

Projekt uchwały Nr 557/11/23
Data rej. 27.09.23
Data skier. do Komisji 24.09.23
Spodziewany termin sesji 16.10.23

**UCHWAŁA NR/23
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO**

z dnia 2023 r.

w sprawie ustalenia kryteriów podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych Województwa Zachodniopomorskiego

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 oraz z 2023 r. poz. 572 i 1688) oraz art. 109 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 735, 1429, 1723 i 1737) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się kryteria podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych Województwa Zachodniopomorskiego na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań wynikających z art. 108 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 735, 1429, 1723 i 1737).

2. Kryteria, o których mowa w ust. 1, określa załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała nr II/35/14 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 19 grudnia 2014 r. w sprawie ustalenia kryteriów podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych województwa zachodniopomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Olgiard Geblewicz

Uzgodniono pod względem
legislacyjnym
GŁÓWNY SPECJALISTA
do spraw legislacji
Piotr Jaworowski

DYREKTOR
Centrum Inicjatyw Gospodarczych

Jacek Wójcikowski

**Kryteria podziału środków na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia,
łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej**

Biorąc pod uwagę specyficzne problemy rynku pracy w województwie zachodniopomorskim, oraz mając na uwadze zapisy art. 109 ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2023 r., poz. 735 z późn. zm.), przyjęto następujące kryteria ustalania kwot Funduszu Pracy na realizację zadań przez samorządy powiatowe:

$$KP_n = K * ((0,9 * (W_{a_n} + W_{b_n} + W_{c_n} + W_{d_n} + W_{e_n} + W_{f_n} + W_{g_n} + W_{h_n} + W_{i_n} + W_{j_n}) + 0,1 * (W_{k_n} + W_{l_n} + W_{m_n} + W_{n_n}))$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

KP_n – kwota Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana na finansowanie zadań w powiecie

n – dany powiat

K – łączna kwota Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w województwie

mc – dany miesiąc

Rok – rok dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy

W_a - wskaźnik ustala się według następującego wzoru:

$$W_{a_n} = 0,25 * \frac{a_n}{\sum_{n=1}^{21} a_n}$$

$$a_n = \frac{1}{12} * \sum_{mc=1}^{12} a_{mc}$$

a_{mc} – liczba zarejestrowanych bezrobotnych na koniec danego miesiąca

(mc – 10.Rok-2, 11.Rok-2, 12.Rok-2, 01.Rok-1, 02.Rok-1, 03.Rok-1, 04.Rok-1, 05.Rok-1, 06.Rok-1, 07.Rok-1, 08.Rok-1, 09.Rok-1)

a_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy

W_g - wskaźnik ustala się według następującego wzoru:

$$W_{b_n} = 0,05 * \frac{b_n}{\sum_{n=1}^{21} b_n}$$

$$b_n = \frac{1}{12} * \sum_{mc=1}^{12} b_{mc}$$

b_{mc} – stopa bezrobocia w danym miesiącu

(mc – 10.Rok-2, 11.Rok-2, 12.Rok-2, 01.Rok-1, 02.Rok-1, 03.Rok-1, 04.Rok-1, 05.Rok-1, 06.Rok-1, 07.Rok-1, 08.Rok-1, 09.Rok-1)

b_n – średnia miesięczna stopa bezrobocia, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy

Wc - wskaźnik ustala się według następującego wzoru:

$$Wc_n = 0,05 * \frac{c_n}{\sum_{n=1}^{21} c_n}$$

$$c_n = \frac{1}{12} * \sum_{mc=1}^{12} c_{mc}$$

c_{mc} – liczba zarejestrowanych bezrobotnych powyżej 50 roku życia na koniec danego miesiąca

(mc – 10.Rok-2, 11.Rok-2, 12.Rok-2, 01.Rok-1, 02.Rok-1, 03.Rok-1, 04.Rok-1, 05.Rok-1, 06.Rok-1, 07.Rok-1, 08.Rok-1, 09.Rok-1)

c_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych powyżej 50 roku życia, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy

Wd - wskaźnik ustala się według następującego wzoru:

$$Wd_n = 0,30 * \frac{d_n}{\sum_{n=1}^{21} d_n}$$

$$d_n = \frac{1}{12} * \sum_{mc=1}^{12} d_{mc}$$

d_{mc} – liczba zarejestrowanych bezrobotnych zamieszkałych na wsi na koniec danego miesiąca

(mc – 10.Rok-2, 11.Rok-2, 12.Rok-2, 01.Rok-1, 02.Rok-1, 03.Rok-1, 04.Rok-1, 05.Rok-1, 06.Rok-1, 07.Rok-1, 08.Rok-1, 09.Rok-1)

d_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych zamieszkałych na wsi, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy

We - wskaźnik ustala się według następującego wzoru:

$$We_n = 0,05 * \frac{e_n}{\sum_{n=1}^{21} e_n}$$

$$e_n = \frac{1}{12} * \sum_{mc=1}^{12} e_{mc}$$

e_{mc} – liczba zarejestrowanych długotrwale bezrobotnych na koniec danego miesiąca

(mc – 10.Rok-2, 11.Rok-2, 12.Rok-2, 01.Rok-1, 02.Rok-1, 03.Rok-1, 04.Rok-1, 05.Rok-1, 06.Rok-1, 07.Rok-1, 08.Rok-1, 09.Rok-1)

e_n – średnia miesięczna liczba długotrwale bezrobotnych, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy

Wf - wskaźnik ustala się według następującego wzoru:

$$Wf_n = 0,05 * \frac{f_n}{\sum_{n=1}^{21} f_n}$$
$$f_n = \frac{1}{12} * \sum_{mc=1}^{12} f_{mc}$$

f_{mc} – liczba zarejestrowanych niepełnosprawnych bezrobotnych na koniec danego miesiąca

(mc – 10.Rok-2, 11.Rok-2, 12.Rok-2, 01.Rok-1, 02.Rok-1, 03.Rok-1, 04.Rok-1, 05.Rok-1, 06.Rok-1, 07.Rok-1, 08.Rok-1, 09.Rok-1)

f_n – średnia miesięczna liczba niepełnosprawnych bezrobotnych, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy

Wg - wskaźnik ustala się według następującego wzoru:

$$Wg_n = 0,05 * \frac{g_n}{\sum_{n=1}^{21} g_n}$$
$$g_n = \frac{1}{12} * \sum_{mc=1}^{12} g_{mc}$$

g_{mc} – liczba zarejestrowanych bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych na koniec danego miesiąca

(mc – 10.Rok-2, 11.Rok-2, 12.Rok-2, 01.Rok-1, 02.Rok-1, 03.Rok-1, 04.Rok-1, 05.Rok-1, 06.Rok-1, 07.Rok-1, 08.Rok-1, 09.Rok-1)

g_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy

Wh - wskaźnik ustala się według następującego wzoru:

$$Wh_n = 0,05 * \frac{h_n}{\sum_{n=1}^{21} h_n}$$
$$h_n = \frac{1}{12} * \sum_{mc=1}^{12} h_{mc}$$

h_{mc} – liczba zarejestrowanych bezrobotnych bez doświadczenia zawodowego na koniec danego miesiąca

(mc – 10.Rok-2, 11.Rok-2, 12.Rok-2, 01.Rok-1, 02.Rok-1, 03.Rok-1, 04.Rok-1, 05.Rok-1, 06.Rok-1, 07.Rok-1, 08.Rok-1, 09.Rok-1)

h_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych bez doświadczenia zawodowego, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy

Wi - wskaźnik ustala się według następującego wzoru:

$$Wi_n = 0,10 * \frac{i_n}{\sum_{n=1}^{21} i_n}$$

$$i_n = \frac{1}{12} * \sum_{mc=1}^{12} i_{mc}$$

i_{mc} – liczba zarejestrowanych bezrobotnych kobiet na koniec danego miesiąca

(mc – 10.Rok-2, 11.Rok-2, 12.Rok-2, 01.Rok-1, 02.Rok-1, 03.Rok-1, 04.Rok-1, 05.Rok-1, 06.Rok-1, 07.Rok-1, 08.Rok-1, 09.Rok-1)

i_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych kobiet, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy

Wj - wskaźnik ustala się według następującego wzoru:

$$Wj_n = 0,05 * \frac{j_n}{\sum_{n=1}^{21} j_n}$$

$$j_n = \frac{1}{12} * \sum_{mc=1}^{12} j_{mc}$$

j_{mc} – liczba zarejestrowanych bezrobotnych cudzoziemców na koniec danego miesiąca

(mc – 10.Rok-2, 11.Rok-2, 12.Rok-2, 01.Rok-1, 02.Rok-1, 03.Rok-1, 04.Rok-1, 05.Rok-1, 06.Rok-1, 07.Rok-1, 08.Rok-1, 09.Rok-1)

j_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych cudzoziemców, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy

Wk - wskaźnik ustala się według następującego wzoru:

$$Wk_n = 0,05 * \frac{k_n}{\sum_{n=1}^{21} k_n}$$

k_n – wskaźnik wydatkowania EFS (poprzez rangowanie stosunku poziomu faktycznego wydatkowania kwot środków Funduszu Pracy przeznaczonych w danym powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, do kwot przyznanych dla danego powiatowego urzędu pracy, w ostatnim roku kalendarzowym, dla którego możliwe jest określenie bilansu wydatkowania całorocznego).

Rangi ustala się w następujący sposób:

ranga k_n	poziom Uk_n
$k_n = 1$	$Uk_n \leq 97\%$
$k_n = 2$	$97\% < Uk_n < 98\%$
$k_n = 3$	$98\% \leq Uk_n < 99\%$
$k_n = 4$	$99\% \leq Uk_n < 100\%$
$k_n = 5$	$Uk_n = 100\%$

$$Uk_n = \frac{FW_n}{W_n}$$

FW_n – faktyczny poziom wydatkowania kwoty Funduszu Pracy przeznaczonej w danym powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego

W_n – kwota Funduszu Pracy przeznaczona w danym powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego

WI - wskaźnik ustala się według następującego wzoru:

$$WI_n = 0,05 * \frac{I_n}{\sum_{n=1}^{21} I_n}$$

I_n – wskaźnik efektywności zatrudnieniowej (poprzez rangowanie efektywności zatrudnieniowej podstawowych form aktywizacji zawodowej, osiągniętej przez dany powiatowy urząd pracy w ostatnim roku kalendarzowym, dla którego możliwe jest określenie efektywności całorocznej).

Rangi ustala się w następujący sposób:

ranga I_n	poziom UI_n
$I_n = 1$	$UI_n \leq 80\%$
$I_n = 2$	$80\% < UI_n < 85\%$
$I_n = 3$	$85\% \leq UI_n < 90\%$
$I_n = 4$	$90\% \leq UI_n < 95\%$
$I_n = 5$	$UI_n \geq 95\%$

UI_n – efektywność zatrudnieniowa podstawowych form aktywizacji zawodowej osiągnięta przez dany powiatowy urząd pracy

Wm - wskaźnik ustala się według następującego wzoru:

$$Wm_n = 0,45 * \frac{m_n}{\sum_{n=1}^{21} m_n}$$

m_n – wskaźnik powstaje poprzez rangowanie udziału średniej miesięcznej liczby bezrobotnych wyłączonych z ewidencji z powodu podjęcia pracy niesubsydiowanej w miesiącu, w danym powiecie, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy do średniej miesięcznej liczby bezrobotnych wyłączonych z ewidencji z powodu podjęcia pracy w miesiącu, w danym powiecie, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy.

Rangi ustala się w następujący sposób:

ranga m_n	poziom Um_n
$m_n = 1$	$Um_n \leq 75\%$
$m_n = 2$	$75\% < Um_n < 80\%$
$m_n = 3$	$80\% \leq Um_n < 85\%$
$m_n = 4$	$85\% \leq Um_n < 90\%$
$m_n = 5$	$Um_n \geq 90\%$

$$Um_n = \frac{PN_n}{P_n}$$

PN_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych wyłączonych z ewidencji z powodu podjęcia pracy niesubsydiowanej w miesiącu, w danym powiecie, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy

$$PN_n = \frac{1}{12} * \sum_{mc=1}^{12} PN_{mc}$$

PN_{mc} – liczba bezrobotnych wyłączonych z ewidencji z powodu podjęcia pracy niesubsydiowanej w danym miesiącu

(mc – 10.Rok-2, 11.Rok-2, 12.Rok-2, 01.Rok-1, 02.Rok-1, 03.Rok-1, 04.Rok-1, 05.Rok-1, 06.Rok-1, 07.Rok-1, 08.Rok-1, 09.Rok-1)

P_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych wyłączonych z ewidencji z powodu podjęcia pracy w miesiącu, w danym powiecie, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy

$$P_n = \frac{1}{12} * \sum_{mc=1}^{12} P_{mc}$$

PN_{mc} – liczba bezrobotnych wyłączonych z ewidencji z powodu podjęcia pracy w danym miesiącu

(mc – 10.Rok-2, 11.Rok-2, 12.Rok-2, 01.Rok-1, 02.Rok-1, 03.Rok-1, 04.Rok-1, 05.Rok-1, 06.Rok-1, 07.Rok-1, 08.Rok-1, 09.Rok-1)

W_n - wskaźnik ustala się według następującego wzoru:

$$W_{n_n} = 0,45 * \frac{n_n}{\sum_{n=1}^{21} n_n}$$

n_n – wskaźnik powstaje poprzez rangowanie udziału średniej miesięcznej liczby długotrwale bezrobotnych, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy do średniej miesięcznej liczby długotrwale bezrobotnych, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października drugiego roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy.

Rangi ustala się w następujący sposób:

ranga n_n	poziom Un_n
$n_n = 1$	$Un_n > 5\%$
$n_n = 2$	$5\% \geq Un_n > 0\%$
$n_n = 3$	$0\% \geq Un_n > -5\%$
$n_n = 4$	$-5\% \geq Un_n \geq -10\%$
$n_n = 5$	$Un_n < -10\%$

$$Un_n = \frac{D_n}{DP_n} - 1$$

D_n – średnia miesięczna liczba długotrwale bezrobotnych, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy

$$D_n = \frac{1}{12} * \sum_{mc=1}^{12} D_{mc}$$

D_{mc} – liczba zarejestrowanych długotrwale bezrobotnych na koniec danego miesiąca

(mc – 10.Rok-2, 11.Rok-2, 12.Rok-2, 01.Rok-1, 02.Rok-1, 03.Rok-1, 04.Rok-1, 05.Rok-1, 06.Rok-1, 07.Rok-1, 08.Rok-1, 09.Rok-1)

DP_n – średnia miesięczna liczba długotrwale bezrobotnych, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października drugiego roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy

$$DP_n = \frac{1}{12} * \sum_{mc=1}^{12} D_{mc}$$

DP_{mc} – liczba zarejestrowanych długotrwale bezrobotnych na koniec danego miesiąca

(mc – 10.Rok-3, 11.Rok-3, 12.Rok-3, 01.Rok-2, 02.Rok-2, 03.Rok-2, 04.Rok-2, 05.Rok-2, 06.Rok-2, 07.Rok-2, 08.Rok-2, 09.Rok-2)

Uwagi:

- 1) rok poprzedzający – np. rok dla którego ustalana jest wysokość środków Funduszu Pracy 2024 – rokiem poprzedzającym będzie 2023;
- 2) drugi rok poprzedzający – np. rok dla którego ustalana jest wysokość środków Funduszu Pracy 2024 – drugim rokiem poprzedzającym będzie 2022;
- 3) dla powiatów – koszalińskiego i miasto Koszalin przy obliczaniu k_n (wskaźnik wydatkowania EFS) przyjmuje się jedną wartość osiągniętą dla Powiatowego Urzędu Pracy w Koszalinie;
- 4) dla powiatów – koszalińskiego i miasto Koszalin przy obliczaniu l_n (wskaźnik efektywności zatrudnieniowej) przyjmuje się jedną wartość osiągniętą dla Powiatowego Urzędu Pracy w Koszalinie.

Kryteria podziału środków na finansowanie innych fakultatywnych zadań

Podział środków Funduszu Pracy na finansowanie przez samorządy powiatowe innych fakultatywnych zadań, wymienionych w art. 108 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2023 r., poz. 735 z późn. zm.), uwzględniać będzie następujące kryteria:

1. Liczba osób bezrobotnych.
2. Liczba osób posiadających prawo do zasiłku.

Procedura obliczeń:

I. Ustalenie wskaźnika niezbędnego do wyliczenia kwoty środków na finansowanie innych fakultatywnych zadań realizowanych przez samorządy powiatowe:

$$\text{Wskaźnik} = (\text{Lbp} + \text{Lzp}) / (\text{Lbw} + \text{Lzw})$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

Lbp - średnia miesięczna liczba osób bezrobotnych, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy.

Lzp - średnia miesięczna liczba osób pobierających zasiłek dla bezrobotnych, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym powiecie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy.

Lbw - średnia miesięczna liczba osób bezrobotnych, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w całym województwie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy.

Lzw - średnia miesięczna liczba osób pobierających zasiłek dla bezrobotnych, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w całym województwie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy.

II. Ustalenie kwoty przypadającej na dany powiat, poprzez pomnożenie otrzymanego wskaźnika oraz kwoty środków Funduszu Pracy przyznanych dla województwa z przeznaczeniem na sfinansowanie innych fakultatywnych zadań realizowanych przez samorządy powiatowe.


MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Olgierd Geblewicz

DYREKTOR
Centrum Inicjatyw Gospodarczych

Jacek Wójcikowski

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego

Obowiązujące kryteria podziału środków Funduszu Pracy dla województwa zachodniopomorskiego zostały ustalone w 2014 roku. Sytuacja na regionalnym rynku pracy różniła się wówczas znacznie od aktualnej. Przede wszystkim mieliśmy do czynienia ze zdecydowanie większą liczbą osób zarejestrowanych jako bezrobotne w powiatowych urzędach pracy, a w konsekwencji także z wyższą stopą bezrobocia rejestrowanego. Na koniec 2014 roku, stopa bezrobocia rejestrowanego w województwie zachodniopomorskim przyjęła wartość 15,5%. Natomiast w dziesięciu powiatach przekraczała poziom 20%. Z kolei liczba osób bezrobotnych wynosiła 94 465. Od 2015 roku zaczęto odnotowywać regularne spadki stopy bezrobocia i zmniejszanie się liczby osób zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy jako bezrobotne. Na koniec 2022 roku stopa bezrobocia rejestrowanego przyjęła wartość 6,7%, a populacja zachodniopomorskich bezrobotnych liczyła 40 144 osób. Mamy zatem do czynienia w ciągu ostatnich ośmiu lat ze spadkiem liczby osób bezrobotnych o 57,5%, a stopy bezrobocia o prawie 57% (minus 8,8 p. proc).

Można przyjąć, że wraz ze zmianą kluczowych dla oceny sytuacji na rynku pracy wartości i opisujących ją zmiennych, pojawiły się nowe wyzwania dla publicznych służb zatrudnienia. Wymagają one korekty kryteriów podziału środków Funduszu Pracy. Przy wysokiej stopie bezrobocia rejestrowanego i dużej liczbie osób bezrobotnych, uzasadnionym było przyjęcie rozwiązania polegającego na przypisaniu wysokiej rangi przy przyznawaniu środków pomocowych ze względu na wskaźniki uwzględniające liczbę osób bezrobotnych oraz wysokość stopy bezrobocia w powiecie. Jednak przy ich wyraźnych spadkach należy w większym stopniu uwzględnić nie skalę, ale strukturę bezrobocia. Zmniejszenie się liczby osób bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy czyni uzasadnionym, a także pozwala na skuteczniejsze ukierunkowanie pomocy dla osób pozostających w szczególnej sytuacji na rynku pracy. W konsekwencji, w nowym algorytmie podziału środków Funduszu Pracy zwiększono wagę dla wskaźnika związanego z liczbą osób bezrobotnych 50+, długotrwale bezrobotnych oraz osób niepełnosprawnych – wzrost wagi z 2% do 5%. Działanie to wpisuje się w *Politykę rynku pracy województwa zachodniopomorskiego z perspektywą do 2030 roku*.

Uwzględniając zmiany na rynku pracy i coraz częściej występujące na nim deficyty pracowników, szczególnie ważne jest kierowanie wsparcia do osób, które tworzą rezerwy zasobów pracy dotychczas wykorzystywane poniżej ich potencjału. Osoby 50+, długotrwale bezrobotni, a także szczególnie zagrożone biernością zawodową osoby niepełnosprawne, stanowią w tym kontekście kluczowe kategorie beneficjentów. W przypadku osób długotrwale bezrobotnych, znacząco zwiększono także wagę dla wskaźnika związanego ze zmianami ich liczby w obszarze współfinansowania projektów Europejskiego Funduszu Społecznego. Ze względu na zmniejszenie się liczby osób bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy i zasygnalizowaną wcześniej możliwość przeznaczenia środków na aktywizację osób, które mają największe potrzeby w zakresie wsparcia, przyjęto za uzasadniony wzrost wartości wagi wskaźników uwzględniających liczbę osób bez kwalifikacji zawodowych oraz bez doświadczenia zawodowego - wzrost wagi z 2% do 5%. Aktywizacja tych osób będzie wymagała zaangażowania zwiększonych środków pozostających w dyspozycji publicznych służb zatrudnienia.

Ważną zmianą jest wprowadzenie do algorytmu wskaźników dla dwóch kategorii osób bezrobotnych, tj. kobiet oraz cudzoziemców. W przypadku kobiet mamy do czynienia ze wzrostem ich udziału w populacji osób bezrobotnych z 52,7% w roku 2014 do 56,3% w 2022. Pozostawanie kobiet aktywnych zawodowo poza kategorią pracujących, często związane jest z trudnościami w godzeniu ról zawodowych z rodzinnymi. Rozwiązanie tego problemu stanowi jedno z kluczowych wyzwań zawartych w *Polityce rynku pracy województwa zachodniopomorskiego z perspektywą do 2030 roku*. Szczególnie istotnym jest wzbogacenie algorytmu wykorzystywanego do podziału środków Funduszu Pracy o wskaźnik związany z bezrobotnymi cudzoziemcami. Cudzoziemcy z jednej strony przyczyniają się do obniżania deficytu pracowników na zachodniopomorskim rynku pracy, natomiast z drugiej strony wymagają - podobnie jak obywatele RP - także wsparcia w odnalezieniu się na nim. Uwzględnienie w algorytmie wskaźnika dla cudzoziemców stanowi uzasadnioną reakcję na dynamicznie zmieniającą się od początku wojny w Ukrainie sytuację gospodarczą w naszym kraju i regionie. Wprowadzenie wskaźnika do algorytmu jest uzasadnione także w kontekście założeń polityki samorządu województwa dotyczącej rynku pracy – eliminacja deficytu pracowników poprzez pozyskiwanie ich spoza terenu województwa.

Na wysokim poziomie (30%) pozostawiono wagę wskaźnika uwzględniającego liczbę osób bezrobotnych z terenów wiejskich. Uzasadnieniem dla takiego rozwiązania jest wzrost na koniec 2022

roku (w porównaniu z 2014 rokiem) udziału tej kategorii osób bezrobotnych - z uwzględnieniem ich miejsca zamieszkania - w ogóle osób aktywnych zawodowo, ale pozostających bez pracy.

W przypadku środków przeznaczanych na projekty współfinansowane z EFS postanowiono - kosztem pozostałych w tym obszarze wskaźników - zwiększyć wagę wskaźnika uwzględniającego liczbę osób długotrwale bezrobotnych w powiecie (z 30% na 45%). Nieznaczny wzrost wagi dotyczy także wskaźnika podjęć pracy niesubsydiowanej. Pozwoli to na przeznaczenie większych środków na skuteczną aktywizację osób, które pozostają bez pracy, mimo hipotetycznie zwiększonego popytu na lokalnym rynku pracy.

Zaproponowane zmiany kryteriów podziału środków z Funduszu Pracy uwzględniają znaczące zmiany jakie zaszły na zachodniopomorskim rynku pracy po 2014 roku, a także nowe założenia *Polityki rynku pracy województwa zachodniopomorskiego z perspektywą do 2030 roku*.

Przedmiotowe kryteria, zgodnie z zapisami Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U z 2023 poz. 735 z późn. zm.), w dniu 8 września 2023 r. zostały przyjęte Uchwałą nr 126/2023 przez Wojewódzką Radę Rynku Pracy w Szczecinie.


MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Olgiard Geblewicz

DYREKTOR
Centrum Inicjatyw Gospodarczych

Jacek Wójcikowski