

UCHWAŁA NR XXXVI/425/22
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 22 września 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji wielokrotnej, w przedmiocie zmiany uchwały w sprawie
określenia programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych dla strefy
zachodniopomorskiej**

Na podstawie art. 9 ust. 2 i art. 11 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547 i 583) oraz § 11 Statutu Województwa Zachodniopomorskiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2021 r. poz. 2397) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się nie uwzględnąć petycji Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Kominki i Piece oraz Cechu Zdunów Polskich, dotyczących „Programu ochrony powietrza dla strefy zachodniopomorskiej” przyjętego uchwałą nr XVI/206/20 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 4 czerwca 2020 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych dla strefy zachodniopomorskiej (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 3126).

§ 2. Powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego wykonanie obowiązku ogłoszenia sposobu załatwienia petycji wielokrotnej, zgodnie z art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Sejmiku
Województwa
Zachodniopomorskiego


Maria Ilnicka - Mądry

Uzasadnienie

Petycje przesłane w dniu 18.02.2022 r. przez Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kominki i Piece oraz w dniu 09.03.2022 r. przez Biuro Cechu Zdunów Polskich dotyczące uchwały nr XVI/206/20 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 4 czerwca 2020 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych dla strefy zachodniopomorskiej wnosili o usunięcie z uchwały wszelkich ograniczeń eksploatacji urządzeń spełniających wymogi Ekoprojektu i wykorzystujących jako paliwo stałe odnawialne źródła energii, a także o zniesienie wszelkich zakazów i ograniczeń eksploatacji kominków i pieców na drewno, w szczególności miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń spełniających wymogi Ekoprojektu.

Mając na uwadze art. 11 ustawy o petycjach, petycje zostały rozpoznane w ramach jednego postępowania (petycja wielokrotna). Należy podkreślić, iż przesłane petycje wynikają z tego samego stanu faktycznego oraz z tej samej podstawy prawnej, a w sprawie obu petycji właściwy jest ten sam organ administracji publicznej, tj. Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego.

Należy zaznaczyć, iż ww. program ochrony powietrza (stanowiący akt prawa miejscowego) został przyjęty ze względu na dyspozycję art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. poz. 1211 z późn. zm.), który obligował sejmiki województw do uchwalenia programów ochrony powietrza spełniających wymagania znowelizowanej ustawy w terminie do dnia 30 września 2020 r.

Przywoływany w petycjach dokument programowy został opracowany w celu przyspieszenia procesu wyeliminowania zagrożeń związanych z występowaniem ponadnormatywnych stężeń zanieczyszczeń powietrza, tj. ponadnormatywnych stężeń pyłu zawieszonego PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu.

Podczas opracowywania ww. aktu prawa miejscowego wzięto pod uwagę zarówno aspekty zdrowotne, jak również ekonomiczne oraz organizacyjne w taki sposób, aby realizacja uchwały była możliwa w zaplanowanych okresach przejściowych, a także aby była powiązana z dostępnością środków na niezbędne inwestycje (w szczególności z środkami programu „Czyste Powietrze” i „STOP SMOG”).

Podczas opracowywania oraz przyjmowania ww. uchwały zastosowano wszystkie niezbędne procedury, wynikające z obowiązujących przepisów prawa. Projekt uchwały przedłożony został również do konsultacji społecznych oraz do konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zgodnie z przeprowadzoną diagnozą za przekroczenia pyłu zawieszonego oraz benzo(a)pirenu odpowiedzialna jest przede wszystkim tzw. „niska emisja”, pochodząca z sektora komunalno-bytowego. Program ochrony powietrza, zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, nie może regulować emisji gazów cieplarnianych. Stąd wspomniany w petycjach zerowy bilans CO₂ w przypadku spalania drewna nie był brany pod uwagę.

Wskazane w programie działania naprawcze ukierunkowane zostały na obniżenie emisji pyłu zawieszonego i benzo(a)pirenu, m.in. poprzez:

- 1) ograniczenie emisji z instalacji o małej mocy do 1 MW, w których następuje spalanie paliw stałych;
- 2) prowadzenie kontroli przestrzegania przepisów ograniczających używanie paliw lub urządzeń do celów grzewczych oraz zakazu spalania odpadów;
- 3) działania promocyjne i edukacyjne (ulotki, imprezy, akcje szkolne, audycje, konferencje) oraz informacyjne i szkoleniowe.

Powyższe zadania naprawcze nie wprowadzają ograniczeń dla eksploatacji urządzeń spełniających wymogi ekoprojektu, w tym urządzeń wykorzystujących jako paliwo stałe odnawialne źródła energii, a także nie wprowadzają wymienianych w petycji zakazów i ograniczeń eksploatacji ogrzewaczy pomieszczeń spełniających wymogi Ekoprojektu. Zapisy harmonogramu realizacji

działań naprawczych programu ochrony powietrza dla strefy zachodniopomorskiej zostały ściśle skorelowane z zapisami przyjętej przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 26 września 2018 r. uchwały nr XXX/540/18 w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa zachodniopomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (tzw. uchwały antysmogowej). Z uwagi na konieczność wspomagania wdrażania uchwały antysmogowej w zakresie umożliwiającym wywiązanie się mieszkańców województwa zachodniopomorskiego z pierwszego wskazanego w uchwale antysmogowej terminu, tj. terminu 1 stycznia 2024 r. ustanowionego na wymianę kotłów niespełniających żadnych standardów emisyjnych, w harmonogramie realizacyjnym działanie pierwsze odniesiono jedynie do kotłów na paliwo stałe.

Odnosząc się do wskazanych w petycjach zapisów dotyczących działań krótkoterminowych, stanowiących integralną część programu ochrony powietrza dla strefy zachodniopomorskiej, należy podkreślić, iż w ramach III poziomu ostrzegania, tj. w przypadku przekroczenia bądź ryzyka przekroczenia poziomu alarmowego określonego dla pyłu zawieszonego PM10, wśród katalogu działań krótkoterminowych przewidziano czasowy zakaz palenia w kominkach, jeżeli nie stanowią one jedynego źródła ogrzewania mieszkań w okresie grzewczym. W przypadku ryzyka wystąpienia bądź wystąpienia przekroczeń poziomu alarmowego pyłu zawieszonego PM10, a więc poziomu bezpośrednio zagrażającego zdrowiu, a nawet życiu osób wrażliwych, wprowadzanie czasowego zakazu użytkowania kominków jest w pełni zasadne, szczególnie w przypadku gdy kominek ten nie stanowi jedynego źródła ogrzewania. Realizacja niniejszego zapisu planu działań krótkoterminowych ma za zadanie szybkie doprowadzenie do obniżenia rejestrowanych stężeń pyłu PM10 w powietrzu. Warto również podkreślić, iż w województwie zachodniopomorskim dni o tak wysokich stężeniach pyłu zawieszonego nie są rejestrowane, stąd powyższy zapis aktualnie ma jedynie charakter zabezpieczający w przypadku nagłego wystąpienia epizodu smogowego w naszym regionie i tym samym nie powinien on stanowić uciążliwości dla użytkowników.

Zwraca się także uwagę, że petycja o tej samej treści od Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Kominki i Piece oraz Cechu Zdunów Polskich trafiła do wielu sejmików wojewódzkich w całym kraju nie różnicując specyfiki panującej w regionach i obowiązujących w nich przepisów aktów prawa miejscowego. Powoduje to, iż niektóre zapisy petycji odnoszą się do przypadków nie występujących w Województwie Zachodniopomorskim.

Po wnikliwym przeanalizowaniu petycji wniesionych przez Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kominki i Piece oraz przez Biuro Cechu Zdunów Polskich mając na uwadze powyższe rekomenduje się uznać petycję wielokrotną w sprawie naprawy programu ochrony powietrza dla strefy zachodniopomorskiej jako niezasadną.

Jednocześnie zachęca się Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kominki i Piece oraz Biuro Cechu Zdunów Polskich do nawiązania współpracy z gminami i powiatami województwa zachodniopomorskiego w zakresie edukacji społeczeństwa, realizowanej przez nie w ramach trzeciego działania naprawczego wskazanego w programie ochrony powietrza. Podjęcie współpracy w niniejszym zakresie mogłoby przelożyć się na lepsze wyedukowanie społeczeństwa w zakresie właściwego eksploataowania urządzeń grzewczych. Należy zaznaczyć, iż kompetencje powyższych organizacji i ich inicjatywy proekologiczne mogą wesprzeć samorząd regionalny i wspólnoty lokalne w inicjatywach ukierunkowanych na ochronę powietrza wielu miejscowości w naszym województwie.



Signed by /
Podpisano przez:

Ireneusz Sławomir
Rogowski

Date / Data: 2022-
09-19 15:26

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Ireneusz Rogowski