

Projekt uchwały Nr 13/1/14
Data rej. 28.11.14
Data skier. do Komisji 03.12.14
Spodziewany termin sesji

UCHWAŁA Nr
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO
z dnia

w sprawie określenia programu ochrony środowiska przed hałasem dla województwa zachodniopomorskiego

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596, zmiany: Dz. U. z 2013 r., poz. 645, Dz. U. z 2014 r., poz. 379 i poz. 1072), art. 119 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232, zmiany: Dz. U. z 2013 r., poz. 1238, Dz. U. z 2014 r., poz. 40, poz. 47, poz. 457, poz. 1101, poz. 1146) oraz art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, zmiany: Dz. U. z 2013 r., poz. 1238, Dz. U. z 2014 r., poz. 587, poz. 850, poz. 1101)

Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Określa się „Program ochrony środowiska przed hałasem dla województwa zachodniopomorskiego”.
2. Program ochrony środowiska przed hałasem dla województwa zachodniopomorskiego, o którym mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
3. Do niniejszej uchwały załącza się uzasadnienie, zawierające informację o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Zachodniopomorskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Uzgodniono
pod względem formalno-prawnym

BIURO RADYŃCÓW PRAWNYCH

Marta Eugenia
Radca prawny

Uzasadnienie

Zapisy art. 119 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.) nakładają na sejmik województwa obowiązek uchwalania programów ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, na których poziom hałasu przekracza poziom dopuszczalny. Podstawą sporządzenia programów ochrony środowiska przed hałasem są opracowywane, zgodnie z art. 179 ustawy Prawo ochrony środowiska, mapy akustyczne przedkładane marszałkowi województwa przez zarządzających drogą, linią kolejową lub lotniskiem.

Programy ochrony środowiska przed hałasem są dokumentami przyczyniającymi się do zmniejszenia ponadnormatywnego oddziaływania akustycznego na środowisko na wskazanych w mapach akustycznych terenach przekroczeń, równocześnie pozwalając na wywiązanie się Polski z obowiązku sprawozdawczego wobec Komisji Europejskiej.

Proces postępowania mającego na celu opracowanie Programu ochrony środowiska przed hałasem dla województwa zachodniopomorskiego został przeprowadzony przy uwzględnieniu aktualnie obowiązujących przepisów prawnych, w tym Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 października 2002 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinien odpowiadać program ochrony środowiska przed hałasem (Dz. U. z 2002 r. Nr 179, Nr 1498). Projekt niniejszego programu został wykonany przez firmę wyłonioną w drodze postępowania przetargowego.

Do przedmiotowego Programu, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.) została opracowana Prognoza oddziaływania na środowisko. Zakres i stopień szczegółowości informacji zawartych w Prognozie oddziaływania na środowisko został uzgodniony z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i 58 niniejszej ustawy, tj. Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz z Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym. Opracowany projekt dokumentu uzyskał pozytywną opinię organów opiniujących.

W postępowaniu, którego przedmiotem było sporządzenie Programu, zgodnie z art. 119 ust. 2a ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.), zapewniono udział społeczeństwa. Informację o przygotowanym projekcie Programu oraz możliwości wnoszenia do niniejszego dokumentu uwag i wniosków, Wydział Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego, podał w publicznie dostępnym wykazie oraz na tablicy ogłoszeń, jak również w ogłoszeniu zamieszczonym w dniu 18 września 2014 r. w prasie: Kurier Szczeciński, Gazeta Wyborcza Szczecin, Głos Dziennik Pomorza. Uwagi i wnioski do projektu Programu mogły być wnoszone w formie pisemnej, ustnie lub za pomocą środków elektronicznych w terminie 21 dni od rozpoczęcia konsultacji społecznych, tj. od 18 września do 09 października 2014 r. W ramach trwających konsultacji społecznych zorganizowano również spotkania w Szczecinie i Koszalinie pozwalające na omówienie proponowanych zapisów dokumentu programowego. Zestawienie uwag i wniosków oraz informacja o sposobie ich wykorzystania stanowi integralną część uzasadnienia.

Równocześnie na podstawie § 1 ust. 1 Uchwały Nr XLV/532/10 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 19 października 2010 r. w sprawie przyjęcia szczegółowego sposobu konsultowania z Wojewódzką Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, projekt uchwały podlegał konsultacjom z powołaną w dniu 08 września 2014 r. Zarządzeniem Nr 77/14 Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego, Zachodniopomorską Radą Działalności Pożytku Publicznego. Niniejsze konsultacje przeprowadzone zostały w terminie od 18 września do 02 października 2014 r. Ogłoszenie o konsultacjach umieszczone zostało w zakładce tematycznej „Konsultacje” w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.wzp.pl, jak i na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego www.wzp.pl w zakładce Aktualności Wydziału Ochrony Środowiska. Zachodniopomorska Rada Działalności Pożytku Publicznego nie wniosła uwag do przedłożonego projektu uchwały.

Podjęcie przedmiotowej uchwały stanowi wypełnienie delegacji ustawowej, określonej w art. 119 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.).

Wydział Ochrony Środowiska

h. Adam

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTW,

Wojciech Drożdż
WICEMARSZAŁEK

W ramach konsultacji społecznych projektu Programu ochrony środowiska przed hałasem dla województwa zachodniopomorskiego wpłynęły następujące uwagi i wnioski:

| Lp. | Jednostka wnosząca uwagę | Treść uwagi | Sposób rozpatrzenia |
|-----|---|--|--|
| 1 | Wydział Zarządzania Strategicznego UMWZ | <p>Należy uporządkować przywołane dokumenty według ich rangi dla województwa oraz co do zasady należy opisać jaki zakres działań Projektu Programu wpisuje się w dany dokument.</p> <p>W odniesieniu do dokumentów strategicznych nie odniesiono się do Planu zagospodarowania przestrzennego województwa zachodniopomorskiego oraz Strategii Rozwoju Sektora Transportu Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2020, a także Planu Zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla województwa Zachodniopomorskiego.</p> <p>Zasadnym wydaje się uzupełnienie dokumentu o definicję obszarów chronionych, odniesienie lokalizacji tych obszarów na mapie regionu i jednoznaczne wskazanie oznaczenia na załączonych mapach.</p> <p>Należy rozważyć zasadność rekomendacji polegającej na egzekwowaniu dopuszczalnych prędkości przez policję jako działania ciągłego, z uwagi na fakt iż nie jest to działanie ciągłe, lecz sporadyczne i ograniczone czasowo. Poza tym zalecenie to jest przypisane zarówno do priorytetu o niskiej jak i wysokiej wadze.</p> <p>Rozdział 10 – należy uściślić opis o dane, na podstawie których zostały wyliczone szacunkowe koszty dla danego zadania.</p> <p>Brak jest informacji i odniesienia się do kwestii lotniska w Goleniowie.</p> <p>Program powinien całościowo widzieć kwestie hałasu w całym województwie.</p> <p>Wątpliwe są zapisy mówiące o tym, że POŚ jest prawem miejscowym.</p> | <p>Uwaga została uwzględniona w treści Programu.</p> <p>Uwaga została uwzględniona w treści Programu.</p> <p>Mapa obszarów chronionych wraz z lokalizacją i analizą wziętych pod uwagę odcinków dróg i linii kolejowych znajduje się w Prognozie oddziaływania na środowisko Programu ochrony środowiska przed hałasem dla województwa zachodniopomorskiego.</p> <p>Ciągłość tego zadania polega na systematycznych kontrolach (ograniczonych czasowo) przez cały okres trwania Programu. Nadmierna prędkość jest jedną z podstawowych przyczyn nadmiernego hałasu. Priorytety dotyczą zadań naprawczych. Zadania dodatkowe powinny być realizowane w ten sam sposób niezależnie od priorytetu.</p> <p>Uwaga została uwzględniona w treści Programu.</p> <p>Program odnosi się tylko do map akustycznych zrealizowanych dla obszarów poza aglomeracjami na terenie województwa zachodniopomorskiego dla dróg o natężeniu ruchu powyżej 3 000 000 pojazdów rocznie i linii kolejowych o natężeniu ruchu powyżej 30 000 przejazdów rocznie. Mapy akustyczne nie odnoszą się do hałasu lotniczego, a zatem i Program nie porusza tego problemu.</p> <p>Program odnosi się do map akustycznych zrealizowanych dla obszarów poza aglomeracjami na terenie województwa zachodniopomorskiego dla dróg o natężeniu ruchu powyżej 3 000 000 pojazdów rocznie i linii kolejowych o natężeniu ruchu powyżej 30 000 przejazdów rocznie.</p> <p>Uwaga została uwzględniona w treści Programu.</p> |

| L.P. | Jednostka wnosząca uwagę | Treść uwag | Sposób rozpatrzenia |
|------|--|--|--|
| | | <p>Zamieszczone mapy są sporządzone w sposób uniemożliwiający identyfikację przebiegu dróg wojewódzkich.</p> <p>Nie jest zrozumiałe, dlaczego w kwestii linii kolejowych skupiono się jedynie na węźle szczecińskim i stargardzkim.</p> <p>Byłoby dobrze, gdyby Program identyfikował największe aktualne zagrożenia związane z hałasem i proponował podjęcie stosownych działań.</p> | <p>Uwaga została uwzględniona, zmieniono wygląd map przekroczeń dla dróg wojewódzkich.</p> <p>Mapa akustyczna dla linii kolejowych zgodnie z Dyrektywą została wykonana tylko dla linii kolejowych o natężeniu ruchu powyżej 30 000 przejazdów rocznie. Z uwagi na ten fakt, w Programie odniesiono się tylko do tych odcinków.</p> <p>Program odnosi się tylko do map akustycznych zrealizowanych dla obszarów poza aglomeracjami na terenie województwa zachodniopomorskiego dla dróg o natężeniu ruchu powyżej 3 000 000 pojazdów rocznie i linii kolejowych o natężeniu ruchu powyżej 30 000 przejazdów rocznie.</p> |
| 2 | Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad oddział w Szczecinie | <p>Uwagi do działań naprawczych – Zarządzający przedstawił plany inwestycyjne.</p> <p>Uwaga na temat konieczności weryfikacji klasyfikacji dróg krajowych.</p> | <p>Uwagi zostały uwzględnione. Skorygowano działania naprawcze poprzez powiązanie ich z planami inwestycyjnymi Zarządzającego.</p> <p>Uwaga została uwzględniona, zmieniono klasyfikację w Programie.</p> |
| 3 | Zachodniopomorski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Koszalinie | <p>Uwagi do działań naprawczych – Zarządzający przedstawił plany inwestycyjne.</p> | <p>Uwagi zostały uwzględnione. Skorygowano działania naprawcze poprzez powiązanie ich z planami inwestycyjnymi Zarządzającego.</p> |
| | | <p>Błąd w tytule Dyrektywy.</p> <p>Utrudniona analiza identyfikacji obszarów, na których występują przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku z interpretacją graficzną.</p> <p>Rysunki graficzne są mało czytelne.</p> | <p>Uwaga została uwzględniona – wprowadzono korektę.</p> <p>Uwaga została uwzględniona – wprowadzono korektę numeracji.</p> <p>Uwaga została uwzględniona, zmieniono wygląd map przekroczeń dla dróg wojewódzkich. Mapy zawarte w Programie są mapami poglądowymi i mają na celu uwidocznić skalę przekroczeń co jednoznacznie zostało na nich zaznaczone.</p> |
| 4 | Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Szczecinie | <p>Sieć kolejowa – kto jest źródłem danych.</p> <p>Gryfice ul. Kościuszki – planowane zabezpieczenie: wprowadzenie środków uspokojenia ruchu. Czy uwzględniono na tej ulicy dotychczasowe zabezpieczenia</p> <p>Czy autor miał na myśli konkretne rozwiązania w przypadku „wprowadzania środków uspokojania ruchu”</p> <p>Na mapach przedstawiono tylko obszary z przekroczeniami przy budynkach, a gdzie są obszary na terenach chronionych ale jeszcze nie</p> | <p>Dane zostały pozyskane od Zarządcy źródła hałasu.</p> <p>Odstąpiono od działań naprawczych, z uwagi na przekazane przez Zarządzających źródłami hałasu plany inwestycyjne.</p> <p>Odstąpiono od działań naprawczych, z uwagi na przekazane przez Zarządzających źródłami hałasu plany inwestycyjne.</p> <p>Program bezpośrednio odnosi się do danych zawartych w mapie akustycznej. W ramach Programu nie były wykonywane żadne</p> |

| L.P. | Jednostka wnosząca uwagę | Treść uwagi | Sposób rozpatrzenia |
|------|---|---|---|
| | zabudowanych ? | | dodatkowe analizy. |
| | Wniosek o przesłanie Raportu z realizacji Programu również do WIOŚ. | | Wniosek został uwzględniony w treści Programu. |
| | Nierozpoznany klimat akustyczny w pobliżu lotnisk. | | Program ochrony środowiska przed hałasem dla województwa zachodniopomorskiego odnosi się do map akustycznych wykonanych dla terenów poza aglomeracjami. Mapy akustyczne nie odnoszą się do hałasu lotniczego, a zatem i Program nie porusza tego problemu. |
| | W dokumencie należy wskazać konkretne propozycje budowy infrastruktury rowerowej odcinającej ruch drogowy poprzez rozwój ruchu rowerowego w miejscowościach obciążonych nadmiernym hałasem. | | W Programie zwrócono uwagę na potrzebę rozwoju systemu ścieżek rowerowych i ciągów pieszych, niemniej jednak na terenach poza aglomeracjami stosowanie tego typu rozwiązań nie przynosi efektów wystarczająco skutecznych. |
| 5 | Pełnomocnik Marszałka ds. komunikacji rowerowej | Należy zmodernizować zapisy dotyczące uspokajania ruchu tak, by uspokojenie ruchu jednocześnie przyczyniało się do rozwoju komunikacji rowerowej. | Odstąpiono od działań naprawczych, z uwagi na przekazane przez Zarządzających źródłami hałasu plany inwestycyjne. Uwaga została uwzględniona w treści Programu poprzez wstawienie stosownych zapisów. |
| | Należy doprecyzować informacje zawarte w rozdziale 8.1. Działania naprawcze, tak aby nie budziły one wątpliwości. | | Dla hałasu drogowego pochodzącego od dróg krajowych i autostrad oraz dróg wojewódzkich przyjęto strategię redukcji hałasu poprzez realizację planów inwestycyjnych Zarządców. Zalecono jedynie zadania dodatkowe, które są wspomagającymi działaniami o charakterze prewencyjnym (utrzymanie nawierzchni drogowej w dobrym stanie technicznym oraz egzekwowanie dopuszczalnych prędkości) |
| 6 | PKP PLK S.A. oddział w Szczecinie | Uwaga dotycząca konieczności uwzględnienia Przewoźnika jako jednego z Zarządców Linii Kolejowych na obszarze województwa zachodniopomorskiego. | Uwaga została uwzględniona w treści Programu. |

