



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Urząd Marszałkowski
Województwa Zachodniopomorskiego



04116614

Data wpływu: 2018-08-10

Numer: **PP. 66542. 2018**

Przyjął: Iwona Guda

Kancelaria Główna Urzędu - WA-I

Załączników: ...

12

07 SIE. 2018

Szczecin,

r.

Znak: S-2.431.1.34.2018.KC-Ś

DGU
B

**Pan
Olgierd Geblewicz
Marszałek
Województwa Zachodniopomorskiego**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wojewoda
A

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹ oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli², w dniach 2 – 4 lipca 2018 roku przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Zachodniopomorskiego w Szczecinie przy ulicy Korsarzy 34. Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Spraw Społecznych Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie na podstawie upoważnienia Nr 52/2018 z 20 czerwca 2018 r. w składzie: Renata Karwowska – kierownik Oddziału do Spraw Rodziny – osoba kierująca zespołem, Sylwia Buczkowska – inspektor wojewódzki oraz Karolina Czaja – Śmietana – inspektor wojewódzki.

Kontrolą objęto sposób realizacji zadań własnych oraz zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, nałożonych na samorząd województwa przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w okresie od 25 czerwca 2015 r. do 4 lipca 2018 roku. Czynności kontrolne prowadzone były w Regionalnym Ośrodku Polityki Społecznej w Szczecinie przy ulicy Starzyńskiego 3 – 4, który zgodnie z art. 185 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wykonuje zadania z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej w województwie.

Ustaień dokonano na podstawie analizy dokumentacji dostępnej w kontrolowanej jednostce oraz wyjaśnień udzielonych przez dyrektora Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Szczecinie i wyznaczonych pracowników.

akta kontroli str. 1 – 10

Działalność Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego w Szczecinie w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie.³

¹ Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 998),

² Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r. poz. 1477),

³ Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna.



Oceny dokonano na podstawie szczegółowej analizy realizacji przez Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego w Szczecinie następujących zadań z zakresu wspierania rodziny.

1. Prowadzenie interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych i regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych.

Uchwałą Nr XXXVII/488/14 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 24 czerwca 2014 r. powierzono Powiatowi Myśliborskiemu zadanie publiczne w zakresie uruchomienia i prowadzenia Regionalnej Placówki Opiekuńczo-Terapeutycznej w Dębnie przy ulicy Mickiewicza 30 B.

W dniu 2 lipca 2014 r. Powiat Myśliborski uchwałą Nr LII/435/2014 Rady Powiatu w Myśliborzu przyjął prowadzenie zadania samorządu województwa w zakresie uruchomienia i prowadzenia Regionalnej Placówki Opiekuńczo-Terapeutycznej w Dębnie. Starosta Myśliborski uzyskał zezwolenie na prowadzenie placówki Decyzją Wojewody Zachodniopomorskiego Nr 5/2014 z 22 października 2014 r. Na podstawie Decyzji Nr 3/2015 z 23 listopada 2015 r. placówka dysponuje czterdziestoma dwoma miejscami opieki całodobowej dla dzieci, które ze względu na stan zdrowia, wymagający stosowania specjalistycznej opieki i rehabilitacji, nie mogą być umieszczone w rodzinnej pieczy zastępczej ani w placówce opiekuńczo-wychowawczej. Na dzień kontroli w placówce przebywało czterdziestu jeden wychowanków. W kontrolowanym okresie wydano skierowania do placówki dla piętnastorga dzieci. W sześciu przypadkach skierowania wydano po upływie ponad miesiąca od dnia złożenia wniosku o ich wydanie. Dyrektor Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej oświadczył, że opóźnienia te wynikały z przyczyn niezależnych od ośrodka, w tym między innymi z: oczekiwania na postanowienie sądu lub jego sprostowania oraz braku miejsc w placówce. W jednym przypadku placówka przyjęła dziecko bez skierowania. Dyrektor Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Szczecinie wystąpił do placówki z pismem dotyczącym konieczności przestrzegania obowiązujących przepisów oraz procedur przy umieszczaniu dziecka w Regionalnej Placówce Opiekuńczo – Terapeutycznej w Dębnie.

Dyrektor Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej posiada pełnomocnictwa Marszałka Województwa do wykonywania zadań związanych z funkcjonowaniem placówki, m.in. do: sprawowania kontroli nad Regionalną Placówką Opiekuńczo – Terapeutyczną w Dębnie oraz kierowania do niej dzieci.

akta kontroli str. 11 – 14

Na terenie województwa zachodniopomorskiego nie funkcjonuje interwencyjny ośrodek preadopcyjny.

2. Opracowywanie programów dotyczących wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, będących integralną częścią strategii rozwoju województwa.

Samorząd Województwa opracował i przyjął Uchwałą Nr XXXVIII/517/14 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 30 września 2014 r. Wojewódzki Program Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na lata 2014-2020 pod nazwą Region dla Rodziny.

Opracowanie programu poprzedzone było roczną pracą nad diagnozą sytuacji rodziny w województwie zachodniopomorskim. Program oparty jest o strukturę dokumentów strategicznych przyjętych przez województwo zachodniopomorskie i zawiera: cele, zadania, realizatorów, źródła

finansowania, terminy realizacji poszczególnych celów (określone w latach), wskaźniki realizacji celów oraz system zarządzania realizacją programu.

W ramach realizacji programu Samorząd Województwa podejmował liczne działania. Powołano, we współpracy z powiatami, Regionalną Akademię Rodziny. Zadanie zrealizowano w dziesięciu powiatach, obejmując wsparciem 1701 mieszkańców. Opracowano podręczniki do pracy warsztatowej: „Wczoraj – dziś – jutro – integracja pokoleń” – warsztaty dla babć i dziadków, „Wybieram Ciebie” – warsztaty dla młodzieży, „Kompetentni Rodzice” – warsztaty umiejętności wychowawczych, „Zdążyć przed rozwodem” – warsztaty pracy z małżonkami oraz „Wyjątkowe Rodzicielstwo. Wyjątkowi Rodzice” – podręcznik pracy z rodzicami dziecka niepełnosprawnego. Szkoleniami objęto sto czterdzieści osób. W ramach porozumień zawartych z gminami i innymi partnerami wdrożono Regionalną Kartę Rodziny, z której skorzystało 5 806 rodzin. Prowadzono doradztwo w zakresie tworzenia lokalnych programów działań na rzecz rodziny oraz szkolenia dla służb społecznych. W latach 2015 – 2017 zorganizowano 190 spotkań doradczych dla kadr pomocy społecznej i systemu pieczy zastępczej. Dofinansowano inicjatywy oddolne NGO na rzecz rodziny. Do dnia kontroli odbyły się cztery edycje konkursu o nagrodę Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego „Samorząd Przyjazny Rodzinie”. Powołano i wspierano działalność Regionalnej Rady ds. Rodziny, w ramach której dokonano analizy zjawiska eurosieroctwa oraz rozpoczęto współpracę ze specjalistami w regionie. Zorganizowano także Festyn dla Rodzin w powiatach: choszczeńskim, goleniowskim i kołobrzeskim.

Poza działaniami wynikającymi z założeń programu, Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Szczecinie realizował dodatkowo projekt pod nazwą „Akademia Rodzica Zastępczego”, którego celem było zwiększenie dostępności usług społecznych, w szczególności usług środowiskowych, opiekuńczych, wsparcia rodziny i pieczy zastępczej dla osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, utworzenie nowych rodzin zastępczych, podniesienie kompetencji rodziców zastępczych w pełnieniu ról opiekuńczo – wychowawczych oraz poprawa relacji rodzic – dziecko. W tym zakresie odbyły się trzy spotkania, w których uczestniczyło pięćdziesiąt pięć osób. Ośrodek nie podejmował działań celem realizacji zadania pod nazwą „Wdrożenie metody otwartej koordynacji samorządowych działań na rzecz rodziny w regionie”. Dyrektor ośrodka poinformował, że brak realizacji tego zadania wynikał z ograniczeń finansowych.

akta kontroli str. 15 – 19

3. Promowanie nowych rozwiązań w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

W okresie objętym kontrolą Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w ramach podejmowania działań innowacyjnych w grudniu 2017 r. opracował koncepcję Turnusu Aktywizacji Rodzin, w ramach którego przewidziano trzy edycje, po piętnaście dni, każdy dla czterech rodzin. Do dnia kontroli wyłoniono organizatora oraz trenerów.

Opracowano koncepcję utworzenia Internetowej Akademii Rodziny, która ma pełnić funkcję informacyjną, doradczą i wspomagającą. Do dnia kontroli przeprowadzono konkurs na realizację tego zadania i wyłoniono wykonawcę.

Podejmowano działania na rzecz usamodzielnianych wychowanków pieczy zastępczej w ramach projektu partnerskiego „Nawigator Samodzielności”, który skierowany jest do młodzieży posiadającej niewystarczające umiejętności społeczne, problemy edukacyjne oraz braki w zakresie wykorzystania własnego potencjału. Celem projektu jest doprowadzenie uczestników do samodzielności dzięki zastosowaniu kompleksowego wsparcia, w tym poprzez: aktywizację społeczną i zawodową młodzieży. W ramach projektu zorganizowano spotkania partnerskie przedstawicieli powiatu łobeskiego, waleckiego i szczecineckiego oraz spotkania warsztatowe

i doradcze. Zaplanowano również cykl szkoleń dla opiekunów usamodzielnienia i osób usamodzielnianych oraz opracowanie podręcznika adresowanego do tych osób. Na dzień kontroli została zakończona rekrutacja uczestników projektu.

akta kontroli str. 20 – 29

4. Szkolenie i doskonalenie zawodowe kadr jednostek organizacyjnych samorządu gminnego i powiatowego.

W okresie objętym kontrolą Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej prowadził szkolenia oraz doradztwo metodyczne skierowane do przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego, pracowników ośrodków pomocy społecznej, powiatowych centrów pomocy rodzinie, placówek opiekuńczo – wychowawczych i szkół oraz rodzin zastępczych. Przeprowadzono czternaście szkoleń dla dwustu pięćdziesięciu sześciu uczestników.

Dyrektor ośrodka poinformował, że 19 lipca 2017 r. odbyło się spotkanie przedstawicieli Stowarzyszenia „SOS DLA RODZINY” w Szczecinie oraz Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Szczecinie dotyczące strony merytorycznej i organizacyjnej Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój, Działanie 2.8 – rozwój usług społecznych świadczonych w środowisku lokalnym. Celem projektu jest podniesienie kompetencji przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego i kadry systemu wspierania rodziny i pieczy zastępczej. Realizacja projektu szkoleniowego swoim zakresem obejmuje zadania ustawowe samorządu województwa. Na spotkaniu określono zasady współpracy w obszarze merytorycznym, czyli temat szkoleń, profil uczestników, wymagania wobec trenerów oraz formy prowadzonych szkoleń. Ustalono, że realizator projektu będzie informował ośrodek o terminach uruchamianych szkoleń oraz wszelkich zmianach w projekcie. Ośrodek nie dysponował dokumentami potwierdzającymi udział kadry ośrodków adopcyjnych i placówek wsparcia dziennego w szkoleniach prowadzonych przez stowarzyszenie.

Dyrektor ośrodka poinformował, że na stronie internetowej Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Szczecinie znajduje się oferta doradztwa dla podmiotów i instytucji działających w obszarze wsparcia rodziny.

W związku z tym, że ośrodek nie prowadził szkoleń dla kadry ośrodków adopcyjnych i placówek wsparcia dziennego, nie realizował zadania wskazanego w art. 183 pkt 3a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

akta kontroli str. 30 – 41

5. Organizowanie i prowadzenie ośrodków adopcyjnych.

Na terenie województwa zachodniopomorskiego funkcjonują 4 ośrodki adopcyjne. Dwa prowadzone są przez Samorząd Województwa Zachodniopomorskiego: Publiczny Ośrodek Adopcyjny w Szczecinie, utworzony na podstawie uchwały nr XII/144/11 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 20 grudnia 2011 r. oraz Publiczny Ośrodek Adopcyjny w Koszalinie, utworzony na podstawie uchwały nr XII/145/11 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 20 grudnia 2011 r. Dwa kolejne działają na zlecenie Samorządu Województwa: Ośrodek Adopcyjny Fundacji „Mam dom” na podstawie umowy nr ROPS 7/2014 oraz Ośrodek Adopcyjny Stowarzyszenia Rodzin Katolickich Archidiecezji Szczecińsko-Kamieńskiej na podstawie umowy nr ROPS 6/2014. Obie umowy zostały zawarte 4 lutego 2014 r. i obowiązują do 31 grudnia 2018 roku.

Obwieszczeniem z dnia 2 stycznia 2012 roku Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego wyznaczył z dniem 1 stycznia 2012 r. Publiczny Ośrodek Adopcyjny w Szczecinie jako ośrodek

właściwy do prowadzenia banku danych o dzieciach z terenu województwa zachodniopomorskiego oczekujących na przysposobienie.

Dane adresowe wszystkich ośrodków zamieszczone zostały w Biuletynie Informacji Publicznej.

Dyrektorzy publicznych ośrodków adopcyjnych posiadali wykształcenie zgodne z zapisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

akta kontroli str. 42 – 46

6. Sprawowanie kontroli nad regionalną placówką opiekuńczo-terapeutyczną i ośrodkami adopcyjnymi.

Kontrolę nad działalnością Regionalnej Placówki Opiekuńczo-Terapeutycznej w Dębnie oraz ośrodków adopcyjnych sprawują na podstawie pełnomocnictwa Zarządu Województwa dyrektor i zastępca dyrektora Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Szczecinie.

W okresie objętym kontrolą przeprowadzono dwanaście kontroli, w tym: po dwie w Publicznym Ośrodku Adopcyjnym w Szczecinie, Publicznym Ośrodku Adopcyjnym w Koszalinie, Ośrodku Adopcyjnym Stowarzyszenia Rodzin Katolickich Archidiecezji Szczecińsko – Kamieńskiej w Szczecinie i Regionalnej Placówce Opiekuńczo – Terapeutycznej w Dębnie oraz cztery w Ośrodku Adopcyjnym Fundacji „MAM DOM”.

W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości wydawane były zalecenia. W dokumentacji ośrodka brakowało informacji na temat sprawdzania realizacji zaleceń. Dyrektora ośrodka pouczono, aby monitorować sposób realizacji wydanych zaleceń przez kontrolowane jednostki.

akta kontroli str. 47 – 57

Przyczyną stwierdzonego uchybienia było zaniedbanie. Osobą odpowiedzialną jest dyrektor Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Szczecinie.

Skutkiem stwierdzonego uchybienia jest zagrożenie wypaleniem zawodowym kadry ośrodków adopcyjnych oraz placówek wsparcia dziennego spowodowane brakiem szkoleń.

W celu podniesienia efektywności pracy Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Szczecinie w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej w województwie

zalecam

szkolić kadrę ośrodków adopcyjnych i placówek wsparcia dziennego.

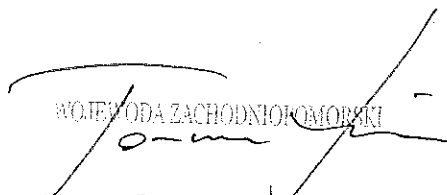
Na ocenę jednostki kontrolowanej wpływ miał szeroki zakres udzielanego wsparcia dla rodzin wielopokoleniowych oraz osób opuszczających pieczę zastępczą. Stwierdzone uchybienie nie miało bezpośredniego wpływu na działalność jednostki kontrolowanej.

Informuję, że jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania. W przypadku braku zastrzeżeń proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania wystąpienia o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują:

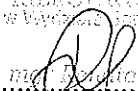
- Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego w Szczecinie,
- Wydział Spraw Społecznych Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli pod pozycją nr 20.

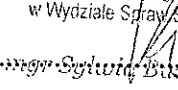
WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc

Zespół inspektorów:

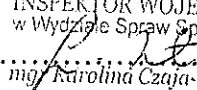
ZASTĘPCA DYREKTORA
w Wydziale Spraw Społecznych


mgr Beata Kmitowska

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Spraw Społecznych


mgr Sylwia Buszkowska

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Spraw Społecznych


mgr Karolina Czaja-Smietana

Dyrektor Wydziału Spraw Społecznych
Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego:

ZASTĘPCA DYREKTORA
w Wydziale Spraw Społecznych


mgr Justyna Dyrzan

13.07.18r.