

Szczecin, 20. października 2023 r.

WOIRZL-I.152.1.2023

W odpowiedzi na petycję z dnia 24 lipca 2023 r. przesłaną do Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego, dotyczącą wzruszenia decyzji Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 25 maja 2021 r., znak: WOŚ.III.7422.7.2020.MU i uniemożliwienia dalszej nieodwracalnej dewastacji na Pojezierzu Ińskim w szczególności zaprzestania wydobywania żwiru na Pojezierzu Ińskim, wstrzymania prac związanych z uruchomieniem następnych wyrobisk, objęcia całego środowiska naturalnego ochroną w myśl rozporządzeń Wojewody Zachodniopomorskiego z 2005 r., w związku z zachodzącymi zmianami klimatycznymi wzruszenia/zmiany decyzji Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego jw., a także dostosowania przepisów do zachodzących gwałtownie zmian klimatu i wywołanych tym już obecnie niedoborów wód, informuję co następuje.

W zakresie decyzji koncesyjnej na wydobywanie kopaliny ze złoża, kluczowym elementem procesu zmierzającego do wydania takiej decyzji, jest uzyskanie przez inwestora decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na zasadach regulowanych przez ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (dalej u.i.o.ś). Przedmiotowa decyzja poprzedza wydanie koncesji i stanowi wymagany przepisami prawa – art. 72 ust. 1 pkt 4 i art. 72 ust. 3 u.i.o.ś - załącznik do wniosku o wydanie koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża. Na etapie procedury prowadzonej w celu wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje ocena wpływu danego przedsięwzięcia na wszystkie elementy środowiska naturalnego, w tym środowiska gruntowo-wodnego, jak również określenie warunków i zakresu jego realizacji. Organ właściwy do wydania decyzji środowiskowej zapewnia, zgodnie z art. 79 ust. 1 u.i.o.ś., możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, w ramach którego przeprowadza ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Należy wskazać, że w danym przypadku, szczegółowe warunki wykonywania przedsięwzięcia polegającego na wydobywaniu kruszywa naturalnego ze złoża „Ińsko” zlokalizowanego na części działki nr 725 obręb Ciemnik, gmina Ińsko pod względem ochrony środowiska określiła decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie z dnia 30 marca 2017 r., znak: SKO.SJ.450.524.2017, w której ustalono środowiskowe uwarunkowania

**Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego**  
**Wydział Organizacji i Rozwoju Zasobów Ludzkich**

**Adres siedziby:**  
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 40, 70-421 Szczecin  
wejście od ul. Mazowieckiej 14  
tel: (+48 91) 45 42 830, sek\_woirzl@wzp.pl, www.wzp.pl

**Adres korespondencyjny:**  
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego  
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 40, 70-421 Szczecin  
www.wzp.pl

dla planowanego przedsięwzięcia. Przedmiotowe przedsięwzięcie, polegające na eksploatacji i przerobie kruszywa naturalnego z południowej części złoża „Ińsko” na powierzchni ok. 60 ha, zaklasyfikowano, stosownie do treści, ówczesnie obowiązującego, § 2 ust. 1 pkt 27 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2016 r., poz. 71), jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko i wymagające jako takie przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko – zgodnie z art. 59 ust. 1 pkt. 1 u.i.o.ś. Jak wynika z treści decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie z dnia 30 marca 2017 r., znak: SKO.SJ.450.524.2017, w toku postępowania w sprawie oceny oddziaływania ww. przedsięwzięcia na środowisko zapewniono czynny udział społeczeństwa. W decyzji tej, w oparciu m. in. o raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, zdefiniowano warunki realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia zapewniające ochronę środowiska, w tym środowiska gruntowo-wodnego. Raport ten został poddany weryfikacji przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie, a więc organ do tego powołany, który uzgodnił realizację przedmiotowego przedsięwzięcia. W tym miejscu należy wskazać, że niniejsza decyzja środowiskowa, będąca załącznikiem do wniosku o udzielenie koncesji na wydobywanie kruszywa ze złoża Ińsko, jest ostateczna i prawomocna. W uzasadnieniu ww. decyzji środowiskowej wskazano, że nie przewiduje się negatywnego wpływu eksploatacji złoża na panujące stosunki wodne ani na środowisko gruntowo-wodne w rejonie przedsięwzięcia. W ocenie organu rozstrzygającego nie istnieje zagrożenie zmiany położenia zwierciadła wód podziemnych w stopniu zagrażającym zmianie stosunków wodnych na jeziorach Wisąla, Ińsko i Długie. Podkreślić należy, że wydobywanie kopaliny ze złoża kruszywa naturalnego „Ińsko” prowadzone będzie bez odwodniania wyrobiska eksploatacyjnego.

Nadmienić należy, że w uzasadnieniu decyzji środowiskowej przeanalizowano zapisy Rozporządzenia Nr 36/2005 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 10 listopada 2005 r. w sprawie planu ochrony Ińskiego Parku Krajobrazowego i wskazano, iż:

- inwestycja nie leży w obszarach korytarzy ekologicznych, usytuowana jest w sąsiedztwie obiektów przemysłowych stanowiących dominującą formę architektoniczną zaburzającą harmonię krajobrazu z osi widokowych Parku,
- inwestycja nie leży na szlakach turystycznych,
- inwestycja nie będzie widoczna od strony Parku ze względu na istniejące pasy roślinności wysokiej od strony jeziora Wisąla i z kierunków widokowych atrakcyjnych krajobrazowo,
- po okresie eksploatacji złoża i rekultywacji terenu powstaną zbiorniki wodne, które zwiększą bioróżnorodność obszaru.

Nadto stwierdzono, iż przedsięwzięcie nie wpłynie znacząco na zmianę panujących stosunków wodnych. W związku z tym wyklucza się możliwość pośredniego wpływu na ekosystemy występujące w sąsiedztwie – na terenie Parku.

**Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego**  
**Wydział Organizacji i Rozwoju Zasobów Ludzkich**

**Adres siedziby:**

ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 40, 70-421 Szczecin  
wejście od ul. Mazowieckiej 14  
tel: (+48 91) 45 42 830, sek\_woirzl@wzp.pl, www.wzp.pl

**Adres korespondencyjny:**

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego  
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 40, 70-421 Szczecin  
www.wzp.pl

W uzasadnieniu decyzji środowiskowej zawarto zapis, że eksploatacja nie wpłynie znacząco negatywnie na cele ochrony Ińskiego Parku Krajobrazowego, wskazując jednocześnie, iż przyszła rekultywacja terenu wyrobiska przyczynić się może do zwiększenia bioróżnorodności oraz uatrakcyjnienia krajobrazowego przedmiotowego terenu.

Należy wskazać, że aktualnie nie jest planowane powiększenie obszaru Ińskiego Parku Krajobrazowego. Jednakże w perspektywie do 2025 r. planowane są prace nad nowym planem ochrony dla Parku. W ramach tych prac możliwe jest wskazanie do powiększenia obszaru Ińskiego Parku Krajobrazowego o tereny o wysokich walorach przyrodniczych, krajobrazowych i historycznych. Należy jednak zaznaczyć, że udzielając koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż, tutejszy organ koncesyjny ustala jednocześnie termin ich obowiązywania – w przypadku złoża „Ińsko” koncesja obowiązuje do dnia 24 maja 2071 r.

W decyzji środowiskowej przeanalizowano również wpływ planowanego przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 „Ostoja Ińska” PLB 320008. Wskazano, że w granicach obszaru górniczego nie występują gatunki ptaków, dla ochrony których wyznaczono wymieniony obszar Natura 2000. Eksploatacja kruszyw naturalnych jest wymieniona, jako jedno z zagrożeń dla przedmiotowego obszaru, jednak wówczas gdy zakłóca i wpływa negatywnie na panujące stosunki wodne. A z uwagi na zakres wydobycia oraz budowę geomorfologiczną oraz hydrogeologię tego terenu, nie dojdzie do znaczących zmian stosunków wodnych, ani nie zostanie zakłócona gospodarka hydrologiczna rejonu kopalni.

Po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, decyzją z dnia 25 maja 2021 r., znak: WOŚ.III.7422.7.2020.MU, Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego udzielił firmie Kruszywa SKSM S.A. z siedzibą w Szczecinie koncesji na wydobywanie metodą odkrywkową kruszywa naturalnego ze złoża „Ińsko” udokumentowanego w miejscowości Ciemnik, na działce nr 725 obręb Ciemnik, gm. Ińsko. Tutejszy organ administracji geologicznej wydał przedmiotowe rozstrzygnięcie w oparciu o cały zgromadzony w sprawie materiał dowodowy. Dokonano oceny spełnienia przez wnioskodawcę przesłanek w celu udzielenia koncesji zdefiniowanych w ustawie – Prawo geologiczne i górnicze.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego - zgodnie z art. 23 ust. 2a pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2023 r., poz. 633), wystąpiono do Burmistrza Ińska o uzgodnienie projektu decyzji koncesyjnej na wydobywanie kopaliny (kruszywa naturalnego) ze złoża „Ińsko” w miejscowości Ciemnik, gm. Ińsko, jako organu właściwego ze względu na miejsce wykonywania zamierzonej działalności. Ponieważ 14 - dniowy termin do zajęcia stanowiska (uzgodnienia) został przekroczony przez Burmistrza Ińska – działającego jako organ uzgadniający w trybie współdziałania - organ koncesyjny, stosownie do przepisu art. 9 ust. 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze przyjął, iż Burmistrz Ińska zaaprobował przekazany mu projekt koncesji. Ponadto, na postanowienie Burmistrza Ińska z dnia 25 stycznia 2021 r., znak: GŚ.6523.1.2021.ID odmawiające uzgodnienia (opiniujące negatywnie) projekt koncesji na wydobywanie metodą odkrywkową kruszywa

**Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego**  
**Wydział Organizacji i Rozwoju Zasobów Ludzkich**

**Adres siedziby:**

ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 40, 70-421 Szczecin  
wejście od ul. Mazowieckiej 14  
tel: (+48 91) 45 42 830, sek\_woirzl@wzp.pl, www.wzp.pl

**Adres korespondencyjny:**

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego  
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 40, 70-421 Szczecin  
www.wzp.pl

naturalnego ze złoża „Ińsko”, które wydane zostało bez dochowania wymaganego 14 - dniowego terminu, wpłynęło zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie złożone przez firmę Kruszywa SKSM S.A. Samorządowe Kolegium Odwoławcze orzekło, że Burmistrz Ińska swoim działaniem zaaprobował przedłożony mu projekt koncesji i uchyliło zaskarżone postanowienie w całości.

W kontekście wzruszenia decyzji Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie udzielenia koncesji na wydobywanie metodą odkrywkową kruszywa naturalnego ze złoża „Ińsko” podkreślić należy, że organ wyższego stopnia, tj. Minister Klimatu i Środowiska, już 2-krotnie weryfikował decyzję pod kątem zaistnienia przesłanek stwierdzenia nieważności przedmiotowej decyzji, tj. czy decyzja ta dotknięta jest jedną z wad kwalifikowanych wskazanych w przepisach art. 156 § 1 pkt 1-7 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r., poz. 775).

Minister Klimatu i Środowiska rozpatrzył wniosek Burmistrza Ińska o wszczęcie z urzędu postępowania o stwierdzenie nieważności zaskarżonej decyzji z uwagi na jej wydanie z rażącym naruszeniem prawa i poinformował tutejszy organ pismem z dnia 26 stycznia 2022 r., że w jego ocenie brak jest podstaw do wszczęcia takiego postępowania. Uzasadniając swoje stanowisko Minister Klimatu i Środowiska stwierdził m. in., że planowana działalność Spółki polegająca na wydobywaniu kopaliny – kruszywa naturalnego ze złoża Ińsko nie narusza sposobu wykorzystania nieruchomości wynikającego ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy i Miasta Ińsko. Minister Klimatu i Środowiska podkreślił dodatkowo, że skoro Burmistrz Ińska nie zajął stanowiska w sprawie uzgodnienia projektu koncesji w przewidzianym ustawą 14 - dniowym terminie to, na podstawie art. 9 ust 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2023 r., poz. 633), uznać należało, że projekt koncesji zaaprobował. Dodatkowo Minister Klimatu i Środowiska wskazał, że nie dopatrywał się innych przesłanek umożliwiających stwierdzenie nieważności decyzji, wobec czego wniosek Burmistrza Ińska uznać należało za bezzasadny.

Następnie, w związku ze sprzeciwem złożonym przez Prokuraturę Rejonową Szczecin-Niebuszewo od decyzji ostatecznej Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 25 maja 2021 r., znak: WOŚ.III.7422.7.2020.MU Minister Klimatu i Środowiska wszczął z urzędu postępowanie w przedmiocie stwierdzenia nieważności ww. decyzji. Po przeprowadzeniu postępowania, decyzją z dnia 28 grudnia 2022 r., znak: DGK-WP.761.49.3.2022.ŁK Minister Klimatu i Środowiska odmówił stwierdzenia nieważności ww. decyzji Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego. Organ ponownie nie dopatrywał się rażącego naruszenia prawa, jak również innej przesłanki do stwierdzenia nieważności ww. decyzji koncesyjnej obligującej organ do wyeliminowania jej z obrotu prawnego. Ponadto, ponieważ w ocenie Ministra nie zaistniało prawdopodobieństwo, że jest ona dotknięta jedną z wad wymienionych w art. 156 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, Minister Klimatu i Środowiska nie wstrzymał wykonania przedmiotowej decyzji.

**Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego**  
**Wydział Organizacji i Rozwoju Zasobów Ludzkich**

**Adres siedziby:**

ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 40, 70-421 Szczecin  
wejście od ul. Mazowieckiej 14  
tel: (+48 91) 45 42 830, sek\_woirzl@wzp.pl, www.wzp.pl

**Adres korespondencyjny:**

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego  
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 40, 70-421 Szczecin  
www.wzp.pl

Decyzja Ministra Klimatu i Środowiska odmawiająca stwierdzenia nieważności decyzji Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 25 maja 2021 r., znak: WOŚ.III.7422.7.2020.MU została zaskarżona i podlega obecnie rozpoznaniu przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie.

Niemniej obecnie, zawarte w decyzji Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego rozstrzygnięcie jest ostateczne. Jednocześnie spółka Kruszywa SKSM S.A. posiada już zatwierdzony przez właściwy organ, tj. Dyrektora Urzędu Górniczego w Poznaniu, plan ruchu zakładu górnictwa, który określa m. in. zakres i sposób wykonywania obowiązków dotyczących ochrony środowiska, zapobiegania szkodom i ich naprawy oraz racjonalnej gospodarki złożem.

W związku z powyższym, należy wskazać, że Spółka Kruszywa SKSM S.A. zgodnie z przepisami obowiązującego prawa, mogła i rozpoczęła już działalność objętą koncesją.

Nadto należy zaznaczyć, że ww. przedsiębiorca wypełnia warunki określone w koncesji i nie narusza wymagań ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Brak jest więc podstaw do cofnięcia/ograniczenia koncesji na wydobywanie metodą odkrywkową kruszywa naturalnego ze złoża „Ińsko”.

Odnosi się to również do pozostałych złóż kruszywa naturalnego eksploatowanych na obszarze Pojezierza Ińskiego, tj. złóż piasku i żwiru „Ginawa”, „Storkowo I – Pole A”, „Storkowo I – Pole B”, dla których Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego jest właściwym organem koncesyjnym. Złóża te eksploatowane są na podstawie ostatecznej i prawomocnej koncesji, posiadają stosowne decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach zgody, a ruch zakładów górniczych prowadzony jest na podstawie zatwierdzonych planów ruchu. Brak jest podstaw do wstrzymania działalności wydobywczej z ww. złóż.

Jednocześnie, w odniesieniu do wstrzymania prac związanych z uruchomieniem następnych wyrobisk, informuję, że przed tutejszym organem nie toczy się obecnie żadne postępowanie administracyjne w sprawie udzielenia koncesji na wydobywanie kruszywa naturalnego dotyczące terenu Pojezierza Ińskiego. Ewentualne zamierzenia inwestycyjne w przedmiotowym obszarze, jak wskazano powyżej, wymagają procedury wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia i są dozwolone, jeżeli nie naruszają ustaleń w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku jego braku, w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Z poważaniem

CZŁONEK ZARZĄDU  
  
Stanisław Wziątek

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego  
Wydział Organizacji i Rozwoju Zasobów Ludzkich

**Adres siedziby:**

ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 40, 70-421 Szczecin  
wejście od ul. Mazowieckiej 14  
tel: (+48 91) 45 42 830, sek\_woirzl@wzp.pl, www.wzp.pl

**Adres korespondencyjny:**

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego  
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 40, 70-421 Szczecin  
www.wzp.pl

