

Projekt uchwały Nr 239/1/16

Data rej.

UCHWAŁA Nr /2016

Data skier. do KomisjiSEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Spodziewany termin sesji

z dnia 2016 r.

w sprawie skierowania odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa dotyczącego niepodjęcia przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego uchwały zmieniającej Uchwałę Nr XVI/219/12 z dnia 29 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018-2023.

Na podstawie art. 18 pkt. 20 i art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 486)

Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Odmawia się uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa skierowanego przez Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe EKO FIUK Sp.k., siedzibą w Chojnicy, dotyczącego niepodjęcia przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego uchwały zmieniającej Uchwałę Nr XVI/219/12 z dnia 29 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018-2023 w punkcie dotyczącym uznania instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz kompostowni odpadów zielonych i pozostałych bioodpadów zarządzanych przez PHU EKO FIUK Sp.k., jako regionalne instalacje w szczecińskim regionie gospodarki odpadami.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Zachodniopomorskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Uzgodniono
pod względem formalno-prawnym*

BIURO RADCÓW PRAWNYCH

*Maryla Ługiewicz
radca prawny*

UZASADNIENIE

W dniu 09.02.2016 r. do Urzędu Marszałkowskiego w Szczecinie wpłynął wniosek firmy Przedsiębiorstwo Handlowo-usługowe Eko-Fiuk Sp.k., z siedzibą w Chojnicy, w sprawie zmiany statusu zastępczej instalacji mechanicznej na regionalną instalację mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w szczecineckim regionie gospodarki odpadami oraz ujęcia w uchwale z wykonania planu gospodarki odpadami kompostowni odpadów zielonych selektywnie zebranych, jako regionalna instalacja w szczecineckim regionie gospodarki odpadami, zlokalizowanych na terenie Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów w miejscowości Chojnica 2 w gminie Mirosławiec.

Zgodnie z art. 38 ust.3, pkt.2 ustawy o odpadach Sejmik Województwa obligatoryjnie zmienia uchwałę w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami w przypadku zakończenia budowy i oddania do użytkowania regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami. Instalacja zarządzana przez Spółkę Eko- Fiuk została oddana do użytkowania, uzyskała decyzję administracyjną pozwalającą na przetwarzanie odpadów. Odbyla się również kontrola Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, która potwierdziła fakt, iż instalacja została wybudowana i spełnia wymagania stawiane instalacji mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych.

Jednakże, przepisu prawa nakazującego wpis instalacji do uchwały w sprawie wykonania planu gospodarki odpadami nie należy interpretować w oderwaniu od przepisów zawartych w ustawie o odpadach, które stanowią, iż instalacja o statusie regionalnej podlega obligatorijnemu wykreśleniu z uchwały o wykonaniu w przypadku łamania przepisów prawa ochrony środowiska.

W związku ze skargą, która wpłynęła w dniu 08.04.2015 r. do Wydziału Ochrony Środowiska sprawie działalności prowadzonej przez Spółkę Eko-Fiuk w Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów w Chojnicy pracownicy WOŚ w dniach 22.06.2015 r. – 03.07.2015 r. przeprowadzili czynności kontrolne wobec ww. podmiotu. Brak współpracy i nieudostępnianie kompletu dokumentów, które zgodnie z przepisami prawa kontrolowany podmiot powinien posiadać w dniu rozpoczęcia kontroli oraz uchylanie się od składania wyjaśnień spowodowało, że ustalenia kontroli nie wyczerpały w całości problematyki sprawy. Stwierdzono następujące nieprawidłowości, w związku z funkcjonowaniem ZUO w Mirosławcu:

- przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych w instalacji mechanicznego przetwarzania odpadów komunalnych w ZUO w Mirosławcu, które mogą być przetwarzane jedynie w RIPOK,
- unieszkodliwianie na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne zlokalizowanym na terenie ZUO w Mirosławcu odpadów, które mogą być składowane jedynie w RIPOK,
- przywóz przez P.H.U. „EKO-FIUK” sp.k. na obszar regionu szczecineckiego zmieszanych odpadów komunalnych wytworzonych poza obszarem tego regionu,
- nierzetelne, nieterminowe i niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa prowadzenie ewidencji odpadów.

Nieprawidłowości w prowadzeniu Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów w Chojnicy zostały wykazane również w protokole Nr DEL-KS 181/2015 z dnia 31.12.2015 r. Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, który przeprowadził kontrolę ww. zakładu w dniach 27.10.2015 r.-31.12.2015 r. Ustalono, co następuje:

- do dnia 29.12.2015 r. kontrolowany podmiot nie udostępnił organowi dokumentów dotyczących ewidencji odpadów za 2015 r. oraz sprawozdań kwartalnych/półrocznych podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- kontrolowany podmiot odbiera odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, prowadzi instalację do odzysku i unieszkodliwiania odpadów oraz wytwarza odpady, jednak w dniu rozpoczęcia i zakończenia kontroli nie posiadał odrębnej ewidencji dla odpadów wytworzonych i zbieranych na terenie bazy transportowo-magazynowej przy ul. Świerczewskiego 2B w Polczynie Zdroju oraz nie

- posiadał karty ewidencji odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości sporządzonych osobno dla każdej gminy;
- stwierdzono naruszenie przez Spółkę przepisów dotyczące odpadów o kodzie 20 03 01 przekazanych do ZUO w Chojnicy:
 - art.20, ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.), zgodnie z którym zakazuje się przywozu: zmieszanych odpadów komunalnych, pozostałości z sortowania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, odpadów zielonych – na obszar regionu gospodarki odpadami komunalnymi, wytworzonych poza obszarem tego regionu;
 - art. 9e, ust. 1, pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz.1399 z późn. zm.), zgodnie z którym podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych (oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do 31.01.2015 r.) do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych,
 - prowadzenie ewidencji za 2015 r. za w sposób w sposób nieterminowy i niezgodny ze stanem rzeczywistym,
 - w dniu oględzin obiektu stwierdzono, że obiekt był eksploatowany (obecność w halach bioreaktorów odpadu o kodzie 19 12 12, ślady użytkowania pomieszczeń), pomimo decyzji WOS z dnia 15.10.2015 r. nr 46/D/2015, znak DI.7060.1.1.3.2015.JKU – protokół kontroli nr DEL-KS 129/2015, dotyczącej wstrzymania oddania do użytkowania nowo zbudowanej instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów. W tym czasie obiekt powinien być nieeksploatowany. Podmiot oświadczył, iż odpady były magazynowane w hali bioreaktora i na placu kompostowym w celu jego przetworzenia po uzyskaniu stosownych decyzji.

W dalszym ciągu do Urzędu Marszałkowskiego docierają informacje, głównie od przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie gospodarki odpadami na terenie regionu szczecińskiego i regionu CZG R-XXI, że P.H.U. „EKO-FIUK” sp.k. nie realizuje zaleceń kontroli Urzędu Marszałkowskiego oraz WIOŚ i nadal prowadzi działalność niezgodnie z przepisami prawa. Z tego też względu Wydział Ochrony Środowiska, przed przygotowaniem uchwały w sprawie nadania instalacji zarządzanej przez Spółkę Eko-Fiuk statusu instalacji regionalnej podjął działania zmierzające do ustalenia czy instalacja ta prowadzona jest zgodnie z przepisami prawa ochrony środowiska. Podjęto decyzję o przeprowadzeniu kontroli. Od początku 2016 r. pracownicy Wydziału Ochrony Środowiska trzykrotnie podejmowali próby przeprowadzenia kontroli w Zakładzie Unieszkodliwiania Odpadów w Chojnicy, jednak P.H.U. „EKO-FIUK” sp.k. wносиło sprzeciw wobec podejmowanych czynności kontrolnych.

Ponadto należy również podkreślić, iż pismem z dnia 14 kwietnia 2016 r. Spółka Eko-Fiuk zwróciło się z wnioskiem do Urzędu Marszałkowskiego oraz do Pana Zygmunta Dziewgucia Przewodniczącego Komisji Gospodarki Infrastruktury i Ochrony Środowiska o przeprowadzenie kontroli na terenie Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów w miejscowości Chojnica 2 w gminie Miroslawiec, natomiast pismem z dnia 15 kwietnia 2016 r. Spółka Eko-Fiuk wniosła sprzeciw do czynności kontrolnych, o których spółka została powiadomiona pismem z dnia 24.03.2016 r., znak: WOŚ-I.1710.10.2016.AA.

Kwestia związania z nadaniem instalacji zarządzanej przez Spółkę Eko-Fiuk statusu instalacji regionalnej była wielokrotnie omawiana podczas Komisji Gospodarki, Infrastruktury i Ochrony Środowiska. Komisja przed podjęciem decyzji zawnioskowała do Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego o przeprowadzenie kontroli instalacji. Wydział Ochrony Środowiska podjął wszelkie niezbędne kroki do przeprowadzenia takiej kontroli oraz w dniu 31 marca 2016 r. skierował pismo do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Szczecinie w sprawie przeprowadzenia kompleksowej kontroli ww. zakładu obejmującej: składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i

Przepisy art. 38 ust. 3 – 3b ustawy o odpadach, na który powołuje się wzywający, nie mogą być interpretowany w ten sposób, że Sejmik ma obowiązek zmiany uchwały w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami nawet w przypadku, gdy działania wnioskodawcy naruszają prawo. Dlatego zasadnym jest przed podjęciem uchwały o zmianie, zweryfikowanie informacji dotyczących naruszeń prawa przez wnioskodawcę. Mimo podejmowanych prób, do dnia dzisiejszego nie udało się przeprowadzić kontroli.

Dodatkowo należy podkreślić, że Sejmik Województwa nie ma określonego ustawowego terminu podjęcia uchwały o zmianie uchwały w sprawie wykonania planu gospodarki odpadami.

Wobec powyższego, należało odmówić uwzględnienia wezwania.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Olgiarda Gebelwicz

DYREKTOR
Wydziału Ochrony Środowiska
Mariusz Adamski