

S-2.431.1.20.2015.RK

**Protokół kontroli kompleksowej
przeprowadzonej w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Zachodniopomorskiego
w dniach 22-24 czerwca 2015 r.**

Adres kontrolowanej jednostki:

Urząd Marszałkowski
Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Korsarzy 34
70-540 Szczecin

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Spraw Społecznych Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w składzie: Renata Karwowska — kierownik oddziału, osoba kierująca zespołem i Hanna Krzywonos – inspektor wojewódzki na podstawie upoważnienia Wojewody Zachodniopomorskiego nr 41/2015 z dnia 16 czerwca 2015 r.

Akta kontroli str. 2

Zakres kontroli:

sposób realizacji zadań własnych oraz zadania zleconego z zakresu administracji rządowej nałożonych na samorząd województwa przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 332), a w szczególności zagadnienia dotyczące:

- 1) prowadzenia interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych i regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych,
- 2) opracowywania programów dotyczących wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, będących integralną częścią strategii rozwoju województwa,
- 3) promowania nowych rozwiązań w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
- 4) szkolenia i doskonalenia zawodowego kadr jednostek organizacyjnych samorządu gminnego i powiatowego,
- 5) organizowania i prowadzenia ośrodków adopcyjnych,
- 6) sprawowania kontroli nad działalnością regionalnej placówki opiekuńczo-terapeutycznej i ośrodków adopcyjnych.

Kontrolą objęto okres od 01 lipca 2013 r. do 22 czerwca 2015 r.

Wyjaśnienia udzielali:

Pan Marcin Kowalski – zastępca dyrektora Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Szczecinie

Pani Agnieszka Lisicka – p.o. kierownika Biura Rozwoju Społecznego

Pani Edyta Mikołajczyk – główny specjalista w Biurze Rozwoju Społecznego

Pani Natalia Korczyńska – inspektor w Biurze Rozwoju Społecznego

Ustalenia kontroli:

Czynności kontrolne prowadzone były w Regionalnym Ośrodku Polityki Społecznej w Szczecinie, który zgodnie z art. 185 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wykonuje zadania z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej w województwie. Ustaleń dokonano w oparciu o informacje przekazane przez zastępcę dyrektora oraz pracowników Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej, analizę dokumentacji dotyczącej kontrolowanych zadań.

1. Prowadzenie interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych i regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych.

Zgodnie z art. 183 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych samorządu województwa należy prowadzenie interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych i regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych.

Uchwałą Nr XXXVII/488/14 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 24 czerwca 2014 r. powierzono Powiatowi Myśliborskiemu zadanie publiczne w zakresie uruchomienia i prowadzenia Regionalnej Placówki Opiekuńczo-Terapeutycznej w Dębnie. W dniu 2 lipca 2014 r. Powiat Myśliborski uchwałą Nr LII/435/2014 Rady Powiatu w Myśliborzu przyjął prowadzenie zadania samorządu województwa w zakresie uruchomienia i prowadzenia Regionalnej Placówki Opiekuńczo-Terapeutycznej w Dębnie. Powiat uzyskał zezwolenie Wojewody Zachodniopomorskiego na prowadzenie placówki 22 października 2014 r. Placówka dysponuje 30 miejscami opieki całodobowej dla dzieci, które ze względu na stan zdrowia, wymagający stosowania specjalistycznej opieki i rehabilitacji, nie mogą być umieszczone w rodzinnej pieczy zastępczej ani w placówce opiekuńczo-wychowawczej. Na dzień kontroli wydano skierowania do placówki dla 24 wychowanków. Na wydanie skierowania oczekiwało jedno dziecko spoza terenu województwa zachodniopomorskiego. Wydawanie skierowań odbywało się bez zbędnej zwłoki, każdorazowo po uzyskaniu pisemnej opinii dyrektora placówki.

Dyrektor oraz zastępca dyrektora Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej posiadają pełnomocnictwa Marszałka Województwa do wykonywania zadań związanych z funkcjonowaniem placówki, m.in. do:

- składania w imieniu Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego oświadczeń woli w zakresie wyrażania zgody na przyjęcie do placówki dziecka zamieszkałego na terenie powiatu leżącego poza granicami województwa zachodniopomorskiego,
- kierowania dzieci do placówki,
- zawierania porozumień w sprawie przyjęcia dziecka do placówki oraz warunków jego pobytu i wysokości wydatków na jego opiekę i wychowanie,
- zawierania umów dotacji z Powiatem Myśliborskim na pokrycie kosztów związanych z utrzymaniem dziecka umieszczonego w placówce.

akta kontroli str. 7

Na terenie województwa zachodniopomorskiego nie funkcjonuje interwencyjny ośrodek preadopcyjny.

 2

2. Opracowywanie programów dotyczących wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, będących integralną częścią strategii rozwoju województwa.

Zgodnie z art. 183 pkt 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych samorządu województwa należy opracowywanie programów dotyczących wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, będących integralną częścią strategii rozwoju województwa.

Samorząd Województwa opracował i przyjął Uchwałą Nr XXXVIII/517/14 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 30 września 2014 r. Wojewódzki Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na lata 2014-2020 pn. Region dla Rodziny. Program zawiera m.in. ustalenia terminologiczne, sytuację społeczno-ekonomiczną rodzin w województwie zachodniopomorskim, statystki dotyczące rodzin, małżeństw, rozwodów i urodzeń pozamałżeńskich, kierunki działań, cele i zadania, wskaźniki, sposób finansowania oraz system zarządzania Programem. Wyróżniono 4 cele główne:

- wzmocnienie kondycji rodziny w województwie zachodniopomorskim,
- wspieranie samorządów i wspólnot lokalnych w realizacji systemowych działań na rzecz seniorów, rodziny i pieczy zastępczej,
- upowszechnianie wartości rodziny i wieku dojrzałego,
- aktywizację środowiskową seniorów.

W ramach realizacji Programu Samorząd Województwa podejmował liczne działania, m.in.:

- zarządzeniem nr 33/15 Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 18 marca 2015 r. powołano Regionalną Radę ds. Rodziny,
- uchwałą nr 237/15 Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 23 lutego 2015 r. postanowiono o zorganizowaniu konkursu pn. „Samorząd Przyjazny Rodzinie” - konkurs wygrała Gmina Miasto Stargard Szczeciński i otrzymała nagrodę w wysokości 100 000 zł z przeznaczeniem na realizację działań na rzecz rodziny,
- Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego 26 marca 2015 r. podjął uchwałę nr 419/15 w sprawie zawarcia umowy na opracowanie programu warsztatów i zajęć psychoedukacyjnych „Zdażyć przed rozwodem” oraz uchwałę nr 420/15 w sprawie zawarcia umowy na opracowanie programu warsztatów umiejętności wychowawczych, komunikacji międzypokoleniowej i rodzinnej „Szkoła dla rodziców, dziadków i narzeczonych”,
- udzielono dotacji na realizację następujących działań: „Wzmocnienie kondycji rodziny poprzez wdrożenie w regionie Regionalnej Akademii Rodziny – pilotaż w dwóch powiatach” – łobeskim i stargardzkim, „Działania na rzecz rodziny, upowszechnianie macierzyństwa i rodzicielstwa”, „Wzmacnianie inicjatyw służących wykorzystaniu aktywności i potencjału osób starszych”, „Wspieranie działań na rzecz integracji i reintegracji osób zagrożonych wykluczeniem społecznym”, „Zróżnicowane formy pomocy i oparcia społecznego dla osób z zaburzeniami psychicznymi”,
- zorganizowano 16 maja 2015 r. wspólnie z Zamkiem Książąt Pomorskich Festyn dla Rodzin,
- Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego 6 maja 2015 r. podjął uchwałę nr 647/15 w sprawie wdrożenia i realizacji zadania pn. Zachodniopomorska Karta Rodziny i zadania pn. Zachodniopomorska Karta Seniora,
- udzielono dotacji na realizację zadań pn.: „Zwiększenie aktywności osób starszych”, Budowanie pozytywnych więzi i zdrowych relacji rodzinnych stwarzających oparcie dla jej członków”, „Międzypokoleniowe działania sąsiedzkie i/lub środowiskowe”, „Kawiarenka dla rodziców”.

Wszystkie podejmowane działania służą umocnieniu rodziny, w tym również wielodzietnej. Liczne działania skierowane są do rodzin, u których występują trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

akta kontroli str. 9

3. Promowanie nowych rozwiązań w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 183 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych samorządu województwa należy promowanie nowych rozwiązań w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

W okresie objętym kontrolą Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w ramach podejmowania działań innowacyjnych upowszechniał dwa projekty: „Razem Przeciw Razom” i „Wybierz przyszłość – innowacyjne narzędzia wspomagające interwencje socjalną”. Pierwszy projekt upowszechniany jest przez dwóch doradców. Na rok 2015 zaplanowano 20 spotkań skierowanych do kadr instytucji systemu pomocy i integracji społecznej oraz do jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. Drugi projekt upowszechniany jest przez trzech doradców. W ramach upowszechniania w roku 2015 założono 6 treningów, każdy dla 15 edukatorów. Projekt skierowany jest również do kadr instytucji systemu pomocy i integracji społecznej oraz do jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

akta kontroli str. 16

4. Szkolenie i doskonalenie zawodowe kadr jednostek organizacyjnych samorządu gminnego i powiatowego.

Zgodnie z art. 183 pkt 3a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych samorządu województwa należy szkolenie i doskonalenie zawodowe kadr jednostek organizacyjnych samorządu gminnego i powiatowego.

W okresie objętym kontrolą Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej prowadził liczne szkolenia oraz doradztwo metodyczne skierowane do pracowników ośrodków pomocy społecznej, asystentów rodzin, powiatowych centrów pomocy rodzinie, koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej. Uczestnikami szkoleń byli również pracownicy placówek opiekuńczo-wychowawczych. W trakcie kontroli, w rozmowie z zastępcą dyrektora Ośrodka, zwrócono uwagę na konieczność objęcia szkoleniami pracowników ośrodków adopcyjnych, placówek wsparcia dziennego oraz skierowanie oferty do pracowników placówek opiekuńczo-wychowawczych. W celu dostosowania oferty szkoleniowej do potrzeb odbiorców w roku 2014 przeprowadzono badanie potrzeb szkoleniowych OPS i PCPR województwa zachodniopomorskiego. W wyniku przeprowadzonego badania ustalono zakres szkoleń i prowadzonego doradztwa.

Przeprowadzone szkolenia to m.in.:

- wspieranie rodziny i pieczy zastępczej – rok 2013 – prowadzone w 5 grupach 15-osobowych w wymiarze 20 godzin,
- studia podyplomowe – przeciwdziałanie przemocy w rodzinie – 30 uczestników,
- studia podyplomowe – mediator społeczny – 29 uczestników,
- wspieranie rodziny i pieczy zastępczej – rok 2014 – prowadzone w 6 grupach 15-osobowych w wymiarze 22 godzin,
- współpraca pracownik socjalny – asystent rodziny – koordynator – prowadzone w 3 grupach 20-osobowych w wymiarze 15 godzin,

- studia podyplomowe – mediacja – 14 uczestników.

Ponadto odbyły się liczne seminaria dotyczące ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz prowadzone było doradztwo: rola instrumentów aktywnej integracji we wsparciu rodziny oraz wsparcie asystentów rodziny i pracowników socjalnych w pracy z rodziną.

akta kontroli str. 17

5. Organizowanie i prowadzenie ośrodków adopcyjnych.

Zgodnie z art. 184 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez samorząd województwa należy organizowanie i prowadzenie ośrodków adopcyjnych.

Na terenie województwa zachodniopomorskiego funkcjonują 4 ośrodki adopcyjne. Dwa prowadzone są przez Samorząd Województwa: Publiczny Ośrodek Adopcyjny w Szczecinie, utworzony na podstawie uchwały nr XII/144/11 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 20 grudnia 2011 r. oraz Publiczny Ośrodek Adopcyjny w Koszalinie, utworzony na podstawie uchwały nr XII/145/11 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 20 grudnia 2011 r. Dwa kolejne działają na zlecenie Samorządu Województwa: Ośrodek Adopcyjny Fundacji „Mam dom” na podstawie umowy nr ROPS 7/2014 zawartej 04 lutego 2014 r. na okres od 02.01.2014 r. do 31.12.2018 r. i Ośrodek Adopcyjny Stowarzyszenia Rodzin katolickich Archidiecezji Szczecińsko-Kamieńskiej na podstawie umowy nr ROPS 6/2014 zawartej 04 lutego 2014 r. na okres od 02.01.2014 r. do 31.12.2018 r.

Obwieszczeniem z dnia 2 stycznia 2012 roku Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego wyznaczył z dniem 1 stycznia 2012 r. Publiczny Ośrodek Adopcyjny w Szczecinie jako ośrodek właściwy do prowadzenia banku danych o dzieciach z terenu województwa zachodniopomorskiego oczekujących na przysposobienie.

Dane adresowe wszystkich ośrodków zamieszczone zostały w Biuletynie Informacji Publicznej.

akta kontroli str. 23

6. Sprawowanie kontroli nad regionalną placówką opiekuńczo-terapeutyczną i ośrodkami adopcyjnymi.

Zgodnie z art. 175a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej zarząd województwa sprawuje kontrole nad ośrodkami adopcyjnymi, a zgodnie z art. 38b ust. 6 nad placówkami opiekuńczo-terapeutycznym i interwencyjnymi ośrodkami preadopcyjnymi. Zarząd województwa może upoważnić, w formie pisemnej, do sprawowania kontroli członka zarządu województwa, pracownika urzędu albo kierownika jednostki organizacyjnej województwa. Osobami upoważnionymi nie mogą być pracownicy kontrolowanych jednostek.

Kontrole nad działalnością Regionalnej Placówki Opiekuńczo-Terapeutycznej oraz ośrodków adopcyjnych sprawują na podstawie pełnomocnictwa Zarządu Województwa dyrektor i zastępca dyrektora Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej. Opracowywany był plan kontroli na każdy rok. W okresie objętym kontrolą przeprowadzono 3 kontrole w Publicznym Ośrodku Adopcyjnym w Szczecinie oraz po dwie w pozostałych ośrodkach. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości wydawane były zalecenia, a następnie sprawdzano ich wykonanie. W jednym przypadku złożony został wniosek do Okręgowego Inspektoratu Pracy o przeprowadzenie kontroli oraz złożono zawiadomienie do prokuratury o podejrzeniu

popęlnienia przestępstwa. Prokuratura umorzyła postępowania, a Inspektorat Pracy nie stwierdził nieprawidłowości.

W Regionalnej Placówce Opiekuńczo-Terapeutycznej nie prowadzono kontroli ze względu na krótki okres jej działania.

akta kontroli str. 25

Zagadnienia objęte kontrolą realizowane są prawidłowo. Działalność Samorządu Województwa w zakresie objętym kontrolą ocenia się pozytywnie.

Dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją 17.

Przedstawicielowi kontrolowanej jednostki, po zapoznaniu z treścią protokołu, przysługują następujące uprawnienia:

1. Przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania do podpisu.
2. Prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Protokół sporządzono 14 lipca 2015 r. w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują:

- Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego – egzemplarz nr 1
- a/a - egzemplarz nr 2

kierownik jednostki kontrolowanej:
z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA

Ruben Grzywacz
CZŁONEK ZARZĄDU

.....
pieczętka i podpis

Szczecin, dnia *23.07*.....2015 r.

kontrolujący:

KIEROWNIK ODDZIAŁU
w Wydziale Spraw Społecznych
mgr Renata Karwowska

.....
pieczętka i podpis

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Spraw Społecznych

mgr Hanna Krzywonos

.....
pieczętka i podpis

Protokół otrzymałem dnia *23.07.2015*.....

.....
pieczętka i podpis kierownika kontrolowanej jednostki