

Projekt uchwały Nr 369/1/22

Data rej.

Data skier. do Komisji

Spodziewany termin sesji **Projekt Uchwały Nr / /2022**
Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego
z dnia 20 stycznia 2022 r.

**w sprawie skargi na działalność Zachodniopomorskiego Zarządu Dróg wojewódzkich
w Koszalinie**

Na podstawie art. 229 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2021 poz. 735 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1

Skargę Pani : na działalność Zachodniopomorskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Koszalinie uznaje się za bezzasadną.

§ 2

Uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2020 poz. 256 ze zm.), stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca Sejmiku
Województwa Zachodniopomorskiego**

Maria Ilnicka-Mądry

Przewodnicząca Sejmiku
Województwa Zachodniopomorskiego
M. Ilnicka-Mądry

UZASADNIENIE

W kwestii zasad i warunków przygotowania inwestycji w zakresie dróg publicznych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 z późn. zm.) stosuje się przepisy ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. 2020 r. poz. 1363 z późn. zm.) (dalej: ustawa szczególna). Na podstawie tej ustawy zarządca drogi realizuje obowiązek wynikający z art. 29 ust. 2 ustawy o drogach publicznych, polegający na budowie lub przebudowie istniejących zjazdów łączących drogę publiczną z nieruchomościami stanowiącymi odrębny przedmiot własności innych podmiotów. Zgodnie z art. 11a ust. 1, ust. 3 ustawy szczególnej – aby inwestycję w zakresie budowy lub przebudowy drogi (w tym również zjazdów drogowych) można było zrealizować - w przypadku dotyczącym dróg wojewódzkich - zezwolenie na realizację inwestycji drogowej na takich drogach (dalej: decyzja ZRID), na wniosek właściwego zarządcy drogi, wydaje wojewoda w terminie 90 dni od daty złożenia wniosku.

Do wniosku o wydanie decyzji ZRID dołącza się między innymi dokumentację, która umożliwia wydanie tej decyzji w sposób pozwalający na zachowanie obligatoryjnych elementów jej treści, w szczególności umożliwiającej określenie obowiązku budowy lub przebudowy zjazdów – zgodnie z art. 11f ust. 1 pkt 8 lit. h ustawy szczególnej.

Opracowana na potrzeby realizacji zadania pn. „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 203 na odcinku Darłowo - granica województwa - etap II” dokumentacja projektowa zakładała uwzględnienie wszystkich istniejących zjazdów na działki przylegające do pasa drogowego drogi wojewódzkiej 203 w obszarze planowanej przebudowy, przy czym dla potrzeb omawianej inwestycji za zjazd istniejący należało uznać zarówno zjazdy już fizycznie, legalnie istniejące (wybudowane zgodnie z prawem), jak również zjazdy co prawda fizycznie jeszcze nieistniejące, lecz co do których istniała jednak uzgodniona z ZZDW dokumentacja projektowa umożliwiająca budowę takich zjazdów.

W niniejszej sprawie należy zwrócić uwagę, że p. I : jest osobą uprawnioną do zabudowy działki ewidencyjnej nr 22/2 obr. geod. Karsino, Gmina Postomino na podstawie decyzji Nr 22/2019 Wójta Gminy Postomino o warunkach zabudowy z dnia 16 lipca 2019 r. Zauważyć przy tym trzeba, że do chwili obecnej działka ta nie została zabudowana zgodnie z wymienioną decyzją, ani nie występuje tam zjazd łączący tę działkę z drogą wojewódzką nr 203 - co potwierdziła wizja lokalna w terenie. Mimo, że wskazana decyzja przewiduje konieczność uzgodnienia lokalizacji zjazdu przez zarządcę drogi wojewódzkiej nr 203, to p. I nigdy nie wystąpiła do ZZDW - w myśl art. 29 ustawy o drogach publicznych - z wnioskiem w sprawie lokalizacji zjazdu z drogi wojewódzkiej nr 203 do posesji stanowiącej jej własność. Formalnie pozwoliłoby to zarządcy drogi - w ramach planowanej inwestycji drogowej - na przeprowadzenie procesu projektowania, a następnie wykonanie takiego zjazdu.

Podkreślić w tym miejscu należy, że w ramach tego procesu – mając na uwadze wymogi stawiane zjazdom indywidualnym w § 79 rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. z 2016 r. poz. 124 z późn. zm.) - koniecznym jest również uprzednie ustalenie, czy we wskazanym przez wnioskodawcę miejscu w ogóle będzie możliwe wykonanie określonych robót budowlanych, bez przeprowadzenia których zjazd z drogi publicznej np. nie byłby możliwy ze względu na ukształtowanie terenu. Wymaga to stworzenia, a następnie przedstawienia dodatkowej dokumentacji.

Zatem, wobec braku uprzedniego wniosku p. I : o lokalizację zjazdu z drogi wojewódzkiej nr 203, umożliwiającego opracowanie wymaganej dokumentacji, niezbędnej dla potrzeb budowy przedmiotowego zjazdu w ramach inwestycji związanej z przebudową drogi wojewódzkiej nr 203 – nie może być żadnej mowy o pomyłce projektanta.

Należy też zwrócić uwagę, że zgodnie z art. 11d ust. 5, ust. 6 ustawy szczególnej – wojewoda w odniesieniu do dróg wojewódzkich wysyła zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej wnioskodawcy, właścicielom lub użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych wnioskiem o wydanie tej decyzji na adres wskazany w katastrze nieruchomości, oraz zawiadamia pozostałe strony w drodze obwieszczeń, w urzędzie wojewódzkim, a także w urzędach gmin właściwych ze względu na przebieg drogi, w urzędowych publikatorach teleinformatycznych - Biuletynie Informacji Publicznej tych urzędów i w prasie lokalnej. Doręczenie zawiadomienia na adres wskazany w katastrze nieruchomości jest skuteczne. Zawiadomienie to zawiera w szczególności oznaczenie nieruchomości lub ich części, objętych wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, według katastru nieruchomości; informację o terminie i miejscu, w którym strony mogą zapoznać się z aktami sprawy.

Na podstawie wskazanych przepisów, w dniu 8 września 2021 r. Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki opublikował zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn.: „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 203 na odcinku Darłowo - granica województwa - etap II”. W zawiadomieniu tym została między innymi wymieniona działka nr 22/2, której właścicielem jest p. I . Ponadto – niezależnie od wskazanego zawiadomienia - pismem (e-mail) Starszego Inspektora Wojewódzkiego w Wydziale Architektury i Gospodarki Przestrzennej ZUW z dnia 11 października 2021 r. p. została poinformowana o trybie zawiadamiania przez Wojewodę Zachodniopomorskiego o wydaniu decyzji ZRID, a także o sposobie wnoszenia ewentualnych uwag w sprawie, jak również o miejscu i sposobie zapoznania się z dokumentacją projektu.

W tych okolicznościach stwierdzić można, że p. posiadała dostęp do niezbędnych informacji o wszczęciu i toku rzeczowego postępowania, co z kolei umożliwiło jej zapoznanie się z jego dokumentacją na wczesnym etapie i złożenie stosownych wniosków w ramach tego postępowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, skargę na naruszenie interesów poprzez odmowę zaprojektowania i budowy zjazdu przez ZZDW w związku z rozbudową drogi wojewódzkiej nr 203 na odcinku Darłowo – granica województwa - należy uznać za bezzasadną.

Ireneusz Rogowski

**Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji**



Signed by /
Podpisano przez:

Ireneusz Sławomir
Rogowski

Date / Data: 2022-
01-19 14:03

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2021 poz. 735 ze zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano

w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez powiadamiania skarżącego.