiotów, które złożyły uwagi znajduje się w załączniku nr 2.

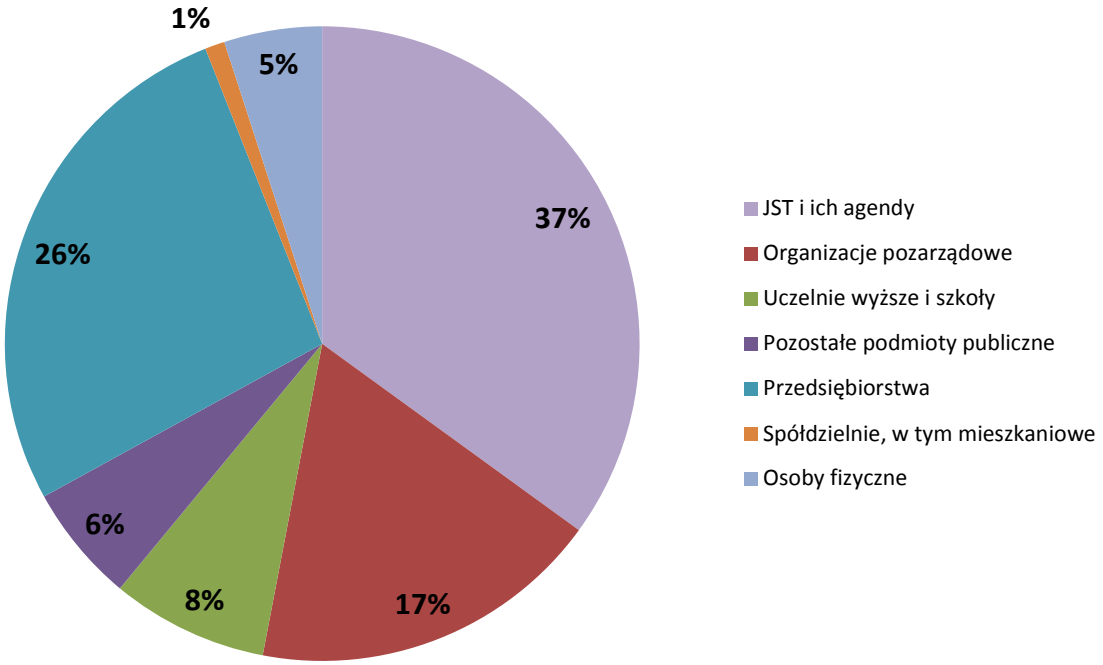
STATYSTYKA KONSULTACJI

		liczba interesariuszy		liczba uwag	
	typy interesariuszy	szt	proc.	szt	proc.
1	JST i ich agendy	38	36,89 proc.	320	38,69 proc.
2	Organizacje pozarządowe	18	17,48 proc.	213	25,75 proc.
3	Uczelnie wyższe i szkoły	8	7,77 proc.	65	7,86 proc.
4	Pozostałe podmioty publiczne	6	5,83 proc.	23	2,78 proc.
5	Przedsiębiorstwa	27	26,21 proc.	174	21,04 proc.
6	Spółdzielnie, w tym mieszkaniowe	1	0,97 proc.	8	0,98 proc.
8	Osoby fizyczne	5	4,85 proc.	24	2,9 proc.
	razem	**103**	**100 proc.**	**827**	**100 proc.**

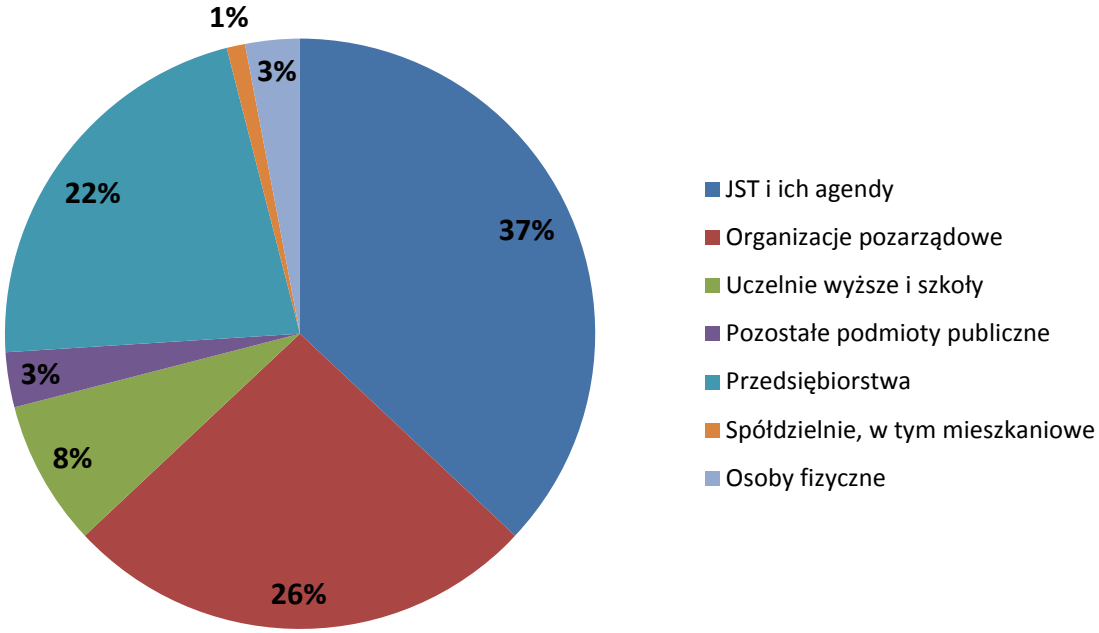
Spośród 103 interesariuszy, którzy zgłosili uwagi w trakcie procesu konsultacji społecznych najliczniejsza była grupa jednostek samorządu terytorialnego wraz z ich agendami. Pod względem liczby zgłoszonych uwag najaktywniejsze były także jst, organizacje pozarządowe oraz przedsiębiorstwa.

Znikomy był udział osób fizycznych i spółdzielni w konsultacjach.

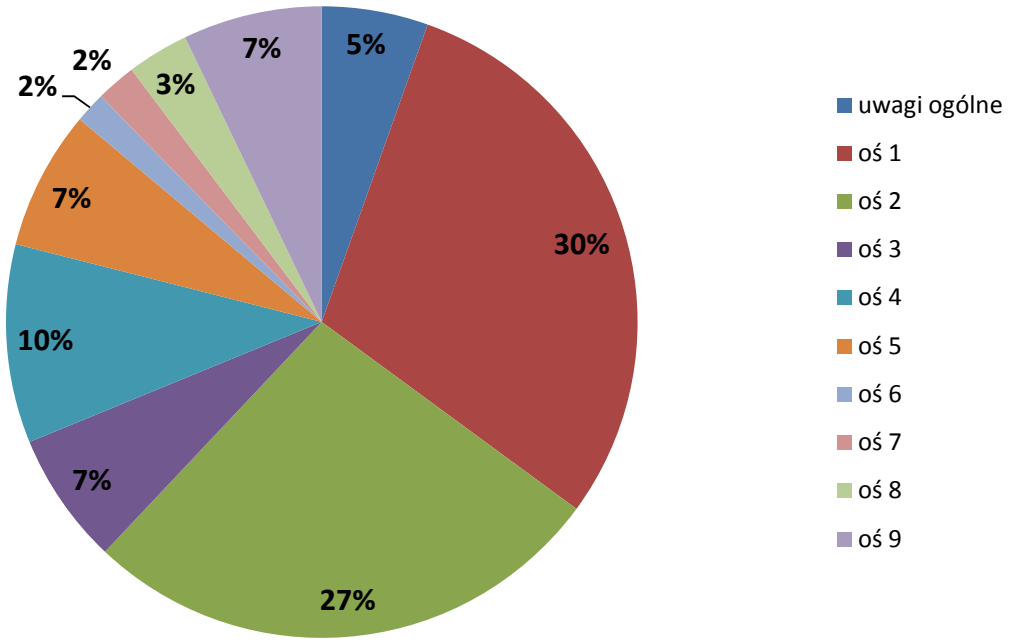
Konsultacje SOOP, zestawienie typów interesariuszy



Konsultacje SOOP, udział uwag od poszczególnych interesariuszy



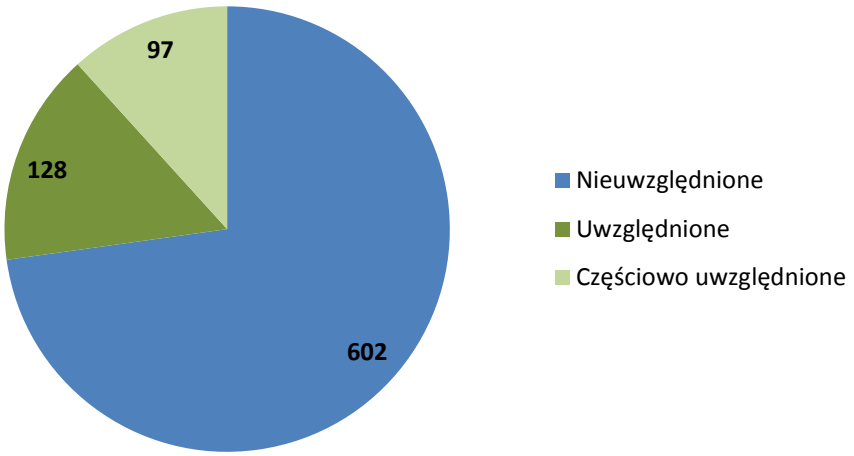
Konsultacje SOOP, udział uwag w poszczególnych osiach



PODSUMOWANIE KONSULTACJI

W ramach konsultacji uwzględniono 128 uwag i na ich podstawie wprowadzono zmiany w zapisach SOOP. 97 uwag zostało częściowo uwzględnione i na ich bazie również zostały wprowadzone zmiany. Natomiast 602 uwag nie zostało uwzględnionych.

Stopień uwzględnienia uwag



Główne czynniki wpływające na nieuwzględnienie uwag:

- uwaga w formie komentarza, bez propozycji konkretnej zmiany zapisów SOOP,
- uwaga w formie pytania (np. o kwalifikowalność konkretnego projektu),
- w uwadze wskazywano na konieczność uzupełnienia zapisów o aspekty, które przez IZ RPO WZ będą uwzględniane w dokumentach wdrażających (np. odwołania do konkretnych rozporządzeń, katalog wydatków kwalifikowalnych, szczegółowe zasady składania wniosków i załączników, zasady oceny, preferencje i kryteria wyboru),
- uwagi dotyczyły zapisów wynikających z Umowy Partnerstwa oraz z regionalnego Programu operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014 – 2020.

ZAŁĄCZNIKI

Załącznik nr 1 - Zestawienie uwag interesariuszy wraz z ustosunkowaniem się do nich przez IZ RPO WZ

Załącznik nr 2 - Wykaz osób i podmiotów, które złożyły uwagi