

Projekt uchwały Nr 241/16

Uchwała Nr 1 / 16

Data rej.

Data skier. do Komisji Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego

Spodziewany termin sesji

z dnia

2016 r.

w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego

Na podstawie art. 18 pkt 20 i art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1392 ze zm.)

§ 1

Odmawia się uwzględnienia wezwania powiatu myśliborskiego oraz Pana Andrzeja Potyry do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Nr VIII/155/15 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej niektórych odcinków dróg wojewódzkich i zaliczenia ich do kategorii dróg powiatowych.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Zachodniopomorskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

URZĘDNIK PRAWNYCH

J. Jarosz
Jarosz

Uzasadnienie
do uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego
w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale
Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego

Powiat Myśliborski oraz Pan Andrzej Potyra wezwali Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego do usunięcia zaistniałego w ich ocenie naruszenia prawa i uchylenia uchwały Nr VIII/155/15 Sejmiku Województwa z dnia 17 listopada 2015 r.

Odnosząc się do przedstawionych przez wnioskodawców zarzutów, należy wyjaśnić, co następuje.

Oдноśnie zarzutu podjęcia uchwały z naruszeniem procedury jej podjęcia określonej w art. 10 ust. 2, ust. 5a, ust 5b ustawy o drogach publicznych:

Uchwała Nr VIII/155/15 Sejmiku Województwa z dnia 17 listopada 2015 r., pozbawiająca kategorii drogi wojewódzkiej określone odcinki dróg wojewódzkich i zaliczająca je do kategorii dróg powiatowych została podjęta zgodnie z przepisami art. 10 ust. 2, ust. 5a, ust 5b ustawy o drogach publicznych. Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego właściwie poinformował powiat myśliborski pismem znak: WIIIT-III.8011.7.2015.JS z dnia 20 sierpnia 2015 r. o zamiarze podjęcia uchwały w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi wojewódzkiej nr 121 – granica powiatu – Rów oraz odcinka drogi woj. nr 128 – Rów – Myślibórz – Ławy z jednoczesnym zaliczeniem tych odcinków do kategorii drogi powiatowej.

Oдноśnie zarzutu podjęcia uchwały z naruszeniem przepisów merytorycznych ustawy tj. art. 10 ust. 5a w zakresie pojęcia proporcjonalności:

W ocenie Województwa Zachodniopomorskiego skutek podjęcia Uchwały Nr VIII/155/15 nie doszło do naruszenia przepisu art. 10 ust. 5a ustawy o drogach publicznych. Ponieważ ustawodawca nie zdefiniował pojęcia „proporcjonalności” obowiązującego jednostki samorządu terytorialnego przy kaskadowej zmianie kategorii dróg, wypracowanie rozumienia tego pojęcia jest wymuszone przez praktykę. Z tego względu samorząd województwa stanął na stanowisku, iż pojęcie to determinowane jest przede wszystkim funkcją drogi na danym obszarze.

Przed podjęciem Uchwały Nr VIII/155/15 stwierdzono, że odcinki dróg wojewódzkich znajdujące się w powiecie myśliborskim, utraciły charakter dróg wojewódzkich w rozumieniu art. 6 ust. 1 ustawy o drogach publicznych, w związku z przejściem do zasobu dróg wojewódzkich byłej drogi krajowej nr 3. Z tego względu włączenie odcinków: drogi wojewódzkiej nr 121 Banie - Rów oraz drogi wojewódzkiej nr 128 – Rów – Myślibórz – Ławy do zasobu dróg powiatowych nie narusza przepisu art. 10 ust. 5a ustawy o drogach publicznych.

W związku z powyższym, a także biorąc pod uwagę fakt precedensowości omawianej uchwały Sejmiku, przed jej podjęciem dochowano szczególnej staranności poprzez dokonanie analizy uregulowań prawnych obowiązujących w omawianym zakresie. Wskazać także należy, że powyższą opinię przekazano do powiatu pismem znak: WIIT-III.8011.7.2015.JS z dnia 16 listopada 2015 r.

Odnosnie zarzutu podjęcia uchwały z naruszeniem zasad techniki prawodawczej tj. § 21 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”:

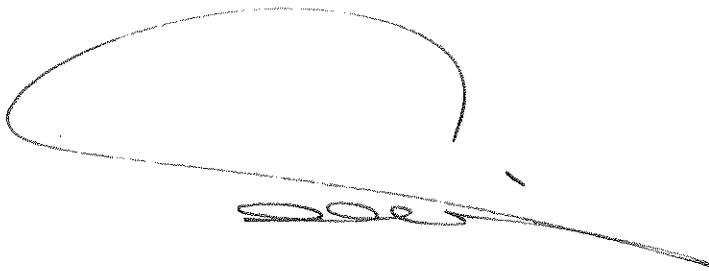
Nie sposób zgodzić się z twierdzeniem jakoby nieznane były powiatowi myśliborskiemu długości przekazywanych odcinków. Świadczy o tym całość korespondencji prowadzonej w sprawie. Ponadto, Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego poinformował powiat myśliborski pismem znak: WIIT-III.8011.7.2015.JS z dnia 20 sierpnia 2015 r. o zamiarze podjęcia uchwały, w którym wskazane zostały prawidłowo doprecyzowane odcinki dróg, a mianowicie odcinek drogi wojewódzkiej nr 121 – granica powiatu – Rów oraz odcinek drogi wojewódzkiej nr 128 – Rów – Myślibórz – Ławy.

Określenia odcinków dokonano w sposób zwyczajowy, powszechnie stosowany w tego typu uchwałach i nigdy nie kwestionowany. Przyporządkowanie danego odcinka danemu powiatowi jest funkcją podziału administracyjnego i w związku z tym nie wymaga dodatkowego doprecyzowania.

Odnosząc się do pozostałych zarzutów naruszenia prawa, wskazać należy, że są one niezrozumiałe w odniesieniu do omawianej uchwały, ponieważ odnoszą się do przepisów definiujących drogi publiczne oraz do właściwości rzeczowej organów administracji publicznej w zakresie zmian kategorii tych dróg.

Na marginesie wskazać należy, że o ile powiat myśliborski wskazał na czym – w jego ocenie – polegać ma naruszenie prawa o usunięcie którego wnosi, o tyle drugi z wnioskodawców, tj. Pan Andrzej Potyra tego nie uczynił.

W tym stanie rzeczy podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large loop at the top and a long, sweeping tail extending to the right.