



MARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA  
ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 10 marca 2017 r.

WBiOIN-II.0003.1.2017.MW

Pani

**Agnieszka Przybylska**

Radna Sejmiku Województwa  
Zachodniopomorskiego

W odpowiedzi na Pani zapytanie nr 131 z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie możliwości udzielenia dofinansowania na realizację zadań bieżących realizowanych przez gminy Województwa Zachodniopomorskiego w zakresie wykupienia ubezpieczeń dla strażaków Ochotniczych Straży Pożarnych, uprzejmie informujemy, że:

1. Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego nie udziela dotacji jednostkom samorządu terytorialnego (w tym gminom) na działania z zakresu ochrony przeciwpożarowej. Dotacje udzielane są organizacjom pozarządowym, na podstawie Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. 2016 poz. 1817).
2. Zapewnienie ochrony przeciwpożarowej na terenie gminy (w tym – ubezpieczenie członków ochotniczej straży pożarnej) stanowi zadanie własne i obowiązek gminy (zgodnie z art. 7 pkt 1 podpunkt 14 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, tekst jednolity Dz.U. 2015 poz. 446 oraz art. 32 - ze szczególnym uwzględnieniem pkt 3 podpunkt 2 - Ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, tekst jednolity Dz. U. 2016 poz. 191.). Nie stanowi jednak zadania własnego województwa (zgodnie z art. 14 pkt 1 Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, tekst jednolity Dz.U. z 2016 r. poz. 486).
3. Zgodnie z opinią (nr pisma K-0542/35/MK/10 z dnia 9 kwietnia 2010 r.) Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, nie ma możliwości prawnej udzielania organizacjom pozarządowym dotacji podmiotowych (a więc m.in. na finansowanie bieżącej działalności).
4. Dotacje dla organizacji pozarządowych – w tym Ochotniczych Straży Pożarnych - przewidzenie są w formie dotacji celowych na realizację zadań publicznych (zgodnie z przepisami Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, tekst jednolity Dz. U. 2016 poz. 1817). Samorząd Województwa udziela dotacji na cele szkoleniowe dla specjalistycznych jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej prowadzących działania o zasięgu ponadpowiatowym (np. przewodnicy psów poszukiwawczych, pletwonurkowie, grupy ratownictwa wysokościowego). Stanowi to realizację Strategii Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2020 (punkt 4.6 – budowanie tożsamości województwa), przyjętej dnia 22 czerwca 2010 r. podczas posiedzenia XLII sesji Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego. W roku 2016 Samorząd Województwa Zachodniopomorskiego udzielił 8 dotacji celowych których beneficjentami były Ochotnicze Straże Pożarne z obszaru województwa, na łączną kwotę 44 000 zł, co pozwoliło na realizację zadań publicznych o łącznej wartości 139 754,60 zł.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

*Olgiard Geblewicz*

Załącznik:

1. Opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 9 kwietnia 2010 r. (kopia).

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego  
Wydział Bezpieczeństwa i Ochrony Informacji Niejawnych

Adres siedziby:

70-506 Szczecin, ul. Starzyńskiego 1  
tel.: (+48 91) 31 29 357, fax: (+48 91) 43 47 022  
www.bezpieczenstwo.wzp.pl

Adres korespondencyjny:

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego  
ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin  
www.wzp.pl



743

# Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

tel. (91) 4 426 101,

fax (91) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

K-0542/35/MK/10

Szczecin, dnia 19 kwietnia 2010 r.

URZĄD MARSZAŁKOWSKI  
KANCELARIA OGÓLNA

WPLYNĘŁO

21-04-2010  
3827 / 1M/10

Ilość zał. .... L.dz. ....  
podpis .....

URZĄD MARSZAŁKOWSKI  
BIURO SPRAW OBRONNYCH  
I BEZPIECZEŃSTWA PUBLICZNEGO

WPLYNĘŁO

26-04-2010

Ilość zał. .... L.dz. ....  
podpis .....

Szanowny Pan  
Władysław Husejko  
Marszałek  
Województwa Zachodniopomorskiego

*Do Państwa Szanownego Marszałka*

Nawiązując do pisma Pana Marszałka (znak pisma: BSOiBP/MS/0725/45/10) z dnia 31 marca 2010 r. w sprawie wyjaśnienia możliwości udzielenia przez Samorząd Województwa dotacji dla ochotniczych straży pożarnych uprzejmie informuję, iż przedmiotowe zagadnienie zostało przeanalizowane przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 14 kwietnia 2010 r.

W ocenie Kolegium, sposób finansowania **ochotniczych straży pożarnych** jest określony przepisami art. 32 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380), z których wynika, że koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej **ochotniczej straży pożarnej ponosi gmina**.

Uwzględniając fakt, że wyżej wymienione zadanie nie należy do zadań samorządu województwa Kolegium wskazuje na możliwość dofinansowania z budżetu województwa kosztów funkcjonowania jednostek ochotniczych straży pożarnych w trybie przepisów art. 216 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146), tj. w formie pomocy finansowej dla gmin poprzez udzielenie **dotacji celowej** przeznaczonej na pokrycie kosztów, o których mowa w art. 32 ustawy o ochronie przeciwpożarowej.

Do wiadomości:

Szanowni Państwo  
Wójtowie, Burmistrzowie, Prezydenci Miast oraz  
Starostowie jednostek samorządu terytorialnego  
Województwa Zachodniopomorskiego

*2 wypracowań*

PREZES  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie  
*[Signature]*  
mgr Józef Chodarczewicz

Szczecin, 31 marca 2010r.

BSOiBP/MS/0725/45/10

Pan  
Józef Chodarczewicz  
Prezes  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
W Szczecinie

Zwracam się z prośbą o zajęcie stanowiska w przedmiocie możliwych form udzielania przez samorządy województw dotacji dla Ochotniczych Straży Pożarnych zwanych dalej OSP.

W świetle przepisu art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r., Nr 178, poz. 1380 ze zm.) jednostki samorządu terytorialnego mogą przekazywać ochotniczym strażom pożarnym środki pieniężne w formie dotacji. Przy braku doprecyzowania przez ustawodawcę w przytoczonym powyżej przepisie kwestii samej formy udzielenia dotacji zasadnym wydaje się przyjęcie, iż o jej rodzaju winien przesądzać cel, na który środki mają zostać przekazane, w korelacji z definicjami instytucji dotacji zawartymi w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r., Nr 157, poz. 1240). I o ile wątpliwości nie budzi możliwość udzielenia dotacji celowej przy założeniu, że środki przekazywane są na dowolny cel określony w art. 127 ustawy o finansach publicznych to pytania pojawiają się przy możliwości udzielenia dotacji w formie podmiotowej.

Mając albowiem na uwadze, iż ustawodawca w ustawie o ochronie przeciwpożarowej zamieścił przepis o możliwości udzielania dotacji dla OSP przez samorządy województw razem w artykule mówiącym o podmiotach zobligowanych do pokrywania kosztów działalności OSP nasuwa się pytanie czy przypisany im konkretny katalog wydatków do pokrycia z pominięciem jego sprecyzowania w stosunku do województw można przenieść analogicznie na grunt województwa? Zwłaszcza, iż w art. 29 pkt 2 omawianej ustawy wskazano, że koszty funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej pokrywane są m in. z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. A zarówno owe koszty funkcjonowania jednostek jak i przypisane podmiotom tworzącym OSP i gminom katalogi ponoszonych wydatków wydają się być celami zbieżnymi kwalifikowanymi jako działalność bieżąca. Mając na uwadze przytoczone wątpliwości pytaniem jest czy w związku z powyższym możliwym jest udzielenie dotacji podmiotowej przez samorząd województwa dla OSP. Przechodząc bowiem na grunt ustawy o finansach publicznych przytoczyć należy, treść jej art. 131, który definiuje dotację podmiotową jako obejmującą środki dla podmiotu wskazanego w odrębnej ustawie lub w umowie międzynarodowej, wyłącznie na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie określonym w odrębnej ustawie lub umowie międzynarodowej. Natomiast art. 218 omawianej ustawy odnoszący się do samorządu terytorialnego stanowi, iż z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje podmiotowe, o ile odrębne ustawy tak stanowią.

Jednakże w tym miejscu pojawiają kolejne wątpliwości, a mianowicie odnośnie znaczenia zapisów „...podmiot wskazany w odrębnej ustawie ...” i „...o ile odrębne ustawy tak stanowią...” Czy powyższe zwroty należy rozumieć w ten sposób, iż dyskwalifikują one formę dotacji podmiotowej w sytuacji gdy ustawodawca w ustawie szczególnej nie przesądzi o możliwości udzielenia podmiotowi dotacji podmiotowej bądź poprzez to, że wprost ją wskaże lub przez określenie celu konkretnie w postaci działalności bieżącej? Wątpliwość powyższa tym bardziej wydaje się być uzasadniona, iż niewątpliwym jest, że w budżecie województwa zamieszczone są pozycje związane z wydatkowaniem środków na realizację zadań wojewódzkich, do których trudno zaliczyć dofinansowanie OSP. Rozwianie ostatniej z wskazanych wątpliwości wydaje się determinować odpowiedź w zakresie ostatecznego rozstrzygnięcia co do możliwej formy udzielenia dotacji dla OSP.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Husejko