

Projekt uchwały Nr 514/1123
Data rej. 11.05.2023
Data skier. do K... ..
Spodziewany termin sesji 18.05.2023

UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 2023 r.

w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie na postanowienie Wojewody Zachodniopomorskiego nr P-1.4131.162.2023.PZ z dnia 11 maja 2023 r.

Na podstawie art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259) w związku z art. 86 ust. 1 i 3 zdanie drugie ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 oraz z 2023 r. poz. 572) uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie, na postanowienie Wojewody Zachodniopomorskiego nr P-1.4131.162.2023.PZ z dnia 11 maja 2023 r. na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Zachodniopomorskiego wstrzymujące wykonanie uchwały nr XLII/490/23 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie powierzenia gminie Biesiekierz prowadzenia zadania publicznego Województwa Zachodniopomorskiego.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Akceptuję pod względem
formalnoprawnym
Radca prawny

Patrycja Nowak-Zaręba

Dokument podpisany przez
Patrycja Nowak-Zaręba
Data: 2023.05.11 11:29:27
CEST

UZASADNIENIE

Przedmiotem skargi jest postanowienie Wojewody Zachodniopomorskiego nr P-1.4131.162.2023.PZ z dnia 11 maja 2023 r. na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Zachodniopomorskiego wstrzymujące wykonanie uchwały nr XLII/490/23 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie powierzenia gminie Biesiekierz prowadzenia zadania publicznego Województwa Zachodniopomorskiego.

Na niniejszej postanowienie przysługuje Województwu Zachodniopomorskiemu prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia. Podstawą wniesienia skargi jest uchwała Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego. Postanowienie wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego 11 maja 2023 r.

Dnia 13 stycznia 2023 r. Przewodnicząca Sejmiku p. Maria Ilnicka-Mądry, działając na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie województwa oraz § 15 statutu Województwa Zachodniopomorskiego, wyznaczyła Wiceprzewodniczącą Sejmiku p. Teresę Kalinę do wykonywania zadań Przewodniczącej Sejmiku w przypadku swojej nieobecności. Z treści upoważnienia wynika, że Przewodnicząca Sejmiku wyznaczyła „radną Teresę Kalinę pełniącą funkcję Wiceprzewodniczącej Sejmiku do zastępowania (...) w wykonywaniu zadań Przewodniczącej Sejmiku, na czas (...) nieobecności, jednak nie dłużej niż do 30 kwietnia 2024 r.”

Przewodnicząca Sejmiku p. Maria Ilnicka-Mądry zmarła 20 marca 2023 r. Zgodnie z harmonogramem sesji Sejmiku, pierwsza sesja po jej śmierci zaplanowana została na dzień 26 kwietnia 2023 r. Na mocy wyżej wskazanego upoważnienia zwołała ją wyznaczona Wiceprzewodnicząca Sejmiku p. Teresa Kalina. W ocenie organu nadzoru, upoważnienie to wygasło jednak w dniu 20 marca 2023 r. tj. z chwilą śmierci Przewodniczącej. Tym samym, organ nadzoru uznaje, że Wiceprzewodnicząca Sejmiku Pani Teresa Kalina zwołując sesję, działała wbrew dyspozycji art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie województwa, nie była bowiem Wiceprzewodniczącym Sejmiku najstarszym wiekiem.

Organ nadzoru wydając postanowienie stwierdził, istnienie przesłanek, wskazujących, że jej podjęcie mogło nastąpić z istotnym naruszeniem prawa, skutkującym koniecznością wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

Stanowisko organu nadzoru w niniejszej sprawie jest nieprawidłowe. Potwierdzeniem tego są opinie prawne, które wpłynęły do Urzędu Marszałkowskiego przed rozpoczęciem XLII sesji Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego. Były to 3 odrębne opinie prawne – z Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej - Biura Analiz Sejmowych, Kancelarii Chmaj i Partnerzy Sp. p. w Warszawie oraz Kancelarii Mazurkiewicz, Cieszyński, Mazuro i Wspólnicy Sp. k. w Szczecinie. Każda z przytoczonych opinii jednoznacznie potwierdza, że osobą uprawnioną do zwołania i prowadzenia XLII sesji Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego była wyłącznie Wiceprzewodnicząca Sejmiku p. Teresa Kalina.

Z uwagi na powyższe, niniejsze postanowienie Wojewody Zachodniopomorskiego jako niezgodne z prawem powinno zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. W tym celu niezbędne jest podjęcie właściwej uchwały przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego.

Wojciech Dziurka



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 11/05/2023 r.

Znak: P-1.4131.162.2023.PZ

POSTANOWIENIE

Działając na podstawie art. 82 ust. 2 ustawy o samorządzie województwa¹ oraz art. 123 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego² w związku z art. 82 ust. 6 ustawy o samorządzie województwa

postanawiam

wstrzymać wykonanie uchwały Nr XLII/490/23 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie powierzenia gminie Biesiekierz zadania publicznego Województwa Zachodniopomorskiego.

Uzasadnienie

W dniu 26 kwietnia 2023 r. Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego podjął uchwałę Nr XLII/490/23 w sprawie powierzenia gminie Biesiekierz zadania publicznego Województwa Zachodniopomorskiego. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 27 kwietnia br. przy piśmie Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 26 kwietnia 2023 r., znak: WP-II.0811.153.2023.HB.

W toku badania legalności powołanej uchwały organ nadzoru stwierdził istnienie przesłanek, wskazujących, że jej podjęcie mogło nastąpić z istotnym naruszeniem prawa, skutkującym koniecznością wyeliminowania jej z obrotu prawnego. Sesja, na której została podjęta uchwała Nr XLII/490/23, została bowiem zwołana przez Wiceprzewodniczącą Sejmiku Panią Teresę Kalinę pismem z dnia 19 kwietnia 2023 r., przy czym zwołanie to nastąpiło na mocy udzielonego przez Przewodniczącą Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego Panią Marię Ilnicką-Mądry upoważnienia z dnia 13 stycznia 2023 r. W ocenie organu nadzoru, upoważnienie to wygasło jednak w dniu 20 marca 2023 r. tj. z chwilą śmierci Przewodniczącej. Tym samym, uznać trzeba, że Wiceprzewodniczącą Pani Teresa Kalina, zwołując sesję pismem z dnia 19 kwietnia 2023 r. działała wbrew dyspozycji art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie województwa, nie była bowiem Wiceprzewodniczącym Sejmiku najstarszym wiekiem. W myśl tego przepisu *Zadaniem przewodniczącego sejmiku województwa jest wyłącznie organizowanie pracy sejmiku oraz prowadzenie obrad sejmiku.*

¹ Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r., poz. 2094 z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775).

Przewodniczący może wyznaczyć do wykonywania swoich zadań wiceprzewodniczącego. W przypadku nieobecności przewodniczącego i niewyznaczenia wiceprzewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem. Funkcje Wiceprzewodniczących Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w dacie zwołania sesji pełnili radni: Pan Maciej Kopeć, Pani Teresa Kalina oraz Pan Zygmunt Dziewguć, przy czym najstarszy wiekiem był radny Pan Zygmunt Dziewguć. To z kolei prowadzi do wniosku, że wszystkie podjęte na nieprawidłowo zwołanej sesji Sejmiku uchwały dotknięte są istotną wadą prawną.

Wśród ww. wątpliwie podjętych uchwał, istotne znaczenie w sferze potencjalnych skutków prawnych ma uchwała w sprawie powierzenia gminie Biesiekierz zadania publicznego Województwa Zachodniopomorskiego. Na mocy wskazanego aktu organ wykonawczy województwa zobowiązany jest bowiem do podjęcia działań, określających warunki powierzenia gminie zadania do realizacji jak również zasad współpracy obu samorządów przy realizacji inwestycji. Odpowiednio, zgodnie z zamysłem uchwałodawcy Gmina Biesiekierz podejmie działania zmierzające do opracowania dokumentacji projektowo-inwestycyjnej. Należy stwierdzić, że choćby częściowa realizacja ww. zadań, wiąże się z określonymi nakładami organizacyjno-budżetowymi, które w razie wyeliminowania wadliwej uchwały z obrotu prawnego, mogą okazać się przedwczesne, względnie wymagające powtórzenia.

W związku z powyższym, celem zapobieżenia negatywnych dalszych skutków, wstrzymanie wykonania uchwały Nr XLII/490/23 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie powierzenia gminie Biesiekierz zadania publicznego Województwa Zachodniopomorskiego jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejszy akt nadzoru przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego aktu.

z upoważnienia
WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Mateusz Wagemann
II WICEWOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

otrzymują:

1. Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego,
2. a/a