

Projekt uchwały Nr 481/1/23
Data rej. 01.03.2023
Data skier. do Komisji 01.03.2023
Spodziewany termin sesji 08.03.2023

UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 2023 r.

w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem

Na podstawie art. 56a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1212, 1997, 2269, 2328 i 2490 oraz z 2022 r. poz. 655, 1002 i 2589) uchwała się, co następuje:

§ 1. Opłata za przeprowadzenie na obszarze województwa zachodniopomorskiego egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem wynosi:

- 1) za przeprowadzenie części teoretycznej egzaminu – 50 zł;
- 2) za przeprowadzenie części praktycznej egzaminu, w zakresie uprawnień prawa jazdy kategorii:
 - a) AM, A1, A2, A, B1, B, C1, D1 lub T albo uprawnienia do kierowania tramwajem – 200 zł,
 - b) B+E, C1+E, C, C+E, D, D+E lub D1+E – 250 zł;
- 3) za przeprowadzenie części praktycznej egzaminu dla osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami w zakresie wskazanym w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami – w wysokości określonej w pkt 2 lit. a.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

	Przewodnicząca Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego Maria Ilnicka - Mądry
--	--

Uzgodniono
pod względem formalno-prawnym

BIURO RADCÓW PRAWNYCH


Magdalena Lugiewicz
radca prawny

Uzasadnienie

Uchwała w sprawie określenia wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy w województwie zachodniopomorskim stanowi akt prawa miejscowego wydany na podstawie art. 56a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1212¹). Powyższe uregulowanie wprowadzone zostało ustawą z dnia 4 listopada 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2022 r., poz. 2589).

Zgodnie z art. 116 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 988,1002, 1768, 1783 i 2589) dalej jako *por.*, wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego są samorządowymi wojewódzkimi osobami prawnymi. Nadzór nad wojewódzkim ośrodkiem ruchu drogowego sprawuje zarząd województwa. Zgodnie z art. 119 ust. 1 i 2 *por.*, WORD prowadzi samodzielną gospodarkę finansową na zasadach określonych w ustawie *por.* Przychodami wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego są: wpływy z wykonywania zadań, o których mowa w art. 117 ust. 1 *por.*, wpływy z wykonywania innych zadań z zakresu bezpieczeństwa ruchu drogowego, o których mowa w art. 117 ust. 2 *por.* oraz wpływy z działalności, o której mowa w art. 117 ust. 3 *por.*

Wojewódzkie Ośrodki Ruchu Drogowego na terenie kraju, w tym wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego w województwie zachodniopomorskim, wielokrotnie zgłaszały problemy dotyczące pogarszającej się sytuacji finansowej, wynikającej z niskich stawek opłat za egzamin na prawo jazdy, nieadekwatnych do ponoszonych przez ośrodki kosztów. Trudna sytuacja spowodowana jest przede wszystkim wzrostem kosztów działalności egzaminacyjnej, na które wpływ mają m.in. ceny paliw, energii elektrycznej, gazu, jak też płacy minimalnej. Około 90% przychodów stanowią przychody z działalności związanej z prowadzeniem egzaminów na prawo jazdy, a wysokość opłat za egzamin jest niezmienna od 2013 r. Problem trudnej sytuacji finansowej Ośrodków był wielokrotnie poruszany przez Związek Województw RP zarówno w stanowiskach Związku Województw RP, stanowiskach Konwentu Marszałków Województw RP, jak również omawiany był na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Obecnie wysokość opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego określa rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 16 stycznia 2013 r. w sprawie wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego oraz stawek wynagrodzenia związanych z uzyskiwaniem uprawnień przez egzaminatorów (Dz. U. z 2014 r. poz. 974).

Zmiany wprowadzone ustawą z dnia 4 listopada 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o kierujących pojazdami, miały na celu umożliwienie wojewódzkim ośrodkom ruchu drogowego rozwiązywanie problemów związanych z bieżącym finansowaniem swoich zadań oraz realizację postulatów, zarówno wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego, jak i środowiska egzaminatorów. Przedstawiony projekt uchwały realizuje ten cel poprzez ustalenie nowej wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminów na prawo jazdy w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego na obszarze województwa zachodniopomorskiego. Wojewódzkim ośrodkom ruchu drogowego, powierzono również realizację zadań publicznych w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego. Przyjęty model ekonomiczny funkcjonowania ośrodków zakładał, że uzyskane przychody związane z realizacją egzaminów dodatkowo będą przeznaczone na finansowanie inicjatyw z zakresu bezpieczeństwa ruchu drogowego (BRD). Obecnie z przyczyn ekonomicznych, działalność ta praktycznie jest niemożliwa do zrealizowania, bez zmiany strony przychodowej. Od wydania przez Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej rozporządzenia w sprawie wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego oraz stawek wynagrodzenia związanych z uzyskiwaniem uprawnień przez egzaminatorów, tj. od stycznia 2013 r. przeciętne wynagrodzenie miesięczne w sektorze przedsiębiorstw wzrosło z 3835,05 zł do 6644,28 zł w grudniu 2021r. (Dz. Urz. GUS z 2022 r. poz. 4). Przez ten sam okres, opłata za egzamin państwowy na prawo jazdy nie była waloryzowana – w roku 2013 i 2023 pozostaje taka sama. O kilkadziesiąt procent wzrosły ceny za media (energia elektryczna i ciepła, woda, gaz), stawki opłat za odbiór śmieci komunalnych i ścieków oraz podatku od nieruchomości. Wzrost wynagrodzeń, cen i danin publicznych, na przestrzeni ostatnich lat przekłada się na zwiększenie kosztów realizacji egzaminów państwowych na prawo jazdy. Wzrosły też koszty zakupów i utrzymania floty pojazdów oraz funkcjonowania systemu teleinformatycznego obsługującego proces egzaminowania. Dodatkowo od początku pandemii Covid-19 Ośrodki ponoszą dodatkowe koszty związane z dezynfekcją pomieszczeń i pojazdów, a także z zapewnieniem bezpieczeństwa zatrudnionym pracownikom i klientom (maseczki, rękawiczki jednorazowe, płyny do dezynfekcji itp.) jak również w związku z koniecznością całkowitego wstrzymania egzaminów w początkowym okresie pandemii - co wpłynęło istotnie na sytuację finansową ośrodków.

Należy mieć na uwadze, że przychody z opłat za egzaminy na prawo jazdy powinny gwarantować możliwość modernizacji i utrzymania infrastruktury służącej do przeprowadzania egzaminów. Obecnie

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1997, 2269, 2328 i 2490 oraz z 2022 r. poz. 655, 1002 i 2589.

koszty inwestycyjne w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego z terenu województwa zachodniopomorskiego, ograniczane są do niezbędnego minimum pomimo konieczności wykonywania niezbędnych prac remontowych i modernizacyjnych zapewniających bezpieczne prowadzenie egzaminów. Najpóźniej do 1 stycznia 2025 roku, w związku z planowaną zmianą przepisów dotyczących warunków technicznych pojazdów do przeprowadzania egzaminów na kategorię C+E prawa jazdy, wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego będą musiały posiadać ciągniki siodłowe z naczepami, dostosowując infrastrukturę ośrodka do nowych warunków przeprowadzania egzaminów w tym zakresie. Niezbędna może okazać się wymiana bądź modernizacja serwerów oraz stacji roboczych służących do przeprowadzania egzaminów na prawo jazdy. Uwzględniając koszty rzeczowe i osobowe wzięto pod uwagę przypadki prowadzenia egzaminów państwowych na prawo jazdy pojazdami ośrodków szkolenia kierowców, o których mowa w art. 53 ust. 4a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami. W przypadkach takich wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego nie ponoszą kosztów zużytego paliwa jednak mają obowiązek zabezpieczenia pojazdów egzaminacyjnych na wypadek awarii pojazdu lub systemu rejestrującego przebieg egzaminu w pojeździe podstawionym na egzamin przez ośrodek szkolenia kierowców. Ponadto przeprowadzenie egzaminu przy wykorzystaniu pojazdu ośrodka szkolenia kierowców generuje koszty osobowe, ponieważ każdy pojazd podstawiony na egzamin - na wniosek osoby egzaminowanej podlega przyjęciu przez pracownika WORD, polegającego na oględzinach stanu technicznego pojazdu, sprawdzeniu działania urządzenia rejestrującego przebieg egzaminu, jak również dokumentacji dopuszczającej pojazd do ruchu i obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej. Wskazać należy również, że w przywołanym wyżej przepisie egzamin pojazdem OSK przeprowadza się na wniosek i koszt osoby egzaminowanej. Wysokość opłat wskazana w §1 uchwały, umożliwi realizację zadań wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego w 2023 r. przy jednoczesnym uwzględnieniu kosztów osobowych i rzeczowych związanych z przeprowadzaniem egzaminów państwowych.

Biorąc pod uwagę powyższe podjęcie uchwały określającej nowe stawki opłat za przeprowadzenie egzaminów na prawo jazdy do wysokości wskazanej w §1 niniejszej uchwały, jest uzasadnione.

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) uchwała podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Natomiast w myśl art. 4 tej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Z uwagi na to, że projekt uchwały jest aktem prawa miejscowego podlegał on konsultacjom społecznym, które przeprowadzone zostały z:

- 1) Zachodniopomorską Radą Działalności Pożytku Publicznego,
- 2) Wojewódzką Radą Dialogu Społecznego w Województwie Zachodniopomorskim,
- 3) Organizacjami pracodawców,
- 4) Organizacjami związkowymi.

Informację o zapowiedziach konsultacji wraz z projektem uchwały w sprawie określenia wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy w województwie zachodniopomorskim opublikowano w dniu 19 stycznia 2023 r. na stronie internetowej Województwa Zachodniopomorskiego, a ogłoszenie konsultacji w dniu 27 stycznia 2023r. Konsultacje przeprowadzone zostały w terminie od dnia 30 stycznia 2023 r. do dnia 28 lutego 2023r. Podczas trwania konsultacji w ww. terminie, nie wpłynęły uwagi i opinie negatywne do projektu uchwały. Ponadto Zachodniopomorska Rada Działalności Pożytku Publicznego na posiedzeniu w dniu 9 lutego 2023r. pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem - uchwałą Nr 14/2022/2025 z dnia 9 lutego 2023r. Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego w Województwie Zachodniopomorskim opiniowała projekt uchwały w trybie obiegowym przekazując do członków Rady projekt uchwały do zaopiniowania. W czasie przeznaczonym na konsultacje - w terminie do dnia 28 lutego 2023r. wpłynęła 1 pozytywna opinia skierowana przez Izbę Rzemieślniczą w Szczecinie. Również zakładowa organizacja związkowa - Związek Zawodowy Pracowników ZORD w Koszalinie „Jedność” pismem z dnia 1 lutego 2023r. poinformował o braku uwag do projektu uchwały. Sprawozdanie z przebiegu konsultacji załączono do niniejszego wniosku.

Ponadto projekt uchwały jest zgodny z rekomendacją dla województw zawartą w stanowisku Zarządu Związku Województw RP z dnia 5 stycznia 2023 r., która to ma na celu zapewnienie jednakowych opłat za przeprowadzanie egzaminów państwowych we wszystkich województwach.

Uwzględniając powyższe uzasadnione jest podjęcie uchwały w niniejszej sprawie.

WICEMARSZAŁEK

Tomasz Sobieraj

Sprawozdanie z konsultacji dotyczących projektu uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem w województwie zachodniopomorskim.

1. Podstawa prawna konsultacji

- 1) ustawa z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2022r. poz. 547 z późn. zm.),
- 2) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2022r. poz. 1327, z późn. zm.);
- 3) ustawa z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych, (Dz.U. z 2022r. poz. 854);
- 4) ustawa z dnia 23 maja 1991r. o organizacjach pracodawców (Dz.U. z 2022r. poz. 97);
- 5) Uchwała Nr IX/174/15 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 15 grudnia 2015r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami województwa zachodniopomorskiego (Dz.Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2015r. poz. 5772);
- 6) Uchwała Nr XXVIII/433/17 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 21 listopada 2017r. zmieniająca uchwałę Nr XLV/532/10 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 19 października 2010r. w sprawie przyjęcia szczegółowego sposobu konsultowania z Wojewódzką Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2017r., poz. 5278);

2. Cel konsultacji

Zapewnienie dialogu obywatelskiego oraz współpracy pomiędzy sektorem publicznym, a sektorem pozarządowym działającym na terenie województwa zachodniopomorskiego.

3. Przedmiot konsultacji

Przedmiotem konsultacji był projekt uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem w województwie zachodniopomorskim.

4. Podmioty uprawnione do konsultacji

- 1) Zachodniopomorska Rada Działalności Pożytku Publicznego,
- 2) Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego w Województwie Zachodniopomorskim,
- 3) Organizacje związkowe reprezentatywne - Zarząd Krajowy OPZZ Konfederacja Pracy,
- 4) Zakładowa organizacją związkową – Związek Zawodowy Pracowników ZORD w Koszalinie – Jedność.
- 5) Reprezentatywne organizacje pracodawców.

5. Przebieg konsultacji

Uchwałą Nr 74/23 z dnia 18 stycznia 2023r. Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego przyjął projekt uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem w województwie zachodniopomorskim i skierował projekt uchwały do konsultacji społecznych. Zapowiedź przeprowadzenia konsultacji wraz z projektem uchwały w dniu 19 stycznia 2023r., zamieszczono na stronie internetowej Województwa Zachodniopomorskiego, a ogłoszenie o rozpoczęciu konsultacji zamieszczono w dniu 27 stycznia 2023r. na stronie internetowej Województwa Zachodniopomorskiego www.wzp.pl w zakładce: Konsultacje oraz w BIP.

Konsultacje przeprowadzono w terminie od dnia 30 stycznia 2023 r. do dnia 28 lutego 2023r. włącznie - w formie zgłaszania uwag i opinii do projektu uchwały na formularzu załączonym do ogłoszenia, który można było składać:

- osobiście w Kancelarii Ogólnej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego, ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin lub,
- za pośrednictwem poczty na adres: Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego, ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin lub,
- za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres e-mail: pszajewski@wzp.pl

W dniu 27 stycznia 2023r. projekt uchwały w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem skierowano z prośbą o opinię do Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Zachodniopomorskiego, Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego Województwa Zachodniopomorskiego, reprezentatywnych organizacji pracodawców - Business Centre sp. z o.o., Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacja Lewiatan, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Związek Rzemiosła Polskiego, Federacja Przedsiębiorców Polskich, reprezentatywnych organizacji związkowych - Ogólnopolski Pracowniczy Związek Zawodowy Konfederacja Pracy oraz do organizacji związkowej w ZORD Koszalinie oraz Związku Zawodowego Pracowników Zachodniopomorskiego Ośrodka Ruchu Drogowego - Jedność.

6. Uwag i opinie zgłoszone w toku konsultacji

- 1) Zachodniopomorska Rada Działalności Pożytku Publicznego na posiedzeniu w dniu 9 lutego 2023r. pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem - uchwałą Nr 14/2022/2025 z dnia 9 lutego 2023r.
- 2) Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego w Województwie Zachodniopomorskim opiniowała projekt uchwały w trybie obiegowym przekazując do członków Rady projekt uchwały w celu zaopiniowania. W czasie przeznaczonym na konsultacje - w terminie do dnia 28 lutego

2023r. wpłynęła 1 pozytywna opinia skierowana przez Izbę Rzemieśniczą w Szczecinie. Inne uwagi do projektu uchwały nie wpłynęły.

- 3) Reprezentatywne organizacje pracodawców – podczas trwania konsultacji w terminie do dnia 28 lutego 2023 r. nie wpłynęły żadne uwagi i opinie do projektu uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem.
- 4) Zarząd Krajowy OPZZ Konfederacja Pracy wraz z organizacją zakładową - nie wpłynęły uwagi i opinie do projektu uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem.
- 5) Zakładowa organizacja związkowa – Związek Zawodowy Pracowników ZORD w Koszalinie – Jedność pismem z dnia 1 lutego 2023r. poinformowano o braku uwag do projektu uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem.

7. Wnioski, sugestie lub propozycje zmian w konsultowanym projekcie aktu prawa miejscowego.

Konsultacje zakończono w dniu 28 lutego 2023r. W przedłożonym do konsultacji projekcie uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem - nie dokonano zmian.