

Projekt uchwały Nr 95/11/15
Data rej.
Data skier. do Komisji
Spodziewany termin sesji

Uchwała Nr/...../15

**Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego
z dnia**

w sprawie stanowiska dotyczącego zmiany ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Na podstawie § 15 ust. 2 Statutu Województwa Zachodniopomorskiego (stanowiącego załącznik do uchwały Nr XX/179/01 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 5 marca 2001 r. w sprawie przyjęcia Statutu Województwa Zachodniopomorskiego Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z 2004 r. Nr 24, poz. 456 ze zm.) Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego uchwala, co następuje:

Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się stanowisko dotyczące zmiany ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

§ 2

Treść stanowiska stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Zachodniopomorskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca Sejmiku
Województwa Zachodniopomorskiego**

Teresa Kalina

Uzgodniono pod względem
formalno-prawnym
St. Kalina
✶ Stanisław Kalina

STANOWISKO

Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego

z dnia 10 marca 2015 roku

dotyczące zmiany ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego wyraża dezaprobatę i sprzeciw wobec zmian w systemie finansów publicznych skutkujących uszczuplaniem dochodów województwa zachodniopomorskiego.

Jednocześnie apelujemy do Sejmu RP i Ministerstwa Finansów o niezwłoczne podjęcie prac celem:

- wprowadzenia zmian skutkujących przywróceniem poziomu dochodów z lat ubiegłych,

- długookresowej stabilizacji finansów województw,

- wyrównania w roku bieżącym (roku budżetowym 2015) uszczuplonych dochodów województwa zachodniopomorskiego.

Brak podjęcia wyżej wymienionych działań grozi niemożnością wykonywania w długim okresie czasu zadań własnych województwa zachodniopomorskiego na właściwym poziomie i uniemożliwi pełne wykorzystanie szans jakie otwierają przed województwem środki z perspektywy finansowej UE 2014-2020.

W dniu 23 października 2014 r. Sejm Rzeczypospolitej Polskiej przyjął ustawę o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, skutkującą znaczącym zmniejszeniem dochodów Województwa Zachodniopomorskiego z części regionalnej subwencji ogólnej. W wyniku przyjętej zmiany, zmniejszającej wpłaty (tzw. „Janosikowe”) Województwa Mazowieckiego i Dolnośląskiego do budżetu państwa z przeznaczeniem na subwencję regionalną dla samorządów województw oraz znacznego spadku dochodów podatkowych Województwa Dolnośląskiego w 2013 roku (zmniejszenie o 181 mln zł w stosunku do roku 2012, na skutek wprowadzenia podatku od kopalni), ubytek dochodów bieżących Województwa Zachodniopomorskiego z tytułu części regionalnej subwencji ogólnej w 2015 r. w stosunku do 2014 r. wyniesie ponad 51,5 mln zł, przy czym jego część zostanie zrekompensowana dotacją celową na zarządzanie, remonty i modernizację dróg wojewódzkich w kwocie 29,4 mln zł, której pełne wykorzystanie pomoże zmniejszyć ten ubytek do kwoty 22,2 mln zł.

Ubytek dochodów Województwa Zachodniopomorskiego z tytułu części wyrównawczej subwencji ogólnej w 2015 r. w stosunku do 2014 r. wyniesie ponad 11,2 mln zł. Łączny ubytek dochodów bieżących Województwa Zachodniopomorskiego z tytułu subwencji regionalnej (powiększonej o dotację na „zadania drogowe”) i wyrównawczej w 2015 roku w stosunku do roku 2014 wyniesie 33,4 mln zł.

Zmniejszenie dochodów powoduje konieczność znacznego ograniczenia wydatków, głównie planowanych do poniesienia na wkład własny Województwa, niezbędny do absorpcji środków unijnych w nowej perspektywie zaplanowanej na lata 2014–2020. Dodatkowo należy wskazać, że nieprzewidziane zmniejszenie dochodów nie może być w krótkim czasie skompensowane

oszczędnościami, a spowoduje wprost spadek wydatków bieżących. Zmniejszenie planu wydatków bieżących z pewnością przełoży się negatywnie na jakość i stopień realizacji zadań ustawowych województwa. Dodatkowo ma to także negatywny wpływ na poziom indywidualnego wskaźnika zadłużenia określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto zastąpienie części subwencji regionalnej dotacją celową z budżetu państwa (29,4 mln zł), która podlegać będzie rozliczeniu na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych, w znaczny sposób ogranicza możliwość dowolnego dysponowania tymi dochodami przez Województwo Zachodniopomorskie, a tym samym utrudnia podejmowanie racjonalnych decyzji, służących jak najlepszemu zaspokajaniu potrzeb regionalnych. Przyjęcie takiego rozwiązania zmierza do stopniowego ograniczenia samodzielności jednostek samorządu terytorialnego.

Zdajemy sobie sprawę z trudnej sytuacji Mazowsza i konieczności udoskonalenia systemu redystrybucji dochodów w części regionalnej subwencji ogólnej. Wymaga to jednak podjęcia wspólnych analiz i negocjacji w celu przygotowania kompleksowych zmian ustawowych. Nowe rozwiązania powinny wzmacniać skuteczność instrumentów wsparcia dla zrównoważonego rozwoju regionów oraz powstać w drodze dyskusji i analizy konsekwencji dla potencjału rozwojowego województw.

Stanowisko otrzymują:

1. Marszałek Sejmu RP
2. Premier Rządu RP
3. Minister Finansów RP

Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 15 ust. 2 Statutu Województwa Zachodniopomorskiego, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XX/179/01 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 5 marca 2001 r. w sprawie przyjęcia Statutu Województwa Zachodniopomorskiego (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z 2004 r. Nr 24, poz. 456 ze zm.), Sejmik może w drodze uchwał, zajmować stanowiska, wyrażać opinie i podejmować apele.

Mając powyższe na uwadze Kluby Radnych Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego podjęły inicjatywę uchwałodawczą dotyczącą zmiany ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Wojciech Kuczyński
Andrzej Nysko

Jerzy Wieruszki
D. Klu
M. Nowak