

Projekt uchwały Nr 549/1/23

Data rej. 29.08.23

Data skier. do Komisji

Spodziewany termin sesji 14.09.23

UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 2023 r.

w sprawie projektu zmiany Statutu Województwa Zachodniopomorskiego

Na podstawie art. 7 ust. 1 i art. 18 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 oraz z 2023 r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Przyjmuje się projekt zmiany Statutu Województwa Zachodniopomorskiego, stanowiącego załącznik do uchwały nr VIII/92/19 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie przyjęcia Statutu Województwa Zachodniopomorskiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2021 r. poz. 2397).

2. Projekt, o którym mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącą Sejmiku do uzgodnienia projektu zmiany Statutu Województwa Zachodniopomorskiego z Prezesem Rady Ministrów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpis jest prawidłowy

Dokument podpisany przez  Stefan Mazurkiewicz
Data: 2023.08.29 13:28:52 CEST

UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 2023 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Statutu Województwa Zachodniopomorskiego

Na podstawie art. 7 ust. 1 i art. 18 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 oraz z 2023 r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

§ 1. W Statucie Województwa Zachodniopomorskiego, stanowiącym załącznik do uchwały nr VIII/92/19 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie przyjęcia Statutu Województwa Zachodniopomorskiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2021 r. poz. 2397) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 26 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) Komisja Budżetu i Spraw Samorządowych – opiniowanie projektów uchwał mających bezpośredni wpływ na wydatki lub dochody budżetu Województwa, sporządzanie ocen wykonywania budżetu, w tym budżetu obywatelskiego oraz gospodarowania majątkiem Województwa, sprawy związane z wykonywaniem mandatu radnego oraz sprawy nie mieszczące się w zakresie działania innych komisji,”;

2) w § 40 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Wnioskodawcy, do czasu rozpoczęcia dyskusji nad zgłoszonym przez niego projektem uchwały, służy prawo wnoszenia poprawek autorskich (autopoprawka). Tekst autopoprawki jest wprowadzany do przedłożonego projektu uchwały bez konieczności jej głosowania.”;

3) § 43 otrzymuje brzmienie:

„§ 43. Po zakończeniu debaty plenarnej nad projektem uchwały, jednak nie później niż do końca sesji, Sejmik może przyjąć uchwałę.”;

4) w § 62:

a) po ust. 1 dodaje się ustęp 1a w brzmieniu:

„1a. Zarząd może obradować i podejmować uchwały z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość (posiedzenie w trybie zdalnym).”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. O zastosowaniu trybu określonego w ust. 1a lub ust. 2 postanawia Marszałek osobiście lub na wniosek członka Zarządu, Skarbnika lub Sekretarza Województwa - Dyrektora Generalnego Urzędu. Podczas nieobecności Marszałka o zastosowaniu trybu określonego w ust. 1a lub ust. 2 decyduje upoważniony przez niego członek Zarządu.”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie art. 7 ust. 1 i art. 18 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2093, z późn. zm.) do wyłącznej kompetencji sejmiku województwa należy stanowienie aktów prawa miejscowego, w tym Statutu Województwa, po uzgodnieniu jego treści z Prezesem Rady Ministrów.

Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 28 czerwca 2019 r. podjął uchwałę nr VIII/92/19 w sprawie przyjęcia Statutu Województwa Zachodniopomorskiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 4229), zmienioną następnie uchwałą nr XVIII/220/20 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 23 lipca 2020 r. zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia Statutu Województwa Zachodniopomorskiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 3785). Aktualny tekst Statutu ogłoszono w Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2021 r. poz. 2397.

Zmiany zaproponowane w niniejszej uchwale spowodowane są wnioskami wynikającymi z dotychczasowego stosowania postanowień Statutu.

1) Zmiana w § 26 pkt 1 – dotycząca zakresu działania Komisji Budżetu i Spraw Samorządowych – dotyczy zmiany jednego z zadań komisji – z „opiniowania wszystkich projektów uchwał” na „opiniowanie projektów uchwał mających bezpośredni wpływ na wydatki lub dochody budżetu Województwa” oraz dodania do zakresu jej kompetencji „spraw nie mieszczących się w zakresie działania innych komisji”. Przedmiotowa zmiana ma na celu odciążenie komisji od obowiązków opiniowania każdego projektu uchwały sejmiku na rzecz projektów leżących stricte w zakresie zadań i kompetencji komisji, przy jednoczesnym pozostawieniu w jej zakresie spraw, które nie należą do zakresu działania innych komisji Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego.

2) Zmiana w § 40 ust. 7 – ma na celu usankcjonowanie najczęściej występującej sytuacji, w której zgłoszenie poprawek autorskich (tzw. autopoprawek) do projektu uchwały sejmiku jest dokonywane jeszcze przed rozpoczęciem sesji, na którą dany projekt uchwały był kierowany. Jednocześnie projekt precyzuje, iż „tekst autopoprawki jest wprowadzany do przedłożonego projektu uchwały bez konieczności jej głosowania”, a przez to głosowaniu podlega cały, zaktualizowany projekt uchwały. Formalne umożliwienie wnoszenia autopoprawek jeszcze przed rozpoczęciem sesji (zamiast tylko na sesji) pozwoli na wcześniejsze zapoznanie się radnych z ostateczną treścią projektu uchwały, w tym na zaopiniowanie projektu (wraz z autopoprawką) przez komisje sejmikowe, obradujące przed posiedzeniem Sejmiku.

3) Zmiana § 43 – polegająca na usunięciu procedury drugiego czytania projektów uchwał – podyktowana jest tym, iż procedura ta w praktyce nie była stosowana (poza wskazanymi w przepisie przypadkami obligatoryjnymi), a jej zastosowanie nie przynosi żadnej dodatkowej korzyści merytorycznej ani formalno-prawnej.

4) Zmiana w § 62 – polega na dodaniu dodatkowego, zdalnego trybu posiedzeń Zarządu i ustaleniu, iż „Zarząd może obradować i podejmować uchwały z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość (posiedzenie w trybie zdalnym).”

Możliwość zdalnego obradowania w odniesieniu do zarządu województwa wprowadziła ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1327) w art. 15zxx ust. 1. Ponieważ jednak skorzystanie ze zdalnego trybu obradowania uzależnione zostało od istnienia „stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii”, w chwili obecnej – wobec nieistnienia takiego zagrożenia – skorzystanie z trybu określonego ww. ustawą jest niemożliwe.

Zdalne, tudzież przeprowadzane w trybie obiegowym posiedzenia kolegialnych organów wykonawczych samorządu terytorialnego, które nie pochodzą z powszechnych wyborów, nie jest jednak obecnie – i nie było przed wejściem w życie art. 15zxx ustawy COVID-19 – ustawowo zakazane.

Dotychczasowa praktyka wskazuje, że zdalny tryb obradowania umożliwia efektywną i niezakłóconą pracę zarządu województwa, stanowiąc pożyteczne narzędzie w procesie zarządzania jednostką

samorządu. Projektowana zmiana Statutu pozwala więc na dalsze korzystanie z tego trybu, niezależnie od innych okoliczności.

Należy zauważyć, że obowiązujący stan prawny nie stoi na przeszkodzie wprowadzeniu omawianego rozwiązania.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 zd. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. nr 78, poz. 483), dalej zwanej „Konstytucja RP” „obywatel ma prawo do informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne”. Z kolei gwarancją prawa obywateli do informacji o działalności organów władzy publicznej jest „wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów” (art. 61 ust. 2 Konstytucji RP). Na uwagę zasługuje jednak fakt, że na poziomie konstytucyjnym prawo wstępu na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej przewidziano explicite tylko dla organów, które pochodzą z powszechnych wyborów. Desygnatem tej nazwy nie jest więc zarząd województwa, który nie pochodzi „z powszechnych wyborów”.

Konstytucyjna zasada jawności została potwierdzona w art. 18 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2002 r. poz. 902), zgodnie z którym „posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne”. Obowiązek wynikający z art. 18 ww. ustawy nie został jednak nałożony na organy kolegialne, które nie pochodzą z powszechnych wyborów, w tym na zarząd województwa.

Zgodnie z art. 15a ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094, z późn. zm.) „jawność działania organów województwa obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje sejmiku województwa i posiedzenia jego komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów województwa i komisji sejmiku województwa”. Ponieważ „posiedzenie w trybie zdalnym” jest jednym z rodzajów „posiedzenia” Zarządu województwa, odpowiednie zastosowanie w tym przypadku znajdzie § 65 Statutu, przewidujący sporządzanie „protokołu będącego zapisem przebiegu obrad oraz ustaleń i rozstrzygnięć podjętych przez Zarząd”, co gwarantuje zachowanie „jawności działania organów województwa”, a w szczególności „dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów województwa”, o których mowa we wskazanym wyżej artykule.

Mając na uwadze zasadę przyjaznej i prokonstytucyjnej wykładni, tj. w świetle art. 169 ust. 4 Konstytucji RP, zgodnie z którym, „ustrój wewnętrzny jednostek samorządu terytorialnego określają, w granicach ustaw, ich organy stanowiące”, a także art. 41 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, zgodnie z którym „zasady i tryb działania zarządu województwa określa statut województwa” należy uznać, iż w zakresie nieuregulowanym w ustawie, sejmik województwa ma swobodę w kształtowaniu ustroju wewnętrznego jednostek samorządu, w tym trybu obradowania przez zarząd (zdalnego, obiegowego).

PRZEWODNICZĄCA SEJMIKU


Teresa Kalina