



MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA
ZACHODNIOPOMORSKIEGO

WOŚ-I.152.1.2024.EM

Szczecin, dnia 13 marca 2024 r.

Szanowni Państwo,

Związek Producentów Paliw z Odpadów
i Biomasy

W odpowiedzi na petycję z dnia 24 stycznia 2024 r., przesłaną do Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego, dotyczącą podjęcia przez marszałków województw wspólnych działań mających na celu opracowanie jednolitych zasad wypełniania sprawozdań i wyliczenia poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oraz stworzenia forum dyskusji i dialogu samorządu i branży odpadowej do wypracowania wspólnych dobrych praktyk sprawozdawczych informuję, co następuje.

Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego nie jest organem upoważnionym do wydawania jednolitej interpretacji przepisów rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1530) (dalej: rozporządzenie w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych).

Niezależnie od powyższego informuję, że zapisów ww. rozporządzenia nie można interpretować bez odniesienia się do całości rozporządzenia, tekstów ustaw oraz przepisów europejskich regulujących dane zagadnienie.

Należy wyjść od definicji recyklingu. Zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 ze zm.) (daje: ustawa o odpadach), przez pojęcie recyklingu rozumiemy odzysk, w ramach którego odpady są ponownie przetwarzane na produkty, materiały lub substancje wykorzystywane w pierwotnym celu lub innych celach; obejmuje to ponowne przetwarzanie materiału organicznego (recykling organiczny), ale nie obejmuje odzysku energii i ponownego przetwarzania na materiały, które mają być wykorzystane jako paliwa lub do prac ziemnych.

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 40, 70-421 Szczecin, tel. (+48 91) 45 42 900
www.wzp.pl, marszalek@wzp.pl

Ustawa o odpadach w art. 3 ust. 1 pkt 15 definiuje odzysk energii jako termiczne przekształcanie odpadów w celu odzyskania energii. Dalej w art. 3 ust. 1 pkt 29 ww. ustawy podano definicję termicznego przekształcania odpadów, które obejmuje: a) spalanie odpadów przez ich utlenianie, b) inne niż wskazane w lit. a procesy termicznego przetwarzania odpadów, w tym pirolizę, zgazowanie i proces plazmowy, o ile substancje powstające podczas tych procesów są następnie spalane.

W cementowniach odpady poddawane są termicznemu przekształceniu w procesie odzysku R1 *Wykorzystanie głównie jako paliwa lub innego środka wytwarzania energii*.

W związku z powyższym, odpady poddawane procesom termicznego przekształcania w rozumieniu powyższych definicji nie mogą zostać uznane za poddane recyklingowi.

Ponadto, decyzja Wykonawcza Komisji (UE) 2019/1011 z dnia 7 czerwca 2019 r. *określająca zasady obliczania, weryfikacji i zgłaszania danych dotyczących odpadów zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE oraz uchylająca decyzję wykonawczą Komisji C(2012) 2384 (dalej: decyzja 2019/1004) w punkcie 6 Preambuły wskazuje: aby zapewnić porównywalność danych dotyczących recyklingu odpadów komunalnych zgłaszanych przez zakłady przetwarzania odpadów z różnych państw członkowskich, konieczne jest określenie bardziej szczegółowych zasad dotyczących sposobu uwzględniania ilości sortowanych odpadów do celów obliczenia wkładu w proces recyklingu oraz sposobu obliczania ilości odpadów komunalnych poddanych recyklingowi, w przypadkach gdy produktami przetwarzania odpadów są nie tylko materiały pochodzące z recyklingu, ale również paliwa lub inne środki wytwarzania energii, czy też materiały do wypełniania wyrobisk.*

W związku z powyższym w art. 3 ust. 7 decyzji 2019/1004 określono: jeżeli materiały zawarte w odpadach komunalnych wprowadza się do procesów odzysku, w których wykorzystuje się je głównie jako paliwo lub w inny sposób w celu wytwarzania energii, materiału wyjściowego takich procesów poddawanego odzyskowi materiałów (np. frakcji mineralnej popiołu dennego lub klinkieru powstałego ze współspalania) nie uwzględnia się w ilości odpadów komunalnych poddanych recyklingowi, z wyjątkiem metali wydzielonych i poddanych recyklingowi po spalaniu odpadów komunalnych. Metale będące elementem mineralów stanowiących materiał wyjściowy procesu współspalania odpadów komunalnych nie są zgłaszane jako poddane recyklingowi.

Powyższe wskazuje, że do odpadów komunalnych poddanych recyklingowi po procesach odzysku, w których wykorzystuje się odpady głównie jako paliwo lub w inny sposób w celu wytwarzania energii, uwzględnia się jedynie materiał wyjściowy w postaci metali (które po wydzieleniu z popiołu zostały faktycznie poddane recyklingowi), z zastrzeżeniem wynikającym z procesów współspalania.

Przyjęcie innego podejścia wymagałoby dokonania zmian przepisów prawa na poziomie krajowym oraz europejskim. Marszałek województwa nie ma kompetencji w powyższym zakresie.

W załączeniu przesyłam pismo Ministerstwa Klimatu i Środowiska z dnia 30 sierpnia 2023 r. dotyczące obliczania poziomu recyklingu w zakresie odpadów, które zostały użyte jako paliwo lub inne środki wytwarzania energii.

Podobnie, aby było możliwe uwzględnienie w dyskusji pozostałych podniesionych przez Państwa kwestii dotyczących sposobu obliczenia poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, konieczna byłaby zmiana przepisów prawa na poziomie krajowym i europejskim.

Przykładowo, kwestia uwzględnienia wliczania do poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów wykorzystanych do rekultywacji składowisk, była m.in. przedmiotem odpowiedzi na interpelację nr 908 w sprawie interpretacji przepisów dotyczących sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w zakresie bioodpadów stanowiących odpady komunalne zebranych w sposób selektywny, która znajduje się na stronie internetowej Sejmu: <https://sejm.gov.pl/Sejm10.nsf/interpelacja.xsp?typ=INT&nr=908&view=null>.

W odpowiedzi wyraźnie wskazano, że odpady poddawane odzyskowi na składowisku, nie są poddawane procesom recyklingu i bez względu na cel wykorzystania odpadów, stanowi do deponowanie odpadów na składowisku.

Natomiast kwestia wliczania do poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów o kodzie ex19 05 03 *Kompost nieodpowiadający wymaganiom (nienadający się do wykorzystania)* wytworzonych z odpadów zielonych i innych bioodpadów zebranych w sposób selektywny i następnie wykorzystanych w procesie odzysku R10, zgodnie z wymaganiami określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 30 ust. 4 ustawy o odpadach, jest zawarta w przepisach § 6 ust. 3 rozporządzenia w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.

Tak zagospodarowane odpady można wliczyć do poziomu recyklingu.

Dodatkowe informacje na temat prawidłowego obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych można znaleźć w komunikacie na stronie internetowej Ministerstwa Klimatu i Środowiska: <https://www.gov.pl/web/klimat/obliczanie-poziomu-przygotowania-do-ponownego-uzycia-i-recyklingu-odpadow-komunalnych2>

Odnosząc się do Państwa propozycji wypracowania jednolitych zasad wypełniania sprawozdań komunalnych i wyliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu, Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego również dostrzega potrzebę stosowania jednolitego podejścia w zakresie sporządzania ww. sprawozdań oraz obliczania ww.

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 40, 70-421 Szczecin, tel. (+48 91) 45 42 900
www.wzp.pl, marszalek@wzp.pl

poziomów, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Niemniej jednak, organem, który zatwierdza sprawozdania marszałka województwa jest minister właściwy ds. klimatu.

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego od wielu lat podejmuje liczne kontakty z innymi urzędami marszałkowskimi w kwestiach prawidłowej interpretacji i stosowania przepisów odnoszących się do sprawozdawczości komunalnej. Dostrzegamy, że w niektórych województwach przepisy dotyczące sprawozdawczości komunalnej są interpretowane odmiennie.

Jako Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego podejmujemy wiele działań mających na celu ujednoczenie podejścia w wypełnianiu sprawozdań komunalnych przez gminy województwa zachodniopomorskiego jak również ich weryfikacji na poziomie gminy i województwa.

Niemniej, marszałek województwa nie jest organem, który ma wpływ na proces i wynik weryfikacji sprawozdań komunalnych przedkładanych do organu gminy, gdyż organem właściwym jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta.

W związku z powyższym potwierdzam, że istnieje potrzeba określenia jednolitych zasad wypełniania sprawozdań komunalnych i wydania interpretacji w zakresie prawidłowego stosowania obowiązujących przepisów dotyczących tych sprawozdań. Jednak wypracowanie zasad, o które Państwo wnosicie powinno odbyć się również przy udziale wójtów, burmistrzów i prezydentów miast, jako organów właściwych do weryfikacji sprawozdań komunalnych podmiotów odbierających odpady komunalne a ich autorem powinien być ostatni beneficjent procesu, tj. Minister właściwy ds. klimatu.

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA
ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Olgierd Kustosz

Członek Zarządu

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymują:

1. Adresat - za pośrednictwem ePUAP
2. a/a