

Szczecin, dnia 17 maja 2019 r.

WWS.I.1710.1.2019

Pan
Jarosław Staniszewski
Dyrektor Delegatury Najwyższej Izby
Kontroli w Szczecinie

Działając na podstawie art. 54 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2019 r., poz. 489), zgłaszam niżej wymienione, zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego P/19/094 Profilaktyka uzależnień od alkoholu i narkotyków znak: LSZ.410.033.01.2019.

Odnosząc się do zarzutu sformułowanego przez kontrolującego, dotyczącego zbyt ogólnego określenia celów ogólnych i celów szczegółowych programów obowiązujących w okresie objętym kontrolą, należy stwierdzić, że w opinii kontrolowanego wskazanie celów w Wojewódzkich Programach Przeciwdziałania Uzależnieniom było dokonane w sposób adekwatny do potrzeb w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom na terenie województwa zachodniopomorskiego. Potrzeby te zostały rozpoznane w oparciu o analizy i diagnozy dotyczące wymienionych w nich problemów. Co przedstawiano w trakcie kontroli w korespondencji z dnia 8, 9 kwietnia 2019 r.

Ponadto, należy zwrócić uwagę, że przepisy obowiązującego prawa nie określają sposobu formułowania celów ani nie zawierają ramowych wzorów programów. Stąd, cele ogólne Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Uzależnieniom na lata 2018-2022 opisano w sposób analogiczny do wskazanych w Narodowym Programie Zdrowia, określonym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 (Dz. U. z 2016 r., poz. 1492), odnosząc się oczywiście do skali regionalnej, a nie krajowej i biorąc pod uwagę uwarunkowania i potrzeby Województwa Zachodniopomorskiego. Przykładowo w Narodowym Programie Zdrowia, Cel operacyjny 2 określono w następujący sposób: „2: Profilaktyka i rozwiązywanie problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych, uzależnieniami behawioralnymi i innymi zachowaniami ryzykownymi”. W Wojewódzkim Programie Przeciwdziałania Uzależnieniom na lata 2018 – 2022 cel 3 określono w poniższy sposób: „Rozwój kadr uczestniczących w realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom”.

Podkreślić należy, że wobec braku przepisów, które regulowałyby sposób formułowania Wojewódzkich Programów oraz braku wskazania w Wystąpieniu pokontrolnym, które cele zostały sformułowane nieprawidłowo oraz jak powinny zostać określone poprawnie, trudno stwierdzić w jaki sposób, który zostałby uznany za prawidłowy przez kontrolującego, powinny zostać określone.

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
DELEGATURA W SZCZECINIE
71-420 Szczecin, ul. Odrowąża 1, 2B P-1
Tel. 91 831-39-00, fax 91 831-39-66
Regon 000000193 NIP 851125-45-327

14.05.2019 *Moderator Karina*

Z kolei, zdaniem kontrolowanego, mierniki wskazane w Programach są określone tak, aby były wymierne – odnoszą się do kwot albo liczb, co pozwala na ocenę skuteczności osiąganych wyznaczonych celów i realizacji planowanych zadań. Przykładowo: kwota dotacji z budżetu Województwa Zachodniopomorskiego przeznaczona na realizację dofinansowanych projektów, liczba odbiorców

Biorąc pod uwagę powyższe, a także brzmienie przepisu art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2019 r., poz. 489), który stanowi, że kontrola działalności samorządu terytorialnego przeprowadzana jest pod względem legalności, gospodarności i rzetelności, należy stwierdzić, że w podanych w Wystąpieniu nieprawidłowościach nie wskazano naruszonych przepisów obowiązującego prawa, ani nie wykazano naruszenia innych kryteriów kontroli.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego braku realizacji programów rekomendowanych, o których mowa w Narodowym Programie Zdrowia, należy stwierdzić, że w badanym okresie żadna z organizacji pozarządowych ubiegających się o środki finansowe z dotacji w ramach otwartych konkursów ofert, jak również w trybie tzw. małego grantu w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom, nie przedłożyła oferty zawierającej program rekomendowany.

Ponadto, przepisy prawa nie wyznaczają obowiązku po stronie samorządu województwa realizacji takich programów. Po wejściu w życie Narodowego Programu Zdrowia stworzono Wojewódzki Program Przeciwdziałania Uzależnieniom na lata 2018-2022, który przewiduje możliwość poszerzania i udoskonalania oferty, upowszechniania oraz wdrażania programów profilaktyki uniwersalnej, selektywnej i wskazującej o naukowych podstawach lub o potwierdzonej skuteczności [...]. Zapis taki daje możliwość wspierania programów rekomendowanych.

W związku z powyższym, a także wobec faktu, że nie wskazano naruszenia przepisów obowiązującego prawa ani innych kryteriów kontroli należy uznać, że przedstawione w Wystąpieniu pokontrolnym nieprawidłowości nie znajdują uzasadnienia, jednocześnie wnioskuję się o zmianę treści przedmiotowego Wystąpienia w danym zakresie.

Z poważaniem

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Olgierec Geblewicz

WICEMARSZAŁEK

Jarosław Rzepa

DYREKTOR

Wydziału Współpracy Społecznej

Anna Nowak

Podinspektor
w Wydziale Współpracy Społecznej

Daniel Grodzki
Daniel Grodzki

13-05-2019