

Projekt uchwały Nr 569/1/18

Data rej. 13.09.18

Data skier. do Komisji 13.09.18

Spodziewany termin sesji 26.09.18

Uchwała Nr /18

Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego
z dnia września 2018 r.

w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/241/16 z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie określenia zasad, trybu i harmonogramu prac nad aktualizacją Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego zmienionej uchwałą Nr XVI/300/16 z dnia 15 listopada 2016 r., Uchwałą Nr XXII/366/17 z dnia 25 kwietnia 2017r. oraz Uchwałą Nr XXXIII/517/18 z dnia 28 czerwca 2018 r.

Na podstawie art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r., poz. 913 ze zm.) oraz §8 ust.3 i §52 pkt.4 lit.b Statutu Województwa Zachodniopomorskiego

Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego
uchwala co następuje:

§ 1

Zmienia się uchwałą Nr XIII/241/16 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie określenia zasad, trybu i harmonogramu prac nad aktualizacją Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego zmienioną uchwałą Nr XVI/300/16 z dnia 15 listopada 2016r., uchwałą Nr XXII/366/17 z dnia 25 kwietnia 2017r. oraz Uchwałą Nr XXXIII/517/18 z dnia 28 czerwca 2018 r. w ten sposób, że Załącznikowi do uchwały nadaje się brzmienie określone w Załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Zachodniopomorskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Zarządzania Strategicznego

Marek Orszewski

Akceptuje
pod względem formalno-prawnym

Data 5.09.2018

Podpis

Adm. Jolanta Czuchra

**Zasady, tryb i harmonogram aktualizacji „Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego”
(SRWZ):**

1. Prace nad aktualizacją SRWZ prowadzi się zgodnie z zasadami: partnerstwa, autonomiczności, otwartości, spójności, koordynacji oraz wieloszczeblowego zarządzania.
 - Zasada partnerstwa – uwzględniająca aktywną współpracę nie tylko z podmiotami wymienionymi w art. 12 ustawy o samorządzie województwa, ale również z wszystkim zaangażowanymi w działania wspierające rozwój regionu.
 - Zasada autonomiczności – uwzględniająca art. 41 ust. 4 ustawy o samorządzie województwa określający wyłączne kompetencje zarządu województwa do przygotowania projektu strategii rozwoju województwa.
 - Zasada otwartości – uwzględniająca wpływ zmieniających się uwarunkowań rozwojowych, sytuacji społeczno-gospodarczej regionu, w konsekwencji których SRWZ i powiązane z nią dokumenty o charakterze strategicznym i programowym będą mogły być korygowane i uzupełniane na podstawie powyższych przesłanek.
 - Zasada spójności – uwzględniająca konieczność dostosowania celów, priorytetowych kierunków działań wynikających z zapisów samej SRWZ i opartych na niej dokumentów o charakterze strategicznym i programowym do zapisów aktualizowanych strategii krajowym o horyzoncie średnio- i długookresowym.
 - Zasada koordynacji – uwzględniająca łączenie działań, mechanizmów i instrumentów polityki spójności UE, polityki regionalnej państwa oraz dokumentów o charakterze strategicznym i programowym wdrażanych na poziomie województwa.
 - Zasada wieloszczeblowego zarządzania – uwzględniająca integrującą i koordynacyjną rolę samorządu województwa wobec działań realizowanych na poziomie regionalnym i lokalnym.

2. Aktualizacja SRWZ odbywać się będzie przy zaangażowaniu partnerów, w szczególności przedstawicieli innych jednostek samorządu terytorialnego (lokalnych i wojewódzkich), administracji rządowej, organizacji pozarządowych, szkół wyższych i jednostek naukowo-badawczych. Współpraca z ww. partnerami odbywać się będzie w ramach debaty publicznej i konsultacji, w tym w szczególności w ramach spotkań konsultacyjnych organizowanych z przedstawicielami poszczególnych grup partnerów, dyskusji w ramach instytucji dialogu społecznego oraz konferencji.

3. Harmonogram prac nad aktualizacją Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego:

Planowane działania	Termin realizacji
Przedłożenie radnym Województwa Zachodniopomorskiego informacji o stanie prac nad projektem Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego i prezentacja założeń oraz struktury dokumentu a także powiązanych z nim dokumentów o charakterze strategicznym i programowym (polityki rozwoju, programy strategiczne)	czerwiec 2016
Debata publiczna oraz konsultacje dotyczące założeń projektu Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego z udziałem m.in. podmiotów wymienionych w art. 12 ustawy o samorządzie województwa. Współpraca z partnerami wymienionym w art. 12 ustawy o samorządzie województwa będzie odbywać się w szczególności w ramach: branżowych spotkań konsultacyjnych, konferencji	czerwiec – październik 2016
Przyjęcie przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego projektu Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego uwzględniającego uwagi i rekomendacje podmiotów zaangażowanych w proces formułowania Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego <i>– Uchwała Nr 1773/16 Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 14 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia projektu Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2030 i skierowania go do konsultacji społecznych</i>	listopad 2016
Podanie do publicznej wiadomości projektu zaktualizowanej Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego oraz przeprowadzenie konsultacji społecznych <i>– Uchwała Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego Nr 123/17 z dnia 30 stycznia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Sprawozdania z konsultacji projektu Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2030.</i>	listopad 2016 – styczeń 2017
Przyjęcie przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego projektu Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego uwzględniającego uwagi wniesione w procesie konsultacji społecznych	kwiecień 2017
Kontynuowanie procesu aktualizacji zgodnie z rekomendacjami Ministerstwa Rozwoju dotyczącymi aktualizacji KSRR i zintegrowanego programowania rozwoju	kwiecień – czerwiec 2017
Przeprowadzanie postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz oceny ex ante.	czerwiec 2017 – marzec 2018
Podanie do publicznej wiadomości projektu zaktualizowanej Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego	kwiecień – wrzesień 2018
Podjęcie przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego uchwały w sprawie aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego	Czerwiec 2019
Działania pozostające w kompetencjach Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego	
Działania pozostające w kompetencjach Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego	

Uzasadnienie do Uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/241/16 z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie określenia zasad, trybu i harmonogramu prac nad aktualizacją Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego zmienionej uchwałą Nr XVI/300/16 z dnia 15 listopada 2016 r., Uchwałą Nr XXII/366/17 z dnia 25 kwietnia 2017r. oraz Uchwałą Nr XXXIII/517/18 z dnia 28 czerwca 2018 r.

Prace nad Strategią Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2030 prowadzone były zgodnie z harmonogramem przyjętym uchwałą Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w czerwcu 2018 r., który przewidywał przekazanie dokumentu do akceptacji Sejmiku w październiku 2018 r.

Projekt Strategii poddany został ocenie ex-ante oraz przeprowadzono strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko. Sformułowane rekomendacje ewaluacji dotyczyły oceny kompletności diagnozy i prognozy trendów rozwojowych, oceny trafności i spójności wewnętrznej i zewnętrznej, oceny systemu realizacji i monitoringu. Końcowa ocena dokumentu była pozytywna. Strategia spełnia wymagania ustawowe. Składową strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko jest opracowanie prognozy oddziaływania na środowisko, uzyskanie opinii właściwych organów oraz przeprowadzenie konsultacji społecznych. W toku przeprowadzonego postępowania ustalono, iż założenia Strategii są proekologiczne, mimo że w następstwie realizacji zaproponowanych celów strategicznych mogą powstać pewne niekorzystne oddziaływania na środowisko – będą one z reguły krótkotrwałe i przemijające.

Dokument został zmieniony, wprowadzono zmiany wynikające z rekomendacji ewaluatorów, uzyskał on również pozytywną opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Potwierdzono również zgodność projektu Strategii z przekazanym przez Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju projektem Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego.

Projekt Strategii został jednocześnie uzgodniony przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie.


Odmienne, w tym samym stanie faktycznym i prawnym, postąpił jednak Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy, który odmówił uzgodnienia projektu Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2030. Przedmiotowa decyzja została utrzymana w mocy przez Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Należy podkreślić, że zgodnie z przepisami ustawy Prawo Wodne projekty strategii rozwoju województwa wymagają uzgodnienia z Regionalnymi Zarządami Gospodarki Wodnej wyłącznie w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy odmówił uzgodnienia Strategii Rozwoju Województwa, z uwagi na brak w dokumencie treści dotyczących uwarunkowań i ograniczeń wynikających z istnienia obszarów szczególnie zagrożonych powodzią. Strategia Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2030 jest jednak dokumentem o charakterze programowym, który z racji ogólnego charakteru zapisów nie wprowadza uregulowań szczegółowych, w tym przypadku nie zawiera uregulowań w zakresie proponowanej zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, a więc w wyłącznym zakresie podlegającym uzgodnieniu. Z tego też względu w ramach prac w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju nad nowelizacją ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju planowane jest usunięcie stosownych przepisów dotyczących uzgadniania strategii rozwoju województwa przez Wody Polskie (art. 163 ust. 1 pkt 1), art. 163 ust. 2 pkt 1) oraz art. 326 ust. 1 ustawy Prawo Wodne oraz art. 491 ustawy o samorządzie województwa). Jednocześnie wydanie przez uprawnione organy (Dyrektor RZGW w Bydgoszczy, Dyrektor RZGW w Szczecinie) rozbieżnych decyzji, w analogicznym stanie faktycznym i prawnym, zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem sądów administracyjnych, stanowi naruszenie zasady zaufania.

We wrześniu br. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie przedłożona zostanie skarga Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego w przedmiotowej sprawie.

W związku z powyższym konieczna jest zmiana harmonogramu prac nad aktualizacją Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego i przesunięcie terminu jej przyjęcia. Proponuje się określenie nowego terminu na czerwiec 2019 r.


MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Olgierd Geblewicz

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Zarządzania Strategicznego

Marek Orszewski