

Szczecin, dnia 10. listopada 2016 r.

WIIT.152.1.2016.GZ.

**Pan**

**Partia Razem, okręg w Koszalinie**

W odpowiedzi na petycję z dnia 8 września 2016 r. przekazaną przez Starostę Koszalińskiego w dniu 20 września 2016 r. dotyczącą: 1) Organizacji dojazdu transportem publicznym mieszkańców Gminy Polanów do Koszalina; 2) Dojazdu dzieci do szkół z okolicznych Gmin do Koszalina, informuję, że przedmiotowa petycja nie może zostać zrealizowana, w wyżej wymienionym, zakresie.

W związku z powyższym, poniżej przedstawiam wyjaśnienia dotyczące organizacji publicznego transportu zbiorowego na terenie powiatu koszalińskiego w odniesieniu do uchwalonego przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego (ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 11 lipca 2014 r., poz. 2918) Planu Transportowego stanowiącego akt prawa miejscowego.

Organizatorzy publicznego transportu zbiorowego wszystkich szczebli opracowując plany transportowe muszą pogodzić ze sobą zidentyfikowane potrzeby mieszkańców z możliwościami organizacyjnymi i finansowymi, uwzględniając przy tym możliwości i stan dostępnej infrastruktury. Głównym, choć nie jedynym założeniem planu transportowego dla województwa zachodniopomorskiego jest objęcie siecią publicznego transportu zbiorowego organizowanego przez Województwo wszystkich miejscowości będących siedzibami powiatów, tak aby zapewnić im połączenie ze stolicą regionu. W sposób naturalny siecią objęte są również obszary gmin, które mają dostęp do infrastruktury kolejowej lub przystanków węzłowych w transporcie drogowym. Uchwalenie planu transportowego poprzedzone zostało konsultacjami społecznymi, podczas których była możliwość wypowiedzenia się co do projektu planu województwa zachodniopomorskiego, jego założeń, jak i sieci połączeń kolejowych i autobusowych, jakie mają zostać organizowane przez samorząd województwa.

Należy podkreślić, że na ostateczną funkcjonalność systemu transportu publicznego na danym terenie składają się przewozy organizowane na wszystkich szczeblach systemu, które budują sieć połączeń użyteczności publicznej. Wielką rolę odgrywają na tym polu, najbliższe miejscom zamieszkania podróźnych, przewozy powiatowe i gminne, których zadaniem powinno być zapewnienie mieszkańcom dostępu do sieci przewozów o zasięgu wojewódzkim i krajowym.

Na podstawie art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1440) gmina i powiat są organizatorem publicznego transportu zbiorowego na swoim obszarze w gminnych i powiatowych przewozach pasażerskich lub na obszarach gmin lub powiatów sąsiadujących jeśli zawarły takie porozumienia. Ustawa wyposaża je zatem w narzędzia niezbędne do wypełnienia swych obowiązków w zakresie organizacji transportu publicznego, w tym do zorganizowania na swym terenie dojazdu do przystanków umożliwiających kontynuowanie podróży w głąb powiatu, województwa lub kraju. Połączenie komunikacyjne pomiędzy Gminą Polanów a Koszalinem to w istocie połączenie o zasięgu powiatowym, lokalnym, łączące Koszalin – stolicę powiatu z gminą leżącą w powiecie ziemskim. Omawiana linia nie została ujęta w planie transportowym Województwa Zachodniopomorskiego, ponieważ nie wpisuje się w kryteria sieci transportowej połączeń

komunikacyjnych o znaczeniu wojewódzkim. Połączenia lokalne – a za takie należy uznać linię Polanów – Koszalin, stanowiąc mając rolę połączeń uzupełniających i dopełniających system sieci linii wojewódzkich.

W sytuacji gdy pozostali organizatorzy uważają, że oferta wynikająca z planu transportowego krajowego (opracowanego przez Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej) i wojewódzkiego jest niewystarczająca, możliwe jest organizowanie przewozów uzupełniających wspólnie z sąsiadującymi jednostkami samorządowymi. Przewozy takie mogą zostać uznane za przewozy o charakterze użyteczności publicznej przez jednostki samorządu terytorialnego szczebla powiatowego lub gminnego, właściwe ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów – na podstawie zawartych przez nie porozumień dotyczących powierzenia wybranemu podmiotowi organizacji publicznego transportu zbiorowego lub poprzez utworzenie związku powiatów lub gmin. W takim przypadku linie staną się powiatową lub gminną komunikacją pasażerską. Opisany przypadek występuje już na obszarze powiatu koszalińskiego, gdzie Miasto Koszalin wspólnie z Gminą Mielno organizują kolejowe przewozy pasażerskie na linii kolejowej Koszalin – Mielno oraz przewozy autobusowe na linii Koszalin – Mielno – Unieście.

Podobna sytuacja występuje m.in. w przypadku przewozów wojewódzkich. Dla przykładu Województwa Zachodniopomorskie, Lubuskie i Wielkopolskie uznały za niewystarczającą ofertę na linii kolejowej Szczecin – Choszczno – Dobiegniew – Krzyż – Poznań, która wynika z krajowego planu transportowego. Organizatorzy postanowili uzupełnić ofertę przewozową realizując przewozy wojewódzkie o relacjach międzywojewódzkich. Uwzględniając okoliczność, że codzienne potrzeby transportowe mieszkańców nie kończą się na granicy województw, organizatorzy wojewódzcy podpisali stosowne porozumienia na organizację linii komunikacyjnej w sposób umożliwiający przejazd w całej relacji.

Z treści petycji wynika, że mieszkańcy Gminy Polanów w związku z likwidacją linii komunikacyjnej przez prywatnego przewoźnika stracili możliwość przemieszczania się do zakładów pracy czy dzieci do szkół na terenie Koszalina. Przede wszystkim należy wspomnieć, że zaspokajanie potrzeb zbiorowych mieszkańców gminy w zakresie lokalnego transportu zbiorowego, w tym dowóz dzieci do szkół należy do zadań własnych gminy zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515).

Ponadto informuję, że obsługiwane są obecnie kursy autobusowe przewoźników drogowych na podstawie zezwoleń wydanych przez Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego i Marszałka Województwa Pomorskiego z Polanowa do Koszalina o godz. 5.50, 7.05, 11.15, 17.35 i z Koszalina do Polanowa o godz. 11.15, 15.30 i 19.50. Z doświadczenia wynika, że w związku z bardzo dużą konkurencją na rynku przewozów osób w transporcie drogowym, przewoźnicy niezwłocznie reagują na zmiany rynkowe i uruchamiają kursy w miejsce przewoźnika, który wycofał się z prowadzenia działalności przewozowej na tej linii, o ile występuje odpowiednia ilość podróżnych chętnych do skorzystania z usługi przewozu.

Jednakże w przypadku stwierdzenia uzasadnionych dodatkowych potrzeb mieszkańców Gminy Polanów, jak i innych miejscowości położonych na terenie powiatu koszalińskiego, Starosta Koszaliński może samodzielnie bądź w porozumieniu z wójtami poszczególnych gmin zorganizować połączenia o zasięgu powiatowym, włączając się w sieć połączeń kolejowych i umożliwić mieszkańcom skorzystanie z połączeń kolejowych, m.in. ze stacji Skibno (Sianów) i Dunowo, zlokalizowanych na linii kolejowej nr 202 Szczecin – Słupsk, a także np. ze stacji Mścice, Będzino, Tymień, zlokalizowanych przy linii kolejowej nr 402 łączącej Koszalin z Kołobrzegiem, Gryficami, Goleniowem i Szczecinem.

W związku z powyższym, rolę pozostałych organizatorów publicznego transportu zbiorowego tj. starostów i wójtów powinno być zapewnienie możliwości dojazdu na terenie gminy lub powiatu do przystanków umożliwiających kontynuowanie podróży bez względu na obszar swojej właściwości. Tylko wzajemne współdziałanie organizatorów wszystkich szczebli – w tym także gmin i powiatów, pozwoli zbudować sprawny system publicznego transportu zbiorowego. Rozwiązanie takie zasadne jest z punktu widzenia wizji zrównoważonego rozwoju transportu publicznego w województwie zachodniopomorskim.

Reasumując, liczę że wprowadzona zmiana w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym, opóźniająca wejście w życie nowych uregulowań w zakresie udzielania dopłat z tytułu stosowania ulg ustawowych, stworzy Państwu dogodne warunki i czas do podjęcia działań dla zapewnienia mieszkańcom Gminy Polanów, jak i całemu obszarowi powiatu koszalińskiego niezbędnej dostępności transportowej.

Ponadto informuję, że w przedmiotowej sprawie prowadzono już korespondencję ze Starostą Koszalińskim (pismo Nr WIIT.II.8070.1.94.2015.GZ z dnia 7 grudnia 2015 r. –

w załączeniu), w którym przedstawiono m. in. stanowisko, iż organizacja publicznych przewozów pasażerskich o zasięgu lokalnym - a takim jest połączenie autobusowe w relacji Polanów – Koszalin, należy do zadań Starosty Koszalińskiego.

Załącznik:

Pismo Nr WliT.II.8070.1.94.2015.GZ z dnia 7 grudnia 2015 r.

Z poważaniem



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA  
*Olgierd Geblewicz*

Do wiadomości:  
Starostwo Powiatowe  
w Koszalinie



WIIIT.II.8070.1.94.2015.GZ

Szczecin, dnia 7 grudnia 2015 roku

**Pan**  
**Marian Hermanowicz**  
**Starosta Koszaliński**

W nawiązaniu do pisma Nr KD.7140.4.2015.GP w sprawie przekazania wniosków gmin z terenu powiatu koszalińskiego dotyczących utworzenia po 1 stycznia 2017 r. linii komunikacyjnych w wojewódzkich przewozach pasażerskich i w związku z tym dokonania aktualizacji Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Województwa Zachodniopomorskiego uprzejmie informuję:

Wejście w życie przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. Nr 5 z 2011 r., poz. 13) oznacza pojawienie się nowych możliwości w dziedzinie funkcjonowania transportu publicznego. Nowe przepisy umożliwiają wpływ jednostek samorządu terytorialnego na funkcjonowanie transportu publicznego z uwzględnieniem potrzeb społecznych.

Współpraca samorządów wszystkich szczebli nabierać będzie coraz większego znaczenia, ponieważ tylko skoordynowane działania zapewnią zbudowanie spójnego systemu publicznego transportu zbiorowego, w maksymalnym stopniu odpowiadającego na potrzeby społeczne.

Każda jednostka samorządu terytorialnego jako organizator transportu publicznego na swoim terenie może w sposób samodzielny i indywidualny, korzystając z rozwiązań jst wyższego szczebla, organizować we własnym zakresie komunikację pasażerską w swoim regionie.

Podstawowym narzędziem do realizacji tego celu są plany zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego. Zgodnie z zapisami ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, jednostka samorządu terytorialnego planująca organizację przewozów o charakterze użyteczności publicznej, na podstawie art. 9 ust. 5 ustawy, zobowiązana jest do przygotowania planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego, zwanego przez ustawę „planem transportowym” na obszarze swojej właściwości w wojewódzkich, powiatowych i gminnych przewozach pasażerskich, o ile ich to dotyczy.

Zgodnie z zapisami ustawy o publicznym transporcie zbiorowym główny szkielet połączeń pasażerskich tworzy sieć połączeń określona w krajowym planie zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego, na podstawie którego uwzględniając jego zapisy tworzą plany transportowe jednostki samorządów terytorialnych niższego szczebla biorąc pod uwagę plan transportowy samorządu wyższego szczebla.

Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego realizując zapisy ustawy opracował plan transportowy, który został ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego w dnia 11 lipca 2014 r. poz. 2918.

Przypominam, że uchwalenie planu transportowego poprzedzone zostało konsultacjami społecznymi, w których była możliwość wypowiedzenia się co do projektu planu województwa zachodniopomorskiego, jego założeń, jak i sieci połączeń kolejowych i autobusowych, jakie mają zostać organizowane przez samorząd województwa.

Plan transportowy zakłada, że sieć komunikacyjna Województwa Zachodniopomorskiego w wojewódzkich przewozach pasażerskich zostanie oparta głównie na liniach komunikacyjnych w transporcie kolejowym, które będą łączyły Szczecin ze wszystkimi miastami będącymi siedzibami powiatów – o ile pozwala na to istniejąca infrastruktura kolejowa oraz w transporcie drogowym na trasie łączącej Szczecin z Pyrzycami i Myśliborzem, gdzie brakuje bezpośredniej linii kolejowej łączącej te ośrodki miejskie.

Większość wskazanych linii komunikacyjnych w otrzymanych wnioskach gmin z terenu powiatu koszalińskiego to linie o zasięgu lokalnym łączące na ogół Gminę Koszalin z sąsiednią gminą leżącą w powiecie ziemskim. Pomimo tego, że linie te w nowym systemie prawnym będą liniami o zasięgu wojewódzkim nie zostały one ujęte w planie transportowym Województwa Zachodniopomorskiego, ponieważ nie wpisują się one w główne założenia tworzenia sieci transportowej połączeń komunikacyjnych o znaczeniu wojewódzkim. Tego typu połączenia stanowiąc mają rolę połączeń uzupełniających i dopełniających system sieci linii wojewódzkich. Ponadto błędnym stwierdzeniem jest, że żadna linia komunikacyjna ujęta we wnioskach przez gminy nie jest ujęta w planie transportowym Województwa Zachodniopomorskiego. Linie komunikacyjne takie jak: Koszalin – Kołobrzeg czy Koszalin – Białogard są ujęte w planie transportowym w zakresie obsługi transportem kolejowym.

Trzeba podkreślić, że sprawny system publicznego transportu zbiorowego wymaga współgrania działań podejmowanych przez wszystkich organizatorów, również gminy i powiaty, w czym właśnie należy upatrywać współdziałania jednostek samorządu terytorialnego wszystkich szczebli na rzecz budowy zintegrowanego systemu komunikacyjnego.

Rolą pozostałych organizatorów transportu publicznego jest zapewnienie zgodnie ze swoją właściwością możliwości dojazdu na terenie gminy lub powiatu do przystanków umożliwiających kontynuowanie jazdy kolejami regionalnymi lub autobusami.

Połączenia komunikacyjne o zasięgu gminnym i powiatowym powinny stanowić uzupełnienie sieci połączeń w komunikacji wojewódzkiej w celu zapewnienia pasażerom możliwości kontynuacji podróży poza granicami gminy i powiatu.

Przypominam jednocześnie o możliwości elastycznego kreowania przez samorządy gmin i powiatów polityki transportu zbiorowego np. poprzez tworzenie związków powiatów lub związków międzygminnych. Odpowiedni związek powiatów lub związek międzygminny chcąc jak najlepiej zaspokoić potrzeby swoich mieszkańców, staje się wówczas organizatorem publicznego transportu zbiorowego. W sposób skoordynowany z założeniami planu transportowego województwa powinni oni zapewnić m.in. możliwość swobodnego dostępu mieszkańców do połączeń wojewódzkich.

G. Zuprd.  
07.12.2010 r.

*[Signature]*  
12011  
07.12.2011

*[Signature]*  
WICEMARSZAŁEK  
Tomasz Sobidraj