

Projekt uchwały Nr 555/1/18
Data rej. 25.06.18
Data skier. do Komisji 25.06.18
Spodziewany termin sesji 28.06.18
Uchwała Nr 1 / 118
Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego
z dnia 2018 r.

w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym z budżetu Województwa Zachodniopomorskiego, trybu postępowania w sprawie o udzielenie dotacji oraz sposobu jej rozliczania

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2018 poz. 913) oraz art. 443 ust. 2 i ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2017 r., poz. 1566, z 2017 r., poz. 2180, z 2018 poz. 650 i poz. 710)

Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Ileć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) spółkach wodnych – rozumie się przez to spółki wodne, o których mowa w przepisach ustawy Prawo wodne,
- 2) kosztach kwalifikowalnych zadania – rozumie się przez to koszty wykonania zadania określone zgodnie z przedstawionym kosztorysem inwestorskim opracowanym na podstawie obowiązujących przepisów w sprawie podstaw sporządzenia kosztorysu inwestorskiego w oparciu o KNR, przy uwzględnieniu planowanej stawki roboczogodziny nie przekraczającej maksymalnej stawki roboczogodziny, określonej w decyzji o naborze wniosków na otrzymanie dotacji celowych, o której mowa w § 4 ust. 1, bez uwzględnienia kosztów pośrednich, kosztu zakupu materiałów oraz zysku,
- 3) bieżącym utrzymaniu urządzeń wodnych – rozumie się przez to w szczególności eksploatację, konserwację oraz remont w celu zachowania funkcji urządzeń, polegające na wykaszaniu i wygrabianiu porostów ze skarp i dna rowów, karczowaniu lub wycinaniu drzew i krzewów ze skarp i dna rowów, odmulaniu dna rowów przy maksymalnym zamuleniu 40 cm, czyszczeniu i naprawie budowli na rowach, naprawie skarp rowów, a także usuwaniu tzw. „awarii drenarskich” polegającym na: czyszczeniu, naprawie lub wymianie budowli drenarskich, czyszczeniu lub przekładaniu rurociągów drenarskich oraz naprawie innych budowli systemów melioracji wodnych szczegółowych.

§ 2.

1. Spółka wodna, działająca na terenie województwa zachodniopomorskiego, może otrzymać pomoc finansową w formie dotacji celowej (zwaną dalej dotacją celową) z budżetu Województwa Zachodniopomorskiego, zgodnie z art. 443 ust. 2 ustawy Prawo wodne, z przeznaczeniem na bieżące utrzymanie urządzeń melioracji wodnych szczegółowych realizowanych na terenie województwa zachodniopomorskiego, a w szczególności na:
 - 1) wykaszanie, wygrabianie porostów ze skarp i dna rowów, karczowanie lub wycięcie drzew i krzewów ze skarp i dna rowów, odmulenie dna rowów przy maksymalnym zamuleniu do 40 cm, czyszczenie i naprawa budowli na rowach, naprawa skarp rowów,
 - 2) usuwanie tzw. „awarii drenarskich”, polegających na: czyszczeniu, naprawie lub wymianie budowli drenarskich, czyszczeniu lub przekładaniu rurociągów drenarskich,
 - 3) naprawę innych budowli systemów melioracji wodnych szczegółowych.
2. Wartość dotacji celowej, o której mowa w ust. 1, udzielanej w jednym postępowaniu na jednego wnioskodawcę nie może przekroczyć 50% wartości kosztów kwalifikowalnych zadania.

3. W przypadku przyznania dotacji w wysokości mniejszej niż wnioskowana, przed zawarciem umowy dopuszcza się możliwość zmian w zakresie rzeczowo-finansowym projektu, przy czym wartość przyznanego dofinansowania po zmianach nie może przekroczyć 40 % wartości kosztów kwalifikowalnych zadania.
4. Preferowane będą wnioski spółek wodnych, które:
 - 1) zawierają potwierdzoną przez gminę lub powiat deklarację o tym, że z budżetu odpowiednio gminy lub powiatu zostanie udzielona dotacja lub dotacje na realizację zadania objętego wnioskiem, przy czym wysokość tej dotacji wyniesie co najmniej 10 % wartości kosztów kwalifikowalnych zadania,
 - 2) złożyły wniosek o dotację na bieżące utrzymanie urządzeń melioracji wodnych szczegółowych po raz pierwszy.

§ 3

Warunki, jakie musi spełnić spółka wodna, aby ubiegać się o dotację celową:

- 1) spółka wodna musi prowadzić działania na terenie województwa zachodniopomorskiego,
- 2) wskaźnik ściągłości składek w spółce wodnej za rok poprzedni, którego wysokość zostanie określona w decyzji, o której mowa w § 4 ust. 1, z zastrzeżeniem pkt 3,
- 3) spółki wodne utworzone w roku ubiegania się o dotację w pierwszym roku funkcjonowania są zwolnione z obowiązku spełniania kryterium wymienionego w pkt 2.

§ 4

1. Decyzja o naborze wniosków na otrzymanie dotacji celowych jest podejmowana przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego w formie uchwały.
2. Informacja o decyzji o naborze wniosków na otrzymanie dotacji celowych, o której mowa w ust. 1, będzie podawana do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie jej w Biuletynie Informacji Publicznej Województwa Zachodniopomorskiego.
3. Spółka wodna może ubiegać się o udzielenie dotacji celowej składając wniosek, który musi zawierać:
 - 1) dane dotyczące wnioskodawcy (pełną nazwę spółki wodnej, adres, datę i numer wpisu do katastru wodnego, dane osób uprawnionych do składania oświadczeń woli w imieniu spółki, dane kontaktowe, NIP, nr rachunku bankowego),
 - 2) informacje dotyczące działalności spółki (powierzchnia gruntów zmeliorowanych, długość rowów objęta działalnością spółki wodnej),
 - 3) termin, zakres rzeczowy i finansowy planowanych do realizacji robót,
 - 4) wysokość wnioskowanej dotacji,
 - 5) dokumenty potwierdzające, że z budżetów odpowiednio: gminy / powiatu zostanie udzielona dotacja / dotacje na realizację zadania objętego wnioskiem,
 - 6) informację o przewidywanych źródłach finansowania zadania,
 - 7) kosztorys inwestorski wraz z dokumentacją fotograficzną (w formie elektronicznej) przewidzianych do wykonania prac,
 - 8) aktualną wysokość składki członkowskiej oraz wskaźnik ściągłości składek, o którym mowa w § 3 pkt 2, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok ubiegania się o dotację,
 - 9) oświadczenie o podatku VAT.
4. Wnioski, o których mowa w ust. 3 należy składać do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego lub korespondencyjnie, w terminie podanym w uchwale, o której mowa w ust. 1.
5. Wnioski, o których mowa w ust. 3 muszą być podpisane przez osobę (osoby) uprawnioną do składania oświadczeń woli w imieniu spółki wodnej,
6. Do ustalenia zachowania terminu złożenia wniosku stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.).
7. Wnioski złożone po terminie określonym w ust. 4 podlegają odrzuceniu.

8. W przypadku stwierdzenia braków formalnych przedłożonych wniosków lub innych nieprawidłowości w ich sporządzeniu wzywa się Wnioskodawcę w formie pisemnej do ich usunięcia w terminie 7 dni od daty otrzymania wezwania, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania.
9. Właściwy merytorycznie Wydział Urzędu Marszałkowskiego prowadzi ewidencję wniosków.
10. Właściwy merytorycznie Wydział Urzędu Marszałkowskiego ma prawo kontroli i weryfikacji danych zawartych we wniosku.

§ 5

1. Decyzję o przyznaniu dotacji celowej Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego podejmuje w drodze uchwały uwzględniając:
 - 1) wysokość środków przeznaczonych na dotację dla spółek wodnych,
 - 2) liczbę i wartość zgłoszonych wniosków,
 - 3) kryteria, o których mowa w § 2 ust. 4.
2. Właściwy merytorycznie Wydział Urzędu Marszałkowskiego powiadamia pisemnie spółki wodne o udzieleniu lub nie udzieleniu dotacji celowej z budżetu Województwa Zachodniopomorskiego oraz umieszcza informację w Biuletynie Informacji Publicznej Województwa Zachodniopomorskiego.
3. Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego może odmówić spółce wodnej przyznania dofinansowania i podpisania umowy w przypadku, gdy spółka wodna lub jej reprezentanci utracą zdolności do czynności prawnych lub zostaną ujawnione nieznane wcześniej okoliczności podważające wiarygodność merytoryczną lub finansową spółki wodnej.
4. Nie przewiduje się trybu odwoławczego od decyzji Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego.

§ 6

Warunkiem udzielenia przez Województwo Zachodniopomorskie dotacji celowej jest zawarcie ze spółką wodną, reprezentowaną przez osobę uprawnioną do składania oświadczeń woli w imieniu spółki, pisemnej umowy, która powinna określać w szczególności:

- 1) szczegółowy opis zadania, cel na jaki dotacja została przyznana oraz termin wykonania zadania,
- 2) wysokość dotacji i tryb płatności,
- 3) kontrolę wykonywania zadania,
- 4) zasady wprowadzania zmian w zakresie finansowo- rzeczowym zadania,
- 5) termin zakończenia zadania,
- 6) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji,
- 7) terminy zwrotu niewykorzystanej części dotacji oraz dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej w nadmiernej wysokości lub nienależnie, nie dłuższe niż określone we właściwych przepisach o finansach publicznych.

§ 7

Spółka wodna, która otrzymała dotację celową, dokonuje jej rozliczenia, przedkładając w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Zachodniopomorskiego lub korespondencyjnie:

- 1) protokół odbioru zadania,
- 2) obmiar robót,
- 3) inne dokumenty wynikające z zapisów umowy, o której mowa w § 6.

§ 8

Dotacja celowa udzielona z budżetu Województwa Zachodniopomorskiego, wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości, podlega zwrotowi do budżetu województwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności, o których mowa wyżej – art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.).

§ 9

Traci moc uchwała Nr IV/69/15 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 10 marca 2015 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Województwa Zachodniopomorskiego spółkom wodnym, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadań (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2015 r., poz. 1034).

§ 10

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Zachodniopomorskiego.

§ 11

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

**Przewodnicząca Sejmiku
Województwa Zachodniopomorskiego**

Teresa Kalina

*Uzgodniono
pod względem formalno-prawnym*

BIURO RADCÓW PRAWNYCH

*Magdalena Eugiewicz
radca prawny*

CZŁONEK ZARZĄDU

Byszara Mićko

Uzasadnienie

Zgodnie z zapisami art. 443 ust. 2 i ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2017 r., poz. 1566 z późn. zm.) organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały określają tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Przedłożony projekt uchwały Sejmiku określa tryb postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Województwa Zachodniopomorskiego spółkom wodnym, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadań.

Zgodnie z uchwałami Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego Nr XXXII/448/14 z dnia 18 marca 2014 r. oraz Nr IV/69/15 Sejmiku z dnia 10 marca 2015 r. w sprawie: trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Województwa Zachodniopomorskiego spółkom wodnym, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadań Województwo Zachodniopomorskie od 2014 roku udziela dotacji celowych na bieżące utrzymanie urzędzeń melioracji wodnych szczegółowych.

Do wsparcia tego przedsięwzięcia udało się pozyskać Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie oraz samorządy gminne, co pozwoliło spółkom wodnym zrealizować prace utrzymaniowe o wartości ponad 3 mln zł, przy zaangażowaniu Województwa na poziomie 31%.

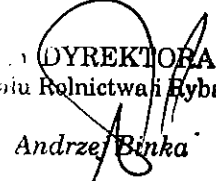
Zapotrzebowanie na wsparcie bieżącego utrzymania urzędzeń melioracji wodnych szczegółowych było stale bardzo duże, a rok ubiegły, obfitujący w opady, utwierdził wszystkich w ich znaczeniu.

W roku 2018 nastąpiły ponadto istotne zmiany w zakresie gospodarki wodnej, w tym przejęcie kluczowych zadań realizowanych dotychczas przez Zachodniopomorski Zarząd Melioracji i Urzędzeń Wodnych. W konsekwencji konieczne stało się dostosowanie dotychczasowej w/w uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego Nr IV/69/15 Sejmiku z dnia 10 marca 2015 r. do nowej sytuacji prawnej i organizacyjnej.

W 2018 roku w budżecie Województwa Zachodniopomorskiego zaplanowano przeznaczenie na dotacje celowe dla istniejących i nowo powstałych spółek wodnych na bieżące utrzymanie urzędzeń melioracji wodnych szczegółowych kwotę 300 000 zł. O przyznaniu dotacji w kolejnych latach decyzja będzie podejmowana każdorazowo przy ustalaniu budżetu województwa.

CZŁONEK ZARZĄDU

Ryszard Mićko

DYREKTORA
Wydziału Rolnictwa i Rybactwa

Andrzej Binka



PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
MAREK NIECHCIAŁ

Urząd Marszałkowski
Województwa Zachodniopomorskiego



03570270

Data wpływu: 2018-05-07

Numer: PP.40702.2018

Przyjęł: Halina Meoh

Kancelaria Ogólna Urzędu - WR-I

Załączników: ...

DMP-530-421(2)/18/KSt

Warszawa, 30 kwietnia 2018 r.

Pan Andrzej Binka
p.o. Dyrektora Wydziału Rolnictwa
i Rybactwa
Urząd Marszałkowski Województwa
Zachodniopomorskiego
ul. Starzyńskiego 3-4
70-506 Szczecin

Szanowny Panie Dyrektorze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 16 kwietnia 2018 r., dotyczące *projektu uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym z budżetu Województwa Zachodniopomorskiego, trybu postępowania w sprawie o udzielenie dotacji oraz sposobu jej rozliczania* (dalej: projekt uchwały), działając na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej¹, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Należy w pierwszej kolejności wyjaśnić, że działalność spółek wodnych określona w art. 441 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne², może mieć dwojaki charakter. Co do zasady, nie ma charakteru gospodarczego działalność określona w art. 441 ust. 3 pkt 3-5 tej ustawy, tj. wykonywanie, utrzymywanie oraz eksploatacja urządzeń służących do melioracji wodnych oraz prowadzenia racjonalnej gospodarki na zmeliorowanych gruntach, ochrony przed powodzią oraz odwadniania gruntów zabudowanych lub

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 362, t.j.

² Dz. U. z 2017 r. poz. 1566, ze zm.

zurbanizowanych. W związku z tym, dotacja udzielona spółce wodnej w zakresie prowadzenia ww. działalności nie będzie stanowiła pomocy publicznej³.

Jednocześnie, zgodnie z art. 441 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy - Prawo wodne, spółki wodne mogą również podejmować działalność w zakresie dostarczania wody oraz odprowadzania i oczyszczania ścieków. Powyższa działalność wodociągowo-kanalizacyjna spółek wodnych polega na oferowaniu na rynku usług wodno-ściekowych i stanowi działalność gospodarczą w rozumieniu prawa unijnego. Jednakże, biorąc pod uwagę, że działalność ta ma zazwyczaj charakter monopolu naturalnego, jej wsparcie, co do zasady, również nie będzie stanowiło pomocy publicznej.

Należy jednak mieć na uwadze, iż katalog dopuszczalnych rodzajów działalności spółek wodnych, określony w art. 441 ust. 3 ustawy - Prawo wodne, ma charakter otwarty (spółki wodne mogą prowadzić działalność w zakresie nie wskazanym bezpośrednio w przepisach ustawy - Prawo wodne). Mogą one również, zgodnie z art. 441 ust. 2 ustawy - Prawo wodne, podejmować działalność umożliwiającą osiągnięcie zysku netto. Udzielanie przedmiotowej dotacji w zakresie tego rodzaju działalności będzie stanowiło dla beneficjentów pomoc publiczną, a jej udzielanie powinno następować zgodnie z warunkami jej dopuszczalności, np. jako pomoc de minimis.

Z treści projektu uchwały wynika, że dotacja celowa będzie przyznawana spółkom wodnym na działania związane z bieżącym utrzymaniem wód i urządzeń wodnych szczegółowych realizowanych na terenie województwa zachodniopomorskiego. Wydaje się zatem, że dotowana będzie wyłącznie działalność, o której mowa w art. 441 ust. 3 pkt 3-5 ustawy - Prawo wodne. W związku z tym dotacja nie będzie stanowić pomocy publicznej, a projekt uchwały nie wymaga uzupełnienia o warunki dopuszczalności pomocy publicznej lub pomocy de minimis.

2 pouzycia
z. sp. PREZES
Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
DYREKTOR
Departamentu Monitorowania Pomocy Publicznej
Piotr Pełka

³ Przepisy o pomocy publicznej mają zastosowanie jedynie do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą. Zgodnie z orzecznictwem sądów Unii Europejskiej, przez działalność gospodarczą należy rozumieć oferowanie towarów i usług na rynku.