



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



Załącznik do uchwały nr 799/19
Zarządu Województwa
Zachodniopomorskiego
z dnia 14 maja 2019 r.

Platforma Biznesu Sp. z o.o.
ul. Kaszubska 52
70 – 226 Szczecin

WWRPO.VIII.3162.7.2019.AM

DECYZJA
Nr WWRPO/2014-2020/3/W/2019

podjęta w dniu 14 maja 2019 r. przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego
w osobach:

Olgiard Geblewicz - Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego,
Jarosław Rzepa - Wicemarszałek Województwa Zachodniopomorskiego,
Tomasz Sobieraj - Wicemarszałek Województwa Zachodniopomorskiego,
Janusz Gromek - Członek Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego,
Stanisław Wziątek - Członek Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego.

Na podstawie art. 9 ust 1 pkt 2, art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431 t. j.), art. 207 ust. 1 pkt 2, ust 2a i ust. 10 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 t.j. ze zm.) oraz art. 41 ust. 2 pkt 4 i art. 46 ust. 2 a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r., poz. 512 t.j.) oraz art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 tekst jednolity ze zm.)

umarza

w całości postępowanie administracyjne wszczęte z urzędu wobec Beneficjenta – Platforma Biznesu Sp. z o.o. – w przedmiocie zwrotu środków otrzymanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014 – 2020 na podstawie umowy o dofinansowanie nr RPZP.01.15.00-32-0033/16-00 zawartej w Szczecinie w dniu 18 sierpnia 2017 r. na realizację projektu pn. „Wsparcie ekspansji firmy Platforma Biznesu Sp. z o.o. poprzez udział w targach zagranicznych” w łącznej kwocie 15 903,94 zł wraz z odsetkami określonymi jak dla zaległości podatkowych.

Uzasadnienie

Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego na mocy art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020 (Dz. U. 2018 poz. 1431 t.j. ze zm., dalej: uzrp) pełni funkcję instytucji zarządzającej do zadań, której należy m.in. prowadzenie kontroli realizacji programu operacyjnego, w tym weryfikacja prawidłowości wydatków ponoszonych przez beneficjentów – w przypadku krajowego albo regionalnego programu operacyjnego; nakładanie korekt finansowych; odzyskiwanie kwot podlegających zwrotowi, w szczególności kwot związanych z nałożeniem korekt finansowych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 t.j. ze zm., dalej: ufp) albo w umowie o dofinansowanie projektu, albo w decyzji o dofinansowaniu projektu, w tym wydawanie decyzji o zwrocie środków przeznaczonych na realizację programów, projektów lub zadań oraz decyzji o zapłacie odsetek, o których mowa odpowiednio w art. 207 ust. 9 i art. 189 ust. 3b ufp.

W dniu 18 sierpnia 2017 r. Platforma Biznesu Sp. z o.o. zawarła z Zarządem Województwa Zachodniopomorskiego, pełniącym rolę Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Zachodniopomorskiego 2014 – 2020 (dalej: IZ RPO WZ) umowę o dofinansowanie nr RPZP.01.15.00-32-0033/16-00 (dalej: umowa o dofinansowanie) na realizację projektu pn. „Wsparcie ekspansji firmy Platforma Biznesu Sp. z o.o. poprzez udział w targach zagranicznych” Oś Priorytetowa 1 „Gospodarka, Innowacje, Nowoczesne Technologie”, Działanie 1.15 „Wsparcie kooperacji przedsiębiorstw” (dalej: projekt). Dodatkowo pomiędzy Beneficjentem a IZ RPO WZ został zawarty aneks do umowy nr RPZP.01.15.00-32-0033/16-01 z dnia 18 sierpnia 2017 r.

W ramach przedmiotowej umowy określone zostały szczegółowe zasady dofinansowania projektu oraz prawa i obowiązki Beneficjenta z tym związane. IZ RPO WZ zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, zobowiązała się do dofinansowania części wydatków kwalifikowalnych poniesionych na realizację projektu na podstawie zweryfikowanego przez IZ RPO WZ poprawnego wniosku o płatność. Natomiast Beneficjent w § 6 ust. 10 umowy o dofinansowanie zobowiązał się do realizacji projektu z należytą starannością, w szczególności ponosząc wydatki celowo, rzetelnie, racjonalnie i oszczędnie z zachowaniem zasad optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa unijnego oraz prawa krajowego, Regulaminem konkursu, wytycznymi horyzontalnymi, wytycznymi programowymi, oraz w sposób, który zapewni prawidłową i terminową realizację projektu oraz osiągnięcie jego celów oraz wskaźników zakładanych we wniosku o dofinansowanie. Jednocześnie Beneficjent zobowiązał się na podstawie § 6 ust. 4 umowy o dofinansowanie zrealizować projekt w pełnym zakresie wskazanym we wniosku o dofinansowanie i w terminach w nim określonych. Ponadto realizując umowę o dofinansowanie Beneficjent na podstawie § 15 ust. 1 tej umowy ponosi wydatki w oparciu o ustawę o finansach publicznych w zakresie wydatkowania środków publicznych, w szczególności

1. w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów przy jak najniższej kwocie wydatków,
2. w sposób umożliwiający realizację projektu,
3. w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Pismem z dnia 12 października 2018 r. IZ RPO WZ poinformowała Beneficjenta, że w dniu 6 listopada 2018 r. zostanie na podstawie art. 9 ust 2 pkt 7 uzrp oraz § 16 umowy o dofinansowanie przeprowadzona kontrola doraźna projektu (kontrola dokumentów). Konieczność przeprowadzenia kontroli doraźnej wynikała z faktu, iż organizator targów D. 2017 poinformował IZ RPO WZ, iż przed rozpoczęciem imprezy targowo – wystawienniczej zaplanowanej na 13 – 14 września 2017 r. przedstawiciel Platformy Biznesu Sp. z o.o. złożył rezygnację z udziału w przedsięwzięciu. Jednocześnie IZ RPO WZ wezwała Beneficjenta do złożenia wyjaśnień w tym zakresie.

W odpowiedzi na powyższe pismem z dnia 14 listopada 2018 r. Beneficjent poinformował, że zgłosił swój udział w targach D. 2017. Niemniej jednak po przyjeździe na miejsce realizacji targów okazało się, iż zaofertowane stoisko było umieszczone w przestrzeni „open space” co uniemożliwiło wykorzystanie przygotowanego w ramach projektu stoiska wystawienniczego. W związku z powyższym Beneficjent odmówił udziału w targach. Następnie organizator targów stwierdził, iż złożone przez Platformę Biznesu Sp. z o.o. zamówienie zostało zrealizowane, a tym samym nie ma możliwości korekty faktury ani zwrotu zapłaconych środków. Beneficjent wskazał, iż organizator uznał, że wypełnił swoje zobowiązania wobec niego, a fakt niewykorzystania powierzchni wystawienniczej został potraktowany jako rezygnacja z udziału w targach.

Beneficjent podkreślił, iż jest świadom tego, że powinien poinformować IZ RPO WZ o powyższej sytuacji. W przypadku uznania wydatków poniesionych na ww. targi na niekwalifikowalne Beneficjent jest w stanie ponieść związane z tym konsekwencje finansowe.

Mając na uwadze powyższy stan faktyczny IZ RPO WZ ustaliła, iż wydatki poniesione na realizację Zadania nr 4 pn. „Udział w targach D. w K.” wydatek pn. „Udział w targach w K.” w łącznej kwocie 18 710,52 zł, które zostały przedstawione we wniosku o płatność RPZP.01.15.00-32-0033/16-002-03 na podstawie dokumentów:

- a) pozycja 3 – Rechnungs-Nr. 20170811 z dnia 25 sierpnia 2017 r. – o wartości 12 240,00 zł,
- b) pozycja 4 – faktura VAT nr 270/2017/VM z dnia 5 września 2017 r. o wartości 5 160,00 zł,
- c) pozycja 6 – polecenie wyjazdu służbowego nr 47/2017 z dnia 10 września 2017 r. dla R. S. o wartości 1 310,52 zł,

są niekwalifikowalne.

W wyniku stwierdzonych naruszeń, IZ RPO WZ pismem z dnia 24 stycznia 2019 r. wezwwała Beneficjenta do zwrotu środków wysokości 15 903,94 zł wraz z odsetkami określonymi jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia 5 marca 2018 r. (data przekazania środków) do dnia dokonania całkowitej zapłaty należności głównej.

W związku z brakiem dokonania stosownego zwrotu w wyznaczonym terminie, w dniu 1 marca 2019 r. wobec Beneficjenta zostało wszczęte postępowanie administracyjne w przedmiocie zwrotu ww. środków. Następnie IZ RPO WZ z uwagi na analizę całokształtu materiału dowodowego przedłużyła postępowanie administracyjne do dnia 30 kwietnia 2019 r.

W dniu 15 kwietnia 2019 r., tj. w trakcie trwania postępowania administracyjnego, Beneficjent dokonał częściowego zwrotu środków w wysokości 17 318,94 zł. W związku z tym, iż powyższe środki nie wystarczały na pokrycie całości zobowiązania IZ RPO WZ rozliczyła wpłatę zgodnie z art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. 2018 poz. 800 tj. ze zm.) proporcjonalnie na należność główną i odsetki w stosunku, w jakim, w dniu wpłaty, pozostaje kwota zaległości podatkowej do kwoty odsetek za zwłokę.

Mając na uwadze, iż na dzień 15 kwietnia 2019 r. Beneficjent był zobowiązany do zwrotu kwoty należności głównej w wysokości 15 903,94 zł i odsetek w kwocie 1 419,00 zł, IZ RPO WZ rozliczyła wpłacone środki tak, że kwota 15 900,27 zł została przeznaczona na spłatę należności głównej, a kwota 1 148,67 zł została przeznaczona na spłatę odsetek. W związku z powyższym rozliczeniem, po stronie Beneficjenta powstała niedopłata w łącznej wysokości 4,00 zł (3,67 zł – należności głównej, 0,33 zł – odsetek).

W dniu 18 kwietnia 2019 r. Beneficjent dokonał kolejnego zwrotu w wysokości 5,00 zł, co pozwoliło na całkowite rozliczenie zwrotu środków określonych w wezwaniu do zwrotu z dnia 24 stycznia 2019 r.

Pismem z dnia 18 kwietnia 2019 r. IZ RPO WZ poinformowała Beneficjenta o zamiarze zakończenia postępowania w przedmiotowej sprawie oraz pouczyła o prawach wynikających z art. 10 § 1 kpa. Następnie ze względu na dokonany przez Beneficjenta 15 i 18 kwietnia 2019 r. zwrot środków i konieczność dokonania stosownych rozliczeń IZ RPO WZ przedłużyła postępowanie administracyjne do dnia 30 maja 2019 r.

Zgodnie z brzmieniem art. 105 § 1 kpa, w sytuacji, gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części. Bezprzedmiotowość postępowania administracyjnego, o której stanowi powyższy przepis, oznacza, że brak jest któregoś z elementów materialnego stosunku prawnego, a wobec tego nie można wydać decyzji załatwiającej sprawę przez rozstrzygnięcie jej, co do istoty (wyrok NSA z dnia 24 stycznia 2012 r., sygn. akt II OSK 2104/10). Umorzenie jako środek ostateczny, niweczący dotychczasowe wyniki postępowania stosować należy, gdy osiągnięcie celu postępowania administracyjnego staje się bezzasadne z uwagi na okoliczności stanowiące trwałą i nieusuwalną przeszkodę do jego kontynuowania. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 06 marca 2013 r. (sygn. akt II SA/GI 1392/12), sprawa administracyjna jest bezprzedmiotowa w rozumieniu art. 105 § 1 kpa wtedy, gdy nie ma materialnoprawnych podstaw do władczej (w formie decyzji administracyjnej) ingerencji organu administracyjnego. Wówczas jakiegokolwiek rozstrzygnięcie merytoryczne pozytywne, czy negatywne staje się prawnie niedopuszczalne. Wskazać należy, iż przesłanka umorzenia postępowania może istnieć jeszcze przed wszczęciem postępowania, co zostanie ujawnione dopiero w toczącym się postępowaniu, jednakże może ona powstać także w czasie trwania postępowania, a więc w sprawie już zawisłej przed organem. Powyższe miało miejsce w przedmiotowej sprawie, bowiem w trakcie postępowania administracyjnego, a mianowicie w dniach 15 i 18 kwietnia 2019 r. Beneficjent dokonał zwrotu środków w wysokości określonej w wezwaniu do zwrotu z dnia 24 stycznia 2019 r. wraz z odsetkami jak dla zaległości podatkowych. Zgodnie zaś z art. 207 ust. 10 ufp, decyzji w przedmiocie zwrotu dofinansowania, o której mowa w ust. 9, nie wydaje się, jeżeli dokonano zwrotu środków przed jej wydaniem.

Zważywszy na powyższe, na skutek zaistniałej bezprzedmiotowości postępowania administracyjnego w przedmiocie zwrotu środków orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji nie służy odwołanie, jednakże Strona niezadowolona z decyzji może się zwrócić do Instytucji Zarządzającej RPO WZ z siedzibą w Szczecinie przy ul. Korsarzy 34, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

W trakcie biegu terminu do złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do jego złożenia wobec Instytucji Zarządzającej RPO WZ, która wydała decyzję. Z dniem doręczenia Instytucji Zarządzającej RPO WZ oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do złożenia wniosku o ponowne rozpoznanie sprawy decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Zgodnie z art. 52 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2012 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2018 r. poz. 1302 t.j. ze zm.) jeżeli stronie przysługuje prawo do zwrócenia się do organu, który wydał decyzję z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, strona może wnieść skargę na tę decyzję bez skorzystania z tego prawa. Od skargi pobierany jest wpis stosunkowy, który wynosi 1 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 2 000,00 zł i nie więcej niż 100 000,00 zł (§ 1 pkt 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi Dz. U. z 2003 r., Nr 221, poz. 2193 ze zm.). Stronie przysługuje możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego