

Szczecin, dnia 20 października 2019 r.

WOIRZL-I.052...7...2019. BD.

W związku z petycją przekazaną za pośrednictwem poczty elektronicznej do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego, uzupełnioną w dniu 20 sierpnia br., dotyczącą wprowadzenia w życie w Urzędzie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt.: „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” i opublikowanie jej treści na administrowanej przez Urząd Marszałkowski stronie BIP, wyznaczenia w Urzędzie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki; wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki; ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów”, po dokonaniu analizy treści petycji należy poinformować, co następuje.

Odnośnie pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego w celu zapewnienia zawodowego, rzetelnego i bezstronnego wykonywania zadań publicznych obok regulacji o randze ustawowej wprowadzono także przepisy wewnętrzne obowiązujące w ramach danego Urzędu. Przykładowo, przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1282), określają w szczególności zasady otwartego i konkurencyjnego naboru na stanowiska urzędnicze, wprowadzają oceny okresowe dotyczące pracowników, ustanawiają zakaz zatrudniania małżonków oraz osób pozostających ze sobą w stosunku pokrewieństwa (...) jeżeli powstałby między tymi osobami stosunek bezpośredniej podległości służbowej, wprowadzają obowiązek złożenia oświadczenia w przypadku prowadzenia przez pracownika działalności gospodarczej, ponadto na żądanie osoby upoważnionej do dokonywania czynności w sprawach z zakresu prawa pracy pracownik samorządowy zatrudniony na stanowisku urzędniczym, w tym na kierowniczym stanowisku urzędniczym, jest obowiązany złożyć oświadczenie o stanie majątkowym itd. Za nieprzestrzeganie danych regulacji ustawodawca określa odpowiednie sankcje. Należy także zaznaczyć status pracowników samorządowych posiadają także członkowie zarządu województwa.

Ponadto w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Zachodniopomorskiego obowiązuje Kodeks etyki pracowników Urzędu wprowadzony na mocy zarządzenia nr 154/10 Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 18 listopada 2010 r. Kodeks dotyczy wszystkich pracowników Urzędu posiadających status pracownika samorządowego. Przedmiotowy kodeks określa zasady, których obowiązany jest przestrzegać każdy pracownik Urzędu tj. w szczególności: zasadę praworządności, zasadę bezstronności i niezależności, zasadę obiektywizmu i niedyskryminowania, zasadę uczciwości, zasadę współmierności, zasadę rzetelności, zasadę uprzejmości i zachowania kultury osobistej, zasadę współodpowiedzialności i lojalności, zasadę przejrzystości. Funkcję zapobiegawczą możliwości wystąpienia korupcji pełnią także funkcjonujące w Urzędzie system kontroli wewnętrznej oraz audytu wewnętrznego, a także dokonywanie analizy ryzyka w zakresie realizowanych zadań.

Z kolei wszystkich pracowników do których zadań należy realizacja programów unijnych, tj. realizujących zadania Instytucji Zarządzającej, Pośredniczącej oraz Certyfikującej w ramach Programów realizowanych ze środków unijnych, obowiązują dodatkowe szczególne regulacje, w tym obok ustanowionych na mocy przepisów powszechnie obowiązujących także uregulowane przepisami wewnętrznymi przykładowo: uchwała nr 11/18 Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 4 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia Zasad dotyczących przeciwdziałania i zwalczania nadużyć finansowych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014-2020, procedury stanowiące część Instrukcji wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Zachodniopomorskiego, a także zalecenia opublikowane

przez Komisję Europejską pn. „Ocena ryzyka nadużyć finansowych oraz skuteczne i proporcjonalne środki zwalczania nadużyć finansowych” z czerwca 2014 r.

Zasady gwarantujące przejrzystość działań władz organów samorządu oraz pracowników samorządowych zawierają także uregulowania zawarte w przepisach prawa powszechnie obowiązującego przykładowo obowiązujące w obszarze zamówień publicznych tj. ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019. poz. 1843); a także przepisy regulujące postępowanie administracyjne tj. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r., poz. 2096).

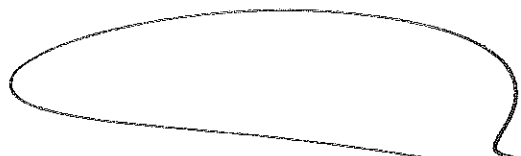

Ponadto, praktyką w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Zachodniopomorskiego jest publikowanie otrzymanych, w ramach działalności informacyjnej prowadzonych przez Centralne Biuro Antykorupcyjne, broszur dotyczących powyższych zagadnień w wewnętrznej sieci Urzędu. Pracownicy Urzędu uczestniczą również w szkoleniach prowadzonych przez CBA w zakresie dotyczącym zapobieganiu zjawisku korupcji.

Podsumowując powyższe, należy uznać wyżej wymienione regulacje oraz procedury tworzące system zasad pozwalających na realizację zadań publicznych w warunkach wolnych od korupcji i nadużyć finansowych za wystarczające w odniesieniu do pracowników samorządowych.

Odnośnie radnych wybieranych w wyborach powszechnych należy zauważyć, że co do zasady brak jest podstaw prawnych do wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, a w szczególności brak przepisów zawierających delegację do wprowadzenia takich zasad i podjęcia w tym celu uchwały w szczególności przez sejmik województwa, co mogłoby się spotkać z negatywną reakcją uprawnionych organów nadzoru i kontroli. Brak kompetencji dla sejmiku w tym zakresie wynika z faktu, iż zasady takie regulują przepisy prawa powszechnie obowiązującego i wyłącznie na ich podstawie, można nakładać na członków organów stanowiących obowiązki oraz ewentualne sankcje za ich niewykonanie. Opublikowane na stronach Centralnego Biura Antykorupcyjnego wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych, stanowią w istocie zbiór zaleceń i instrukcji zawierających w szczególności obowiązujące członków danych organów przepisy. Materiał taki będzie wykorzystywany podczas ewentualnych szkoleń dla członków organów samorządów.

Dodatkowo, należy zaznaczyć, że obowiązujące przepisy prawa zawierają uregulowania powołujące na zapobieganie występowania konfliktu interesów w odniesieniu do radnych. Wynikają z nich zasady wskazane w opracowaniu CBA dotyczącym polityki zarządzania konfliktem interesów. Przykładowo są to: ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2019 r. poz. 512) w tym; prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje sejmiku województwa i posiedzenia jego komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów województwa i komisji sejmiku województwa, zakazy odnoszące się do zatrudniania radnego, zakaz przyjmowania darowizn oraz wykonywania zajęć pozostających w sprzeczności z mandatem radnego w tym powoływania się na fakt bycia radnym w swej działalności zarobkowej lub innymi dodatkowymi zajęciami, ograniczenie działalności gospodarczej radnego, obowiązek składania oświadczeń majątkowych przez radnych oraz jawność oświadczeń, a także ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz.U. z 2018 r. poz. 1600).

Z poważaniem

  
MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA  
  
Olgierd Geblewicz