

Projekt uchwały Nr 206/1/20
Data rej. 26.05.20
Data skier. do Komisji 27.05.20
Spodziewany termin sesji 04.06.20

Projekt

z dnia 12 maja 2020 r.
Zatwierdzony przez

UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 2020 r.

w sprawie określenia programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych dla strefy aglomeracja szczecińska

Na podstawie art. 91 ust. 3 i art. 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, 1403, 1495, 1501, 1527, 1579, 1680, 1712, 1815, 2087 i 2166 oraz z 2020 r. poz. 284 i 695), art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1211 oraz z 2020 r. poz. 568) oraz art. 42 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, 284, 322 i 471) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Określa się „Program ochrony powietrza dla strefy aglomeracja szczecińska”, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

2. Integralną część programu, o którym mowa w ust. 1, stanowi plan działań krótkoterminowych.

§ 2. Traci moc uchwała nr XXX/466/18 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych dla strefy aglomeracja szczecińska (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1425).

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodnicząca
Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego
Maria Ilnicka - Mądry

BIURO RADCÓW PRAWNYCH


Małgorzata Jurgiel
radca prawny

Uzasadnienie

W 2019 r. mając na uwadze konieczność realizacji wyroku z dnia 22 lutego 2018 r. Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) w sprawie skargi Komisji Europejskiej C-336/16 (naruszenie nr 2008/2199) w zakresie utrzymujących się od lat przekroczeń norm jakości powietrza dla pyłu zawieszonego PM10, rząd polski zobowiązany został do dokonania pełnej transpozycji art. 23 ust. 1 akapit 2 dyrektywy 2008/50/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy. Transpozycja ta została dokonana poprzez zmianę zapisów ustawy Prawo ochrony środowiska w obszarze dotyczącym opracowywania i wdrażania programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych, a także w zakresie dotyczącym sprawozdawczości realizacji działań naprawczych nakładanych w ww. dokumentach na poszczególne organy. Konsekwencją wprowadzonych ustawą z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1211) regulacji było nałożenie na samorządy województw konieczności przygotowania i przyjęcia w drodze uchwał sejmików województw nowych programów ochrony powietrza w zmienionym zakresie. Podstawą do opracowania nowych programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych zgodnie z art. 7 ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym są wyniki „Rocznej oceny jakości powietrza w województwie zachodniopomorskim – raport wojewódzki za rok 2018”, przekazane przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Zgodnie z przedłożonymi wynikami oceny, na podstawie art. 91 ust. 3 i art. 92 ust. 1c ustawy Prawo ochrony Środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 ze zm.), Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego zobligowany został do uchwalenia programów ochrony powietrza wraz z planami działań krótkoterminowych dla wszystkich 3 stref, w których dokonywana jest ocena jakości powietrza, w tym dla strefy aglomeracja szczecińska (ze względu na przekroczenia stężenia docelowego benzo(a)pirenu).

Zgodnie ze stanowiskiem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie niniejszy dokumenty nie wymagał przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

W postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie Programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych, zgodnie z art. 91 ust. 9 ustawy Prawo ochrony środowiska, zapewniono udział społeczeństwa. Informację o przygotowanym projekcie oraz możliwości i sposobie wnoszenia do niego uwag i wniosków Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego podał w publicznie dostępnym wykazie, na tablicy ogłoszeń oraz w ogłoszeniu zamieszczonym w dniu 20 stycznia 2020 r. w prasie: Głos Szczeciński oraz Głos Koszaliński. Uwagi i wnioski do przedłożonego projektu mogły być wnoszone w formie pisemnej, za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich kwalifikowanym podpisem elektronicznym oraz ustnie w terminie 21 dni od rozpoczęcia konsultacji społecznych, tj. od 21 stycznia do 11 lutego 2020 r. Do przedłożonego projektu w ramach konsultacji społecznych wpłynęły dwa wnioski z uwagami, w tym jeden wniosek z uwagami złożony po terminie. Zgodnie z art. 41 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r., poz. 283), wniosek złożony po 11 lutym 2020 r. pozostawiono bez rozpatrzenia. Uwagi wniesiono także podczas spotkania prezentującego opracowane projekty programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych, które zostało zorganizowane w dniu 03.02.2020 r. w ramach trwających konsultacji społecznych. Zestawienie wniesionych uwag oraz informacja o sposobie ich wykorzystania, zgodnie z art. 42 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko stanowi integralną część uzasadnienia.

Ponadto projekt uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie określenia programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych dla strefy aglomeracja szczecińska zgodnie z art. 91 ust. 5 oraz w art. 92 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 ze zm.), został przekazany do zaopiniowania Prezydentowi Miasta Szczecin. Zestawienie wniesionych przez Prezydenta Miasta Szczecin uwag i wniosków wraz z informacją o sposobie ich wykorzystania stanowi odrębny dokument.

Równocześnie na podstawie § 1 Uchwały Nr XXVIII/433/17 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 21 listopada 2017 r., projekt uchwały podlegał konsultacjom z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ogłoszenie o konsultacjach umieszczone zostało w zakładce tematycznej „Konsultacje” w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.wzp.pl, jak i na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego www.wzp.pl w zakładce Aktualności Wydziału Ochrony Środowiska. Przedłożony do konsultacji projekt uzyskał pozytywną

opinię Zachodniopomorskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego (Uchwała Nr 9/2019-2022 Zachodniopomorskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego IV kadencji z dnia 11 lutego 2020 r.).

Z uwagi na rangę opracowanego dokumentu, który będzie stanowić podstawę dla Komisji Europejskiej do podjęcia dalszych działań prawnych dotyczących wstrzymania lub przejścia na kolejny etap procedury naruszeniowej dotyczącej wyroku w sprawie utrzymujących się przekroczeń norm pyłu zawieszonego PM10, po uzyskaniu opinii Prezydenta Miasta Szczecin, a także po zakończeniu procesu konsultacji społecznych oraz konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projekt uchwały w sprawie określenia programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych dla strefy aglomeracja szczecińska został przedłożony Ministrowi Klimatu celem zaopiniowania pod względem zgodności przedłożonego projektu uchwały z wymaganiami, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 91 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2019 r., poz. 1396 ze zm.). Zestawienie wniesionych przez Ministra Klimatu uwag i wniosków wraz z informacją o sposobie ich wykorzystania stanowi odrębny dokument.

Podjęcie przedmiotowej uchwały przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego, po zakończeniu procesu konsultacji i opiniowania, stanowić będzie wypełnienie delegacji ustawowej, określonej w art. 91 ust. 3 i 92 ust. 1c ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2019 r., poz. 1396 ze zm.).

CZŁONEK ZARZĄDU

Stanisław Wąziątek

Załącznik do uzasadnienia uchwały Nr Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego - informacja o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa

LP	Wnioskodawca	Treść	Odniesienie	Zmiany w uchwale
1	Główny Inspektorat Ochrony Środowiska	Str. 6 – do słownika należy dodać: GIOŚ RWMS w Szczecinie – Główny Inspektorat Ochrony Środowiska Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Szczecinie	zostało uzupełnione	tak
		Str. 12 Tabela 3 <i>Klasyfikacja</i> – nie powinno być danych klasyfikacji stref ze względu na ochronę roślin. Ta strefa nie podlega ocenie dla tego kryterium	zostało uzupełnione	tak
		Str. 12 Tabela 3 <i>Klasyfikacja</i> – powinna być wpisana klasa A dla pyłu w aglomeracji w roku 2018	zostało uzupełnione	tak
		Str. 46 W zdaniu „ <i>Funkcjonowanie Planu działań krótkoterminowych wymaga wskazania sposobu monitorowania stanu jakości powietrza oraz określenia procedur informowania społeczeństwa o prognozowaniu lub o ryzyku wystąpienia stężeń benzo(a)pirenu przekraczających poziom normatywny o 200 % wraz ze wskazaniem sytuacji, w których należy wprowadzić określone w PDK rozwiązania</i> ” wskazane byłoby podanie konkretnej wartości stężenia zamiast procentowej	zostało uzupełnione	tak
		Str. 48 W zdaniu „Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Szczecinie Departamentu Monitoringu Środowiska GIOŚ (RWMS) – opracowuje oraz przekazuje informację nt. ryzyka wystąpienia przekroczenia poziomu docelowego dla benzo(a)pirenu. Informacja jest przekazywana do Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz w formie komunikatu na stronie internetowej Inspektoratu” należy doprecyzować, że chodzi o Główny Inspektorat Ochrony Środowiska. Dotychczas istniejąca strona powietrze.wios.szczecin.pl, gdzie zamieszczano regionalne komunikaty o przekroczeniach poziomów kryterialnych zostanie wygaszona. Docelowo komunikaty będą zamieszczane na stronie www.powietrze.gios.gov.pl oraz na podstronach regionalnych wydziałów monitoringu środowiska	zostało uzupełnione	tak
		Str. 48 Tabela 23 – Należy doprecyzować sposób przygotowania komunikatu z kolorem żółtym; Czy to jest obowiązek GIOŚ/RWMS Szczecin? Czy WCZK oznakowuje komunikat kolorem żółtym jako symbol ostrzeżenia?	Tak, jest to obowiązek GIOŚ RWMS - zostało doprecyzowane w dokumencie	tak

LP	Wnioskodawca	Treść	Odniesienie	Zmiany w uchwale
		Str. 49 Tabela 23: Podawanie w Treści ogłoszenia informacji o warunkach pogodowych nie jest uzasadnione, ponieważ ostrzeżenie dotyczy ryzyka przekroczenia poziomu lub przekroczenia poziomu docelowego BaP i ma charakter ciągły, nieprzemijający w danym roku. Należy usunąć zapis dotyczący prognozowania warunków meteorologicznych	zostało uzupełnione	tak
		Str. 50 Tabela 23 <i>Sposób informowania</i> pkt 1: Podawanie w wierszu Sposób informowania informacji o prognozowanej jakości powietrza nie jest uzasadnione i należy ten zapis usunąć. Zagadnienie ma znaczenie tylko w przypadku poziomów informowania oraz alarmowych pyłu zawieszonego PM10	zostało uzupełnione	tak
		Str. 50 Tabela 23 <i>Sposób informowania</i> pkt 2 litera f): Zamiast linku do strony WIOŚ powinien zostać umieszczony link do portalu GIOS (www.powietrze.gios.gov.pl) oraz właściwej podstrony regionalnej (zachodniopomorskiej) - obecnie w budowie	zostało uzupełnione	tak

LP	Wnioskodawca	Treść	Odniesienie	Zmiany w uchwale
		<p>UWAGA OGÓLNA: W związku z faktem, iż w dwóch strefach województwa zachodniopomorskiego, tj., aglomeracji szczecińskiej i mieście Koszalin w roku 2018 i 2019 nie wystąpiły przekroczenia stężeń ze względu na pył PM10, funkcjonujące Plany Działań Krótkoterminowych zawierają jedynie scenariusze działań ze względu na przekroczenia poziomu docelowego przez średnioroczne stężenia benzo(a)pirenu dla tych stref. Stanowi to problem w przypadku ogłoszenia alarmu dla przekroczeń poziomów stężeń pyłu PM10, brak jest bowiem zdefiniowanych działań naprawczych, które w szybkim czasie wspomogą osiągnięcie lepszego stanu jakości powietrza. W związku z powyższym Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Szczecinie proponuje uwzględnienie w powstających i konsultowanych aktualnie Programach Ochrony Powietrza, opracowywanych na podstawie ocen jakości powietrza w województwie zachodniopomorskim za rok 2018 działań związanych z ograniczeniem stężeń pyłu PM10 również dla stref: aglomeracja szczecińska i miasto Koszalin. W planach działań krótkoterminowych powinny zostać zdefiniowane odpowiednie alerty na wypadek wystąpienia przekroczeń poszczególnych poziomów stężeń pyłu zawieszonego PM10. W związku ze zmianami w prawie i obniżeniem progów poziomów alarmowych pyłu PM10 należy spodziewać się wystąpienia przypadków przekroczeń poziomów informowania społeczeństwa oraz poziomów alarmowych na obszarze województwa zachodniopomorskiego, co oznacza że należy wprowadzić procedurę ogłaszania komunikatów i wdrażania odpowiednich alertów, a także powiadamiania ludności województwa o zaistniałej sytuacji. Na obszarze wielu województw południowej Polski, gdzie bardzo często występują przekroczenia poziomów dopuszczalnych, informowania i alarmowych pyłu zawieszonego PM10 takie procedury już funkcjonują, dlatego też zasadne jest opracowanie poszczególnych kroków i zadań w celu osiągnięcia jak najlepszej jakości powietrza i ochrony mieszkańców naszego województwa przed zanieczyszczeniami powietrza.</p>	<p>W ramach obecnej procedury nie ma podstawy prawnej, aby w Planie działań krótkoterminowych dla strefy aglomeracja szczecińska i miasto Koszalin wprowadzić poziomy informowania i alarmowa ze względu na pył PM10. Jeśli poziomy wystąpią lub wystąpi ryzyko osiągnięcia takich poziomów stężeń, procedury te zostaną opracowane.</p>	<p>nie</p>

LP	Wnioskodawca	Treść	Odniesienie	Zmiany w uchwale
2	Zgłoszone w trakcie spotkania konsultacyjnego	Weryfikacja tabel emisyjnych i redukcyjnych	Zostało poprawione	tak
3	Zgłoszone w trakcie spotkania konsultacyjnego	Uzupełnienie propozycji finansowania działań naprawczych o program STOP SMOG	zostało uzupełnione	tak

CZŁONEK ZARZĄDU

