

Projekt uchwały Nr 535/1/23

Data rej. 31.05.2023

Data skier. do Komisji 31.05.2023

Spodziewany termin sesji 21.06.2023

UCHWAŁA NR .....  
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia ..... 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej przyjęcia przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego apelu w sprawie zwiększenia świadomości społecznej na temat transplantacji wśród mieszkańców województwa zachodniopomorskiego**

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 oraz z 2023 r. poz. 572) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. W wyniku rozpatrzenia petycji dotyczącej przyjęcia przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego apelu w sprawie zwiększenia świadomości społecznej na temat transplantacji wśród mieszkańców województwa zachodniopomorskiego, odmawia się podjęcia postulowanych w petycji działań.

§ 2. Uzasadnienie sposobu załatwienia petycji, o którym mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzgodniono pod względem  
legislacyjnym

GLÓWNY SPECJALISTA  
do spraw legislacji

Piotr Jaworowski

Załącznik  
do uchwały nr .....  
Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego  
z dnia .....

## UZASADNIENIE

### **do uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej przyjęcia przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego apelu w sprawie zwiększenia świadomości społecznej na temat transplantacji wśród mieszkańców województwa zachodniopomorskiego**

W dniu 3 kwietnia 2023 roku do Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego wpłynęła petycja dotycząca przyjęcia przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego apelu w sprawie zwiększenia świadomości społecznej na temat transplantacji wśród mieszkańców województwa zachodniopomorskiego. Petycja zawiera propozycję apelu o następującej treści:

*„Apelujemy do mieszkańców województwa zachodniopomorskiego o społeczną akceptację pobierania komórek, tkanek i narządów od zmarłych w celu przeszczepienia ich osobom chorym, które oczekują na lepsze jutro. Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy transplantacyjnej, jeżeli ktoś za życia nie wyrazi sprzeciwu na pobranie po śmierci swoich komórek, tkanek i narządów, to domniemywa się, że wyraża na to zgodę.*

*Sprzeciw można wnieść na trzy sposoby poprzez:*

- wpis w Centralnym Rejestrze Sprzeciwów,*
- złożenie własnoręcznie podpisanego oświadczenia,*
- ustną deklarację złożoną w obecności co najmniej dwóch świadków.*

*Wobec powyższego, zwracamy się do mieszkańców naszego regionu z prośbą o poinformowanie bliskich o swojej decyzji dotyczącej ewentualnego pośmiertnego pobrania komórek, tkanek i narządów na wypadek niespodziewanej śmierci.*

*Jednocześnie prosimy przedstawicieli regionalnych i lokalnych mediów, instytucji oświatowo-wychowawczych, organizacji pozarządowych oraz władz kościelnych i innych związków wyznaniowych w Polsce o działania propagujące ideę transplantacji.”*

Zgodnie z art. 14 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094, z 2023 r. poz. 572), samorząd wykonuje zadania o charakterze wojewódzkim określone ustawami, w szczególności w zakresie promocji i ochrony zdrowia, z tym zastrzeżeniem, że wypełnienie tych ogólnych zadań następuje poprzez ich przypisanie w ustawach szczegółowo regulujących obowiązki danych jednostek samorządu terytorialnego. Określone zadania własne samorządu muszą wynikać z ustaw regulujących daną problematykę. Nie można uznać, że każde działanie mniej lub bardziej kojarzące się z ochroną czy też promocją zdrowia, jest w istocie zadaniem własnym jednostki samorządu terytorialnego. W odniesieniu do przedmiotu petycji znajduje zastosowanie ustawa z dnia 1 lipca 2005

roku o pobieraniu, przechowywaniu i przeszczepianiu komórek, tkanek i narządów (Dz. U. z 2022 r. poz. 2134 z późn. zm.). Przedmiotowa ustawa nie deleguje zadań w tym zakresie dla jednostek samorządu terytorialnego: województwa, gminy czy powiatu, co powoduje, że Województwo Zachodniopomorskie nie powinno być adresatem petycji. Zatem, nie jest zadaniem samorządu województwa informowanie jego mieszkańców o obowiązujących przepisach tejże ustawy, która jako akt prawa powszechnie obowiązującego jest dostępna dla wszystkich obywateli.

W konsekwencji powyższego i z uwagi na brak powiązania przedmiotu petycji z określonymi w ustawach zadaniami organów władzy publicznej, Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego nie znajduje podstaw do podjęcia działań w niej wskazanych.

Przewodniczący Komisji  
Skarg, Wniosków i Petycji

Ireneusz Rogowski



Signed by /  
Podpisano przez:

Ireneusz  
Sławomir  
Rogowski

Date / Data:  
2023-06-19 14:55



Szczecin, dnia 28 kwietnia 2023 roku

Do:

- 1) Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego
- 2) Wydział Zdrowia  
Urzędu Marszałkowskiego  
Województwa Zachodniopomorskiego

### OPINIA PRAWNA

W odpowiedzi na zapytanie prawne dotyczące petycji:

- zawierającej wniosek o podjęcie przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego uchwały zawierającej apel w sprawie zwiększenia świadomości społecznej na temat transplantacji wśród mieszkańców województwa zachodniopomorskiego
- zawierającej wniosek o zamieszczenie informacji na temat obecnego stanu prawnego w Polsce regulującego pobieranie komórek, tkanek i narządów od zmarłych osób w celu ich przeszczepienia w gazecie redagowanej przez urząd, na stronie internetowej urzędu lub w innych lokalnych środkach masowego przekazu,

wskazuję, co następuje.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach:

1. Petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, **do organu władzy publicznej**, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

2. Petycja może być złożona w interesie:

- 1) publicznym;
- 2) podmiotu wnoszącego petycję;
- 3) podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

3. **Przedmiotem petycji może być żądanie**, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania **w sprawie** dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, **życia zbiorowego** lub wartości wymagających

szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgodnie z art. 14 ustawy 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa:

1. Samorząd województwa wykonuje zadania o charakterze wojewódzkim określone ustawami, w szczególności w zakresie:

2) *promocji i ochrony zdrowia;*

Ww. przepis jest przepisem ogólnym. Wypełnienie tych ogólnych zadań następuje poprzez ich przypisanie w ustawach szczegółowo regulujących obowiązki danych jednostek samorządu terytorialnego. Innymi słowy konkretne zadanie własne musi wynikać z ustawy regulującej daną tematykę. Nie można uznać ogólnie, iż poprzez hasło ochrona czy promocja zdrowia, każde działanie mniej lub bardziej mieszczące się w kręgu skojarzeń z tymi sformułowaniami ustawy ustrojowej jest w istocie zadaniem własnym danej jednostki samorządu terytorialnego.

W odniesieniu do tematyki poruszonej w petycji znajduje zastosowanie Ustawa o pobieraniu, przechowywaniu i przeszczepianiu komórek, tkanek i narządów. W ustawie tej jednak nie ma żadnego zadania sformułowanego dla jednostki samorządu terytorialnego województwa, gminy czy powiatu, co powoduje, że Województwo Zachodniopomorskie nie może być adresatem petycji.

Zgodnie z art. 24 cyt. ustawy Podmioty podejmujące działania w zakresie propagowania donacji komórek, tkanek lub narządów są obowiązane poinformować ministra właściwego do spraw zdrowia o zakresie tych działań.

**Z analizy treści ustawy wynika, że faktycznym adresatem petycji powinny ośrodki dawców szpiku, w tym podmioty lecznicze posiadające ów status, fundacje, Minister właściwy do spraw zdrowia i Krajowa Rada Transplantacyjna.**

W myśl art. 13 ustawy o petycji „1. Podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej. 2. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.”

**W konsekwencji powyższego, w związku z brakiem powiązania przedmiotu obydwu petycji z podstawowym wymogiem instytucji petycji jakim jest powiązanie jej z określonymi w ustawach zadaniami organu władzy publicznej, opiniująca wskazuje, iż nie widzi podstaw prawnych do ich uwzględnienia. Co więcej rolą ani zadaniem samorządu województwa nie jest informowanie obywateli o obowiązujących przepisach ustawy, która jako akt prawa powszechnie obowiązującego dostępna jest dla wszystkich w tym poprzez stronę internetową sejmiku.**

W tym miejscu wyjaśnienia wymaga, że petycja jest środkiem prawnym o charakterze postulatycznym, zaś ustawa o petycjach określa zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach



dotyczących petycji, jednocześnie odsyłając w zakresie nieregularnym do odpowiedniego stosowania przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (art. 15). Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach, podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Na mocy art. 13 ust. 2 ww. ustawy sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z powyższych przepisów wynika, że petycja uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne o charakterze uproszczonym, kończącym się czynnością faktyczną zawiadomienia o sposobie załatwienia tego środka prawnego. Przy czym załatwienie petycji przez sejmik województwa, który jest organem kolegialnym, następuje w formie uchwały (art. 18 pkt 20 ustawy o samorządzie województwa). Z kolei uchwały, będące formą załatwienia petycji, nie podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego, podobnie zresztą jak i zawiadomienia o sposobie rozpatrzenia wniosku czy skargi, o których mowa w Dziale VIII KPA.

z poważaniem

  
Urszula Morus  
**radca prawny**